VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 140/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi digitaalisen alustatalouden toimijoiden tiedonantovelvollisuudesta verotuksen alalla annetun lain muuttamisesta sekä verotusmenettelystä annetun lain 17 f §:n 2–4 momentin kumoamisesta

ANTTI KURIKKA, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
ASIANTUNTIJAKUULEMINEN VEROJAOSTOSSA
15.10.2025

1. Lakimuutosehdotuksen tausta

OECD:n mallisäännöt

- Model Rules for Reporting by Platform Operators with respect to Sellers in the Sharing and Gig Economy
  - OECD:n kehittämät ja vuosina 2020 ja 2021 julkaisemat digitaalisen alustatalouden toimijoiden raportointivelvoitteita koskevat yhteiset mallisäännöt
  - toteutettu EU-valtioiden kesken niin sanotulla virka-apudirektiivillä
  - tällä hetkellä noin 30 valtiota ja muuta lainkäyttöaluetta on Suomen ohella allekirjoittanut monenkeskisen toimivaltaisten viranomaisten tietojenvaihtosopimuksen

Raportointivelvollisuus digitaalisilla alustoilla käytävästä kaupasta ja vuokraustoiminnasta

- Digitaalisen alustatalouden toimijoiden eli alustaoperaattoreiden velvollisuus ilmoittaa myyjä- ja myyntitietoja alustan asuinvaltion veroviranomaiselle
  - huoneistojen ja kiinteän omaisuuden vuokraus
  - liikennevälineiden vuokraus
  - henkilökohtaiset palvelut
  - tavaroiden myynnit

- Veroviranomaisten tiedonsaanti digitaalisilla alustoilla tapahtuvasta vastikkeellisesta vuokraus- ja myyntitoiminnasta paranee
  - veroviranomainen vaihtaa tiedot myyjän asuinvaltion veroviranomaiselle verotuksessa hyödynnettäväksi

Direktiiviin perustuva nykyinen raportointivelvollisuus ja tietojenvaihto

- EU-valtiot ovat vuodesta 2024 lähtien vaihtaneet tietoja digitaalisten alustojen välityksellä tapahtuvasta myynti- ja vuokraustoiminnasta
  - perustuu hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annettuun direktiiviin (virka-apudirektiivi)
  - vastaa sisällöllisesti OECD:n mallisääntöjä
- Kansallinen laki asettaa raportoiville alustaoperaattoreille tiedonantovelvollisuuden
  - verotusmenettelystä annetun lain 17 f §:ssä säädetään raportoivan alustaoperaattorin tiedonantovelvollisuudesta
  - erillislaissa (laki digitaalisen alustatalouden toimijoiden tiedonantovelvollisuudesta verotuksen alalla) on yksityiskohtaiset säännökset huolellisuus-, raportointi- ja rekisteröintivelvoitteista

2. Lakimuutosehdotus

Lakimuutosehdotuksen lähtökohdat

- Lakimuutoksilla mahdollistetaan, että
  - Suomi voi aktivoida OECD:n monenkeskisen toimivaltaisten viranomaisten sopimuksen automaattisesta tietojenvaihdosta digitaalisten alustojen kautta saaduista tuloista
  - Suomi voi osallistua jatkossa automaattiseen tietojenvaihtoon digitaalisten alustojen välityksellä toteutetuista myynti- ja vuokraustapahtumista saaduista tuloista myös EU:n ulkopuolisten valtioiden kanssa OECD:n mallisääntöjen mukaisesti
- Esitys sisältää pakolliset lakimuutokset tietojenvaihdon mahdollistamiseksi
- Lakimuutokset tulisivat voimaan vuoden 2026 alusta

Ehdotetut lakimuutokset

- Vähäisiä muutoksia digitaalisen alustatalouden toimijoiden tiedonantovelvollisuudesta verotuksen alalla annettuun lakiin
  - laajennetaan lain soveltamisalaa tapahtumiin, joita koskevia tietoja Suomi vaihtaisi EU:n ulkopuolisten sopimusvaltioiden kanssa
  - muutetaan yksittäisiä määritelmiä, huolellisuusvelvoitteita ja tietojen ilmoittamista koskevia säännöksiä
    - otetaan huomioon lain soveltamisalan laajennus
    - täsmennetään sanamuotoja vastaamaan paremmin direktiiviä ja OECD:n mallisääntöjä
  - määräyksenantovaltuus Verohallinnolle määritelmien ja huolellisuusvelvoitteiden soveltamisesta sekä ilmoitettavista tiedoista
    - varmistetaan, että Suomessa voidaan soveltaa direktiiviä ja kansainvälistä sääntelyä yhdenmukaisesti muiden valtioiden kanssa
- Verotusmenettelystä annetun lain tiedonantovelvollisuussäännöksestä (17 f §) kumottaisiin kolme momenttia, jotka siirrettäisiin erillislakiin

Lakimuutosten vaikutukset

- Tietojenvaihdon laajentuminen parantaisi Verohallinnon tiedonsaantia suomalaisten myynti- ja vuokraustapahtumista EU:n ulkopuolisilla alustoilla
- Vain vähäisiä hallinnollisia kustannuksia suomalaisille alustaoperaattoreille
  - jo nykyiset säännökset velvoittavat alustaoperaattorit tunnistamaan kaikki alustoillaan toimivat myyjät

    → ehdotettu tiedonantovelvollisuuden laajennus EU:n ulkopuolisiin myyjiin koskee tietoja, jotka jo ovat alustaoperaattoreilla