24.10.2025

Eduskunnan hallintovaliokunta
HaV@eduskunta.fi

HE 16/2025 vp Hallituksen esitys eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

VEIKKAUS OY:N LAUSUNTO HALLINTOVALIOKUNNAN KIRJALLISEEN LAUSUNTOPYYNTÖÖN 22-10-2025

Eduskunnan hallintovaliokunta on 22.10.2025 pyytänyt Veikkaus Oy:ltä kirjallista lausuntoa liittyen hallituksen esitykseen (HE 16/2025 vp) eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

Veikkaus Oy esittää lausuntonaan kohteliaasti seuraavaa:

1. Miten arpojen antaminen lahjaksi voidaan järjestää siten, että pelaaminen on valvottua ja esimerkiksi alaikäisten pelaaminen estetään? Onko esitys tarvittavista lainsäädäntömuutoksista?

Veikkaus katsoo, että rahapika-arpojen (jäljempänä myös raaputusarpojen tai arpojen) lahjaksi antaminen voidaan toteuttaa siten, että pelaaminen pysyy asianmukaisesti valvottuna, alaikäisten osallistuminen estetään ja rahapelaamisen haittojen ehkäisemiseksi käytössä olevat kontrollikeinot huomioidaan. Tämä varmistetaan siten, että niin arvan ostaneen henkilön kuin voiton lunastavan henkilön tulee olla Veikkauksen asiakkaaksi rekisteröitynyt täysi-ikäinen henkilö. Seuraavassa kuvaus keskeisistä teknisistä ja operatiivisista kontrollipisteistä. Liitteenä myös aiemmin valiokuntavastaaville lähettämämme ehdotuksemme edellä mainittujen arpojen lahjaksi antamisen mahdollistamiseksi.

Asiakkaan rekisteröinti ja Veikkaus-kortin myöntäminen:

Veikkauksen asiakkuus edellyttää henkilöllisyyden ja täysi-ikäisyyden varmistamista ennen asiakastunnuksen ja Veikkaus-kortin myöntämistä. Rekisteröinti toteutetaan vahvan tunnistautumisen kautta (esim. pankkitunnukset, mobiilivarmenne tai muu vastaava vahva tunnistusmenetelmä), ja ikä tarkistetaan luotettavaa henkilötunnistetietoa vastaan.

Jos asiakkuuden rekisteröitymisen yhteydessä tunnistautumisen tai ikätarkastuksen perusteella havaitaan, että henkilö on alaikäinen, rekisteröinti estetään automaattisesti eikä Veikkaus-korttia tai sitä vastaavaa mobiiliversiota myönnetä. Tämä estää alaikäisten pääsyn ostamaan, pelaamaan tai lunastamaan raaputusarpoja (tai muitakaan rahapelejä) Veikkauksen järjestelmässä.

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

1. **Ostotilanne (myyntipiste):** Raaputusarvan voi ostaa kassalla vain näyttämällä Veikkaus-korttia (tai sen mobiiliversiota), jolloin ostaja tunnistetaan. Raaputusarpa olisi mahdollista tämän jälkeen luovuttaa toiselle henkilölle esimerkiksi lahjana. Lahjan arvo ennen sen pelaamista eli raaputtamista rajautuisi arvan ostohintaan. Näin raaputusarpa voisi fyysisesti vaihtaa omistajaa, mutta sen käyttäminen edellyttää aina tunnistautumista Veikkaus-järjestelmässä, mikä varmistaa valvonnan ja estää alaikäisten pelaamisen.
2. **Voiton lunastus:** Jos arvan ostanut Veikkauksen asiakas on luovuttanut arvan lahjana toiselle henkilö, tämä voisi pelata arvan ja lunastaa mahdollisen voiton itselleen **vain omalla Veikkaus-kortillaan tunnistautuneena**. Näin ollen voitto maksettaisiin **ainoastaan Veikkauksen asiakkaaksi tunnistautuneelle henkilölle**, joka käyttää Veikkaus-korttia, mobiilikorttia tai muuta vahvaa tunnistautumista Veikkauksen asiakastilin kautta. Alaikäiset eivät voi luoda täysi-ikäisen asiakastiliä, joten heidän pelaamisensa ja voiton lunastamisensa estyy käytännössä kokonaan. Tämä menettely on **yhtenevä Veikkauksen nykyisen tunnistautumiskäytännön kanssa raaputusarvoissa.**
3. **Myyjien ohjeistus ja asiakasviestintä:** Arpojen myyntipaikat (kioskit, vähittäiskaupat jne.) ohjeistettaisiin tiedottamaan ostajaa selkeästi: arpa on mahdollista antaa lahjaksi, mutta pelioikeus/voiton lunastus edellyttää vastaanottajan omaa tunnistautumista Veikkaus-kortilla. Myyjille annetaan myös toimintamalli, jos ostaja ei pysty tunnistautumaan esittämällä vaadittu tunniste ostotilanteessa.

Edellä kuvattu menettely mahdollistaa lahjaksi antamisen ilman, että valvottu pelaaminen vaarantuu. Ratkaisu on linjassa Veikkauksen nykyisen tunnistautumiskäytännön kanssa ja täyttää alaikäisten pelaamisen estämisen vaatimukset käytännössä täysin kuten nykyisinkin.

Jotta arvan luovuttaminen toiselle lahjana olisi mahdollista, se edellyttäisi lainsäädännöllisiä muutoksia. Jotta lahjaksi antaminen olisi mahdollista **ennen ehdotetun rahapelilain voimaantuloa,** muutos vaatisi tarkennuksia nykyiseen arpajaislakiin. Vastaava muutos tulisi tehdä eduskunnan käsiteltävänä olevaan rahapelilakiin, jotta lahjaksi antaminen voitaisiin mahdollistaa tulevan rahapelilain nojalla 2027 alkaen.

Lahjaksi antamisen mahdollistavat lisäysehdotukset *kursivoidulla* tekstillä:

> ARPAJAISLAKI:
> 14 § (22.12.2021/1284)Pelaajan rekisteröinti, tunnistautuneena pelaaminen, pelitili ja asiakkaan tunteminen
>
> Veikkaus Oy:n on 13 c §:n 5 momentissa ja 14 c §:ssä tarkoitettujen pelaamiselle asetettujen rajoitusten toteutumisen varmistamiseksi rahapelejä toimeenpantaessa rekisteröitävä pelaaja, avattava pelaajalle pelitili ja varmistettava, että pelaaja voi pelata rahapelejä ainoastaan Veikkaus Oy:n rekisteröityneeksi pelaajaksi tunnistautuneena.

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

Muita kuin sähköisesti toimeenpantavia raha-arpajaisia toimeenpantaessa mahdollisen rahavoiton lunastava pelaaja voi olla eri kuin rahapelin ostanut pelaaja.

RAHAPELILAKI:
28 § Tunnistautuneena pelaaminen

Yksinoikeustoimiluvanhaltijan ja rahapelitoimiluvanhaltijan on varmistettava, että pelaaja voi pelata rahapelejä ainoastaan tunnistautuneena yksinoikeustoimiluvanhaltijan tai rahapelitoimiluvanhaltijan rekisteröityneeksi pelaajaksi.
Rahapika-arpajaisia toimeenpantaessa mahdollisen rahavoiton lunastava pelaaja voi olla eri kuin rahapelin ostanut pelaaja.
Sisäministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä menettelystä, jolla tunnistautuneena pelaaminen varmistetaan.

2. Miten EU-juridiikka suhtautuu tulkintanne mukaan arpojen antamiseksi lahjoina?

Raaputusarpojen lahjaksi antaminen on ollut suosittu ja pitkä perinne niin Suomessa kuin maailmallakin, erityisesti joulun aikaan. Kyseessä on aidosti perinteisiin kuuluva traditio Suomessa, mikä on kulttuuristen näkökohtien ohella oikeudellisesti olennaista. Perinteestä luopuminen on ollut vahvasti ristiriidassa suomalaisten oikeustajun kanssa ja on aiheuttanut erittäin paljon kielteistä asiakaspalautetta Veikkaukselle.

Kulttuurisille seikoille voidaan ja pitääkin antaa painoarvoa kansallisessa rahapelien sääntelyssä. Rahapelien erityisen luonteen sekä muun muassa jäsenvaltioiden erilaisten kulttuurien ja perinteiden vuoksi EU:n tuomioistuimen (EUT) mukaan jäsenvaltioilla on harkintavaltaa rahapelien sääntelemisessä, koska rahapelejä koskeva lainsäädäntö kuuluu alueisiin, joilla on huomattavia eroja jäsenvaltioiden välillä moraalisten, uskonnollisten ja kulttuuristen näkökohtien osalta. Jäsenvaltiot voivat näin ollen vahvistaa vapaasti rahapelialan politiikkansa tavoitteet ja tarvittaessa määritellä täsmällisesti tavoitellun suojan tason, kunhan ne täyttävät EUT:n oikeuskäytännössä asetetut vaatimukset (ks. EUT:n ratkaisu asiassa C-257/92, Schindler). Kyse on vakiintuneesta oikeusperiaatteesta.

EU-oikeudellinen raami mahdollistaa siten sen, että jäsenvaltiot voivat tehdä rahapelien järjestämisessä kansallisia valintoja, jotka perustuvat kukin jäsenvaltion omiin arvoihin, kunhan valinnat eivät ole ristiriidassa EU-oikeuden kanssa.

Raaputusarpojen lahjaksi antaminen on tavanomainen käytäntö myös muissa Pohjoismaissa. Ruotsissa arpoja voidaan jopa tilata lahjaksi ja Ruotsin valtion omistama yksinoikeusyhtiö Svenska Spel hoitaa arpojen postituksen. Myös nettiarpoja voidaan ostaa Ruotsissa lahjaksi. Käytettävissä olevien tietojen mukaan Ruotsissa ei ole identifioitu EU-oikeudellisia ongelmia raaputusarpojen lahjaksi antamisen osalta.

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

Raaputusarpojen lahjaksi antaminen merkitsisi tältä osin poikkeavaa ja osin keveämpänä pidettävää sääntelyä verrattuna muihin rahapelimuotoihin, koska samalla muiden pelimuotojen osalta lahjaksi antaminen ei ole olisi mahdollista. Se, että yksinoikeustoiminnassa säilyttäisiin rahapelijärjestelmän uudistamisen yhteydessä vakiintunut ja EU-oikeudellisesti perusteltu kulttuurinen tapa, ei Veikkauksen käsityksen mukaan ole ristiriidassa eduskunnassa käsiteltävänä olevan rahapelilain mukaisten muiden rahapelituotteiden ja niitä koskevien toimilupaehtosääntelyn kanssa. Tältä osin yhtiö viittaa etenkin Ruotsissa vallitsevaan käytäntöön.

Yhtiö korostaa, ettei raaputusarpojen lahjaksi antamisessa ole aiemmin katsottu olevan EU-oikeudellisia ongelmia taikka rahapelipoliittisia kysymyksenasetteluita. Se seikka, että Suomessa siirrytään muiden Pohjoismaiden tavoin osittaiseen monilupamarkkinaan, ei muuta hyväksyttävyyden arviota.

Veikkaus katsoo, että raaputusarpojen lahjaksi antamisen mahdollistamisessa kysymys on muusta kuin merkittävänä pidettävästä lainsäädännöllisestä tarkennuksesta. Näin ollen tarkennus voidaan tehdä ilman, että se merkitsee uudelleen notifiointia EU:n komissiolle. Veikkaus viittaa tältä osin asianajotoimisto Geradin Partnersin lausuntoon 15.9.2025 (liitteenä).

3. Miten kuponkipelien kohdalla varmistetaan Ahvenanmaan osalta yhdenvertaisuus fyysisten pelipaikkojen ja verkkopelaamisen välillä? Onko tämä teknisesti mahdollista järjestää ja millä aikataululla?

Veikkaus tarkastelee esitettyä kysymystä kolmesta näkökulmasta: pelaamisen mahdollistaminen fyysisissä pelipaikoissa (kivijalkapelaaminen), pelaamisen mahdollistaminen verkkopelaamisessa ja Veikkauksen kuponkipelien tarjoamisen uudelleen mahdollistaminen Ahvenanmaalla.

<u>Pelaamisen mahdollistaminen fyysisissä pelipaikoissa</u>

Voimassa olevan arpajaislain 14 §:n mukaan Veikkaus Oy:n on todennettava pelaajan asuinpaikka muun valtion tai alueen lainsäädännön alueellisen soveltamisalan kunnioittamisen varmistamiseksi pelaajaa rekisteröitäessä ja säännöllisesti asiakassuhteen aikana. Lain esitöiden (HE 135/2021 vp, s. 98) perusteella Veikkaus Oy:n on säännöllisesti todennettava, onko pelaajan asuinpaikka edelleen Manner-Suomessa (pois lukien pelikasinon asiakkaat).

Tämän edellytyksen täyttämisen varmistamiseksi Veikkaus edellyttää asiakkailtaan vakituista asuinpaikkaa Manner-Suomessa ja varmistaa asiakkaan asuinpaikkatiedon säännöllisesti virallisesta lähteestä eli Digi- ja väestötietoviraston väestötietojärjestelmän tiedoista. Menettely perustuu siten lainsäädännön vaatimuksiin ja siinä on huomioitu arpajaislain alueellinen ulottuvuus sekä henkilöiden samanlainen kohtelu samanlaisissa tapauksissa.

Edellä mainitun osalta tilanne on oikeudellisesti osin epäselvä, koska Helsingin hallinto-oikeudessa on parhaillaan käsittelyssä asia, jossa ratkaistavana on yhdenvertaisuuslain

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

näkökulmasta ahvenanmaalaisen henkilön oikeus pelata Veikkauksen pelejä kivijalassa hänen oleskellessaan Manner-Suomessa.

Tulevan rahapelilain odotetaan selkiyttävän asiaa, koska ehdotetun rahapelilain 21 §:n mukaan toimiluvanhaltija saa sähköisiä rahapelejä (verkko- ja sovelluspelaaminen) varten rekisteröidä vain luonnollisia henkilöitä, jotka asuvat vakinaisesti valtakunnan alueella (Manner-Suomi). Hallituksen esityksen mukaan säännöksellä pyritään kunnioittamaan muun valtion tai alueen lainsäädännön alueellista soveltamisalaa siten, että lailla säädetty sähköisten rahapelien toimeenpano ei olisi ristiriidassa toisen valtion tai alueen lainsäädännön kanssa; mikä vastaa nykyisin arpajaislaissa omaksuttua sääntelyä.

Vastaavaa asuinpaikkaa koskevaa edellytystä ei olisi kivijalkapelaamisen osalta, vaan asiakkaan rekisteröiminen kivijalkapelaamista varten olisi sallittua myös henkilöille, joiden vakituinen asuinpaikka on Manner-Suomen ulkopuolella. Näin ollen tällainen henkilö voisi pelata kivijalkapelejä oleskellessaan Manner-Suomen alueella, jos hän muutoin täyttää asiakkuudelle asetetut edellytykset.

Veikkaus ennakoi tulevaa lainsäädännön muutosta ja on käynnistänyt projektin ei-manner-suomalaisten henkilöiden asiakkuuden mahdollistamiseksi sopimusehtojen mukaisin kriteerein siten, että kuponkipelien ja peliautomaattipelien pelaaminen kivijalan myyntipaikoissa olisi mahdollista.

Pelaamisen mahdollistaminen verkkopelaamisessa

Ehdotetun rahapelilain edellä mainitussa 21 §:ssä edellytetään, että toimiluvanhaltijan pelejä verkkopalvelussa tai sovelluksella pelaavalla henkilöllä on vakinainen asuinpaikka Manner-Suomessa. Tämä ei siten mahdollistaisi esimerkiksi Ahvenanmaalla vakituisesti asuvan henkilön pelaamista Veikkauksen verkkosivuilla tai sovelluksessa.

Veikkauksen kuponkipelien tarjoaminen Ahvenanmaalla

Tarkastelukulma rajataan tämän kysymyksen osalta sellaisiin rahapelilakiehdotuksen 3 §:n kohdassa 9 tarkoitettuihin veikkauspeleihin, joita Veikkaus tulisi myymään kuponkipeleinä. Kyseiset pelit kuuluvat yksinoikeustoimiluvalla toimeenpantaviin peleihin.

Vuonna 2017 voimaan tulleen rahapeliyhteisöjen (Fintoto, RAY ja Veikkaus) yhdistymiseen johtaneen arpajaislain muutoksen yhteydessä Veikkaus totesi viranomaisten kanssa käytyjen keskustelujen perusteella, ettei yhtiö voi enää hakea uutta lupaa toiminnalleen Ahvenanmaalla. Ahvenanmaan maakunnan myöntämä rahapelilupa päättyi 31.12.2017, ja samalla Veikkauksen pelien pelaaminen päättyi kaikissa Ahvenanmaan myyntipaikoissa sekä verkkopalvelu veikkaus.fi:ssä.

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1

Veikkauksen peleistä oli luvan aikana myynnissä Ahvenanmaalla niitä, joita maakunnassa ei ollut muuten tarjolla: Lotto, Vikinglotto, Eurojackpot, Jokeri, Keno, Lomatonni, Kaikki tai ei mitään, Synttärit, raaputusarvat.

Yhtiö on todennut, että sillä on valmius tarjota kuponkipelejä Ahvenanmaalla, sikäli kun Ahvenanmaan maakuntahallitus myöntää sille luvan; tulevan rahapelilain sääntely ja sen tulkinta sen mahdollistavat; sekä viranomaisvalvonnan toimivalta- ynnä muista välttämättömistä asioista syntyy yhteisymmärrys.

Mikäli Veikkauksen kuponkipelien myyntiä Ahvenanmaalla tavoiteltaisiin, rahapelilain käsittelyn yhteydessä tulisi varmistaa, että yksinoikeustoimiluvanhaltijana Veikkauksella ei olisi esteitä tarjota samaa veikkauspeliä Manner-Suomessa ja Ahvenanmaalla. Tämän lisäksi Veikkaus kiinnittää huomiota siihen, että rahapelitoiminnan valvonnasta tällaisessa tilanteessa tulisi saada yhteisymmärrys viranomaisten kesken.

Veikkaus toivoo kohteliaasti, että hallintovaliokunta voisi ottaa edellä ja liitteissä esitetyt huomiot ja ehdotukset huomioon valmistellessaan lakiin liittyvää mietintöään.

VEIKKAUS OY

Olli Sarekoski
toimitusjohtaja

VEIKKAUS OY
Aku Korhosen tie 2-4, 00440 Helsinki
PL 1, 01009 Veikkaus
Puhelin 09 43 701
Faksi 09 4370 8510
veikkaus.fi
Kotipaikka Helsinki
Y-tunnus 2765220-1