Puolustusministeriö
Försvarsministeriet
Ministry of Defence

3.11.2025

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitusneuvos Minnamaria Nurminen

Eduskunnan hallintovaliokunnalle

HE 137/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi valtioneuvostosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan hallintovaliokunta on pyytänyt puolustusministeriön lausuntoa otsikossa mainitun hallituksen esityksen HE 137/2025 vp virkamiesoikeudellisista säännösehdotuksista (tehtävään määrääminen).

Esityksessä ehdotetaan valtioneuvostosta annettuun lakiin lisättäväksi säännökset ministeriöissä vakiintuneesti käytössä olevasta tehtävään määräämisestä ja siihen liittyvästä menettelystä. Tehtävään määräämisestä ei ole säädetty yleislainsäädännössä. Tehtävään määräämisestä ja sitä koskevasta menettelystä ministeriöissä säädettäisiin lailla ministeriöissä jo olemassa olevaan käytäntöön perustuen. Tavoitteena on varmistaa yhtenäiset ja selkeät laintasoiset säännökset koko valtioneuvostossa sekä selkeyttää ministeriöiden nykyisiä käytäntöjä ja yhtenäistää niitä valtioneuvostotasolla.

Lisäksi esityksessä ehdotetaan valtioneuvostosta annettuun lakiin lisättäväksi lainsäädännön arviointineuvostoa ja hallituksen arkistoon kuuluvia asiakirjoja koskevaa uutta sääntelyä.

Puolustusministeriö toteaa lausuntonaan kunnioittavasti seuraavan.

Tehtävään määrääminen ministeriöissä (26 d §)

Toimintaympäristön muutos on aiheuttanut tarpeen turvata puolustusministeriölle säädettyjen tehtävien toteutuminen hyödyntämällä erilaisia keinoja varmistaa riittävät henkilöstövoimavarat. Puolustusministeriössä rekrytoidaan henkilöstöä ensisijaisesti julkisella viranhaulla. Valtion virkamieslain (750/1994) 20 §:n mukaista menettelyä käytetään myös, erityisesti Puolustusvoimien virkamiesten kohdalla. Tehtävään määräämisen avulla Puolustusministeriö kykenee varmistamaan erityisesti ennakoimattomissa ja kestoltaan rajatuissa tilanteissa tarvittavat henkilöstövoimavarat ja hyödyntämään myös henkilöstön osaamisen kehittämistä.

Tehtävään määräämistä käytetään puolustusministeriössä ainoastaan satunnaisesti. Tehtävät pyritään täyttämään sisäisen hakumenettelyn kautta ja silloin valinnassa noudatetaan soveltuvin osin virkanimityksissä noudatettavaa prosessia. Menettelyllä pyritään varmistamaan henkilöstön yhdenvertainen ja tasapuolinen kohtelu tehtävään määrättäessä.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö
PL 31
FI-00131 Helsinki
Finland

Käyntiosoite
Besöksadress
Office
Eteläinen Makasiinikatu 8
00130 Helsinki
Finland

Puhelin
Telefon
Telephone
0295 16001
Internat. +358 295 16001

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet
kirjaamo.plm@gov.fi
www.defmin.fi

Hallintopoliittinen osasto
Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö
Hallitusneuvos Minnamaria Nurminen

Puolustusministeriön näkemyksen mukaan virkamiehen määräämisessä tehtävään on kyse virkamiehen yleisestä oikeusasemasta. Tehtävään määräämistä koskevassa sääntely on osa virkamiesoikeutta ja virkamiesten ja viraston tehtävien asianmukaista järjestämistä ja toisaalta virkamiehen ja viraston välistä suhdetta koskevaa kokonaisuutta. Tämän vuoksi puolustusministeriö uudistaa näkemyksenään, että tehtävään määräämistä koskeva sääntely tulisikin nähdä osana yleistä virkamiehiä koskevaa sääntelyä. Mahdollisen laintasoisen sääntelyn tarpeellisuus tai selkeyttämistarve ja/tai sitä alemman tasoisen ohjeistuksen tarpeen arviointi jäisi siten toimivaltaisen ministeriön tehtäväksi.

Lakiehdotuksen 26 d §:n 5 momentissa säädettäisiin tehtävään määräämistä koskevaan päätökseen valituskelpoisuudesta. Tältä osin perusteluissa todetaan, että muutoksenhakuoikeus olisi näin ollen laajempi kuin mitä valitusoikeudesta on säädetty virkamieslaissa. Hallituksen esityksestä ei kuitenkaan selkeästi käy ilmi, miksi ministeriöiden virkamiesten valitusoikeudesta säädettäisiin toisin kuin muun virkamieskunnan. Puolustusministeriö toteaakin, ettei se pidä tavoiteltavana, että valtion virkamiesten oikeussuojasta säädeltäisiin samassa asiassa eri tavoin sen mukaan, minkä viraston palveluksessa virkamies on.

Puolustusministeriön näkökulmasta voimassa oleva tehtävään määräämistä koskeva sääntely on koettu toimivaksi. Puolustusministeriö ei siten ota kantaa tehtävään määräämistä koskevan sääntelyn tarpeellisuuteen tai välttämättömyyteen.

Puolustusministeriöllä ei ole muuta huomautettavaa esityksen virkamiesoikeudellisista säännösehdotuksista.