3.11.2025

Sosiaali- ja terveysvaliokunta | Työllisyysrahasto

Työllisyysrahaston talouden kehitys 2025 – 2026

Asiantuntijalausunto sosiaali- ja terveysvaliokunnalle 4.11.2025

HE 119/2025 vp

Karo Nukarinen

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Työllisyysrahasto

- Työllisyysrahasto on Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos.
- Toimintamme perustuu lakiin.
- Rahoitamme toimintamme keräämällä työttömyysvakuutusmaksut.
- Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitamme työttömyysturvaa, aikuiskoulutusetuuksia*, eläketurvaa ja palkkaturvaa.
- Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi.
- Työllisyysrahastolla on oikeus ottaa lainaa velvoitteidensa täyttämiseksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain nojalla. Työllisyysrahaston joukkovelkakirjalaina on listattu Nasdaq Helsinki Oy:n pörssilistalla, minkä vuoksi rahasto on pörssitiedonantovelvollinen.
- S&P Global Ratings on vahvistanut Työllisyysrahaston luottoluokitukseksi AA+/vakaat näkymät/A-1+ (24.6.2025).

* Päättyy 2026

HE 119/2025 vp

- Esitys vuoden 2026 työttömyysvakuutusmaksuiksi

- Työttömyysvakuutusmaksujen kokonaismäärän korottaminen 0,6 prosenttiyksikköä
  - Palkansaajan maksu olisi 0,89 prosenttia palkasta, joka on 0,3 prosenttiyksikköä enemmän kuin vuonna 2025.
  - Työnantajan keskimääräinen maksu olisi 0,92 prosenttia palkasta, joka on 0,3 prosenttiyksikköä enemmän kuin vuonna 2025. Työnantajan keskimääräiseen maksuun sisältyy 0,02 prosenttiyksikön yhteinen osuus, jolla rahoitetaan muutosturvaa.
    - Työnantajan alempi maksu olisi esityksen mukaan 0,31 prosenttia palkkasummasta ja ylempi maksu 1,23 prosenttia palkkasummasta

- Hallituksen esitys vastaa Työllisyysrahaston esitystä

Puolivuosikatsaus

2025

1.1.–30.6.2025



Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavan vaikutuksen vuoksi maksamamme rahoitusosuudet pienenivät, vaikka työttömyysaste oli viime vuotta korkeampi.



Rahoitimme mm. työttömyysetuuksia, eläketurvaa ja aikuiskoulutus-etuuksia yhteensä 1 410 (1 666) miljoonalla eurolla.



Palveluihimme tyytyväisten ja hyvin tyytyväisten asiakkaiden osuus (CSAT) oli keskimäärin 88 (84) %:ia vuoden ensimmäisellä puoliskolla.



IT-palveluidemme siirto uudelle toimittajalle eteni loppusuoralle, mikä mahdollistaa entistä tehokkaampien digitaalisten palveluiden toteuttamisen ja asiakaskokemuksen parantamisen.

Taloudellinen kehitys

Työllisyysrahasto ("Rahasto") noudattaa raportoinnissaan Euroopan unionissa hyväksyttyjä kansainvälisiä tilinpäätösstandardeja (International Financial Reporting Standards, IFRS).

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi ensimmäisellä vuosipuoliskolla ennakoidusti vertailukautta selkeästi matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin vuodelle 2025 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston edunsaajilleen maksamat rahoitusosuudet alentuivat myös selkeästi edellisvuoteen verrattuna huolimatta vertailukautta korkeammasta työttömyysasteesta. Hallitusohjelman toimenpiteiden menoja alentavat vaikutukset ovat alkaneet näkyä alkuvuonna.

Puolivuositulos (nettovarallisuuden muutos) jäi matalampien työttömyysvakuutusmaksujen ja heikon työttömyystilanteen vuoksi ennakoidusti alijäämäiseksi, mutta alijäämä oli pienempi kuin vertailukautena.

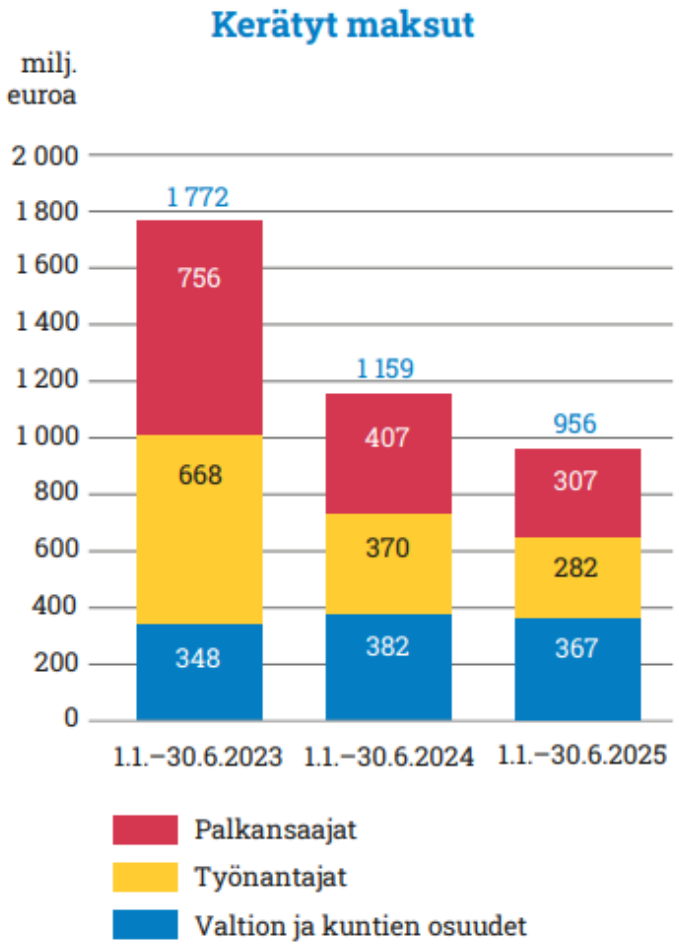
Luvut ovat miljoonina euroina.

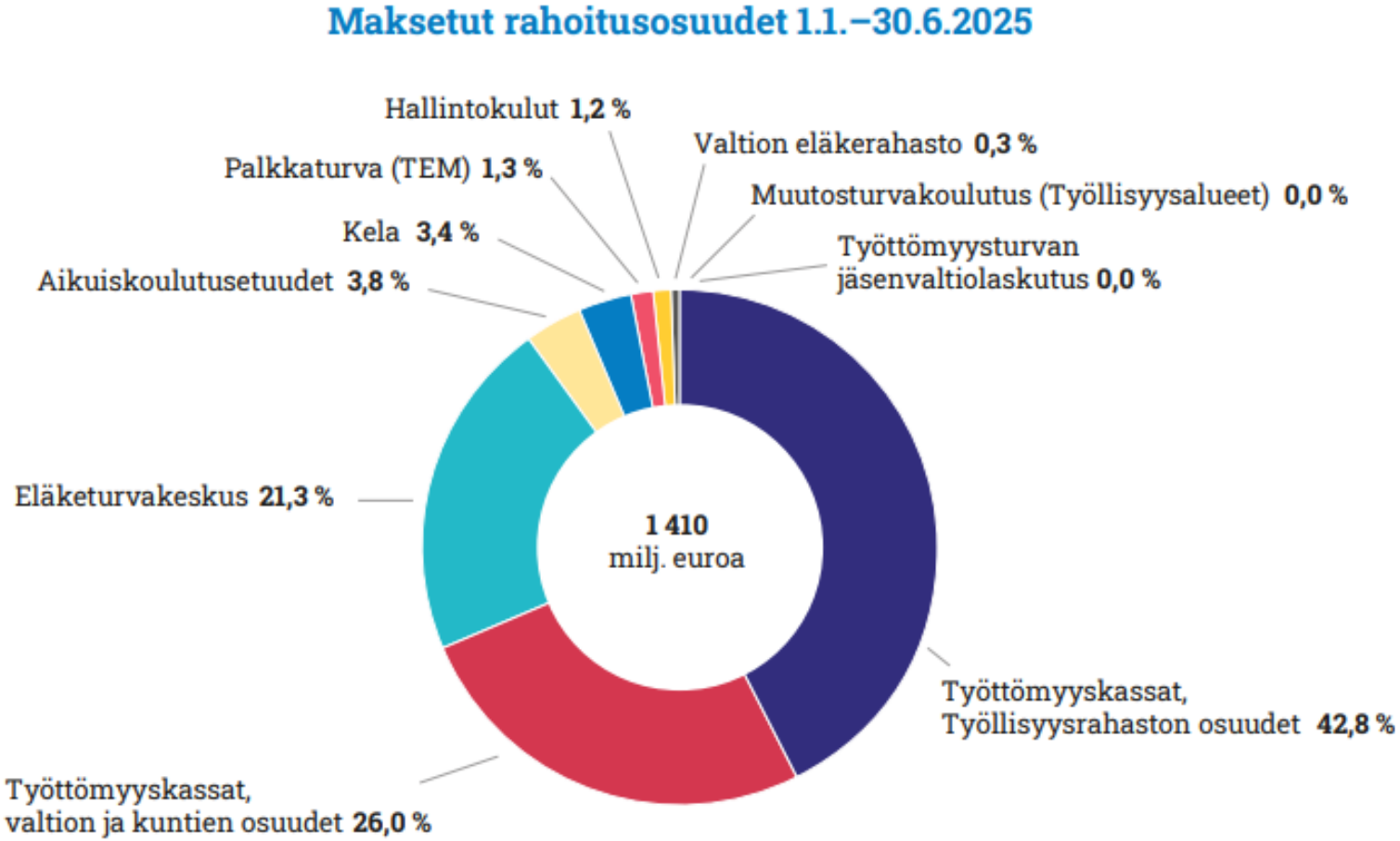
Avainluvut	1.1.–30.6.2025	1.1.–30.6.2024	1.1.–31.12.2024
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	956	1 159	2 347
Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut	-1 410	-1 666	-3 163
Nettorahoitustuotot	20	27	67
Nettovarallisuuden muutos	**-435**	**-480**	**-749**
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	1 067	1 741	1 513
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	462	526	447
Lyhytaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	92	127	89
Nettovarallisuus	**838**	**1 541**	**1 272**
Työttömyysvakuutusmaksu-% (keskimääräinen)	1,20 %	1,61 %	1,61 %
Palkkasumman muutos-%*	2,1 %	2,1 %	2,2 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	9,9 %	8,8 %	8,4 %
Sijoitustuotto-%	1,6 %	1,6 %	4,2 %

*Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista joihin kohdistuu Työttömyysvakuutusmaksua.

Puolivuosikatsauksessa uusi ennuste vuodelle 2025:
- nettovarallisuuden muutos 2025 -740 MEUR (aiemmin -840MEUR)
- Nettovarallisuus 530 MEUR 31.12.2025 (aiemmin 430 MEUR)

Työttömyysvakuutusmaksuilla rahoitettava suurin kokonaisuus on työttömyysturva





3.11.2025

Sosiaali- ja terveysvaliokunta | Työllisyysrahasto

Talousarvio ja maksuesitys 2026

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Työttömyysvakuutusmaksujen yhteismäärää ehdotetaan korotettavaksi 0,6 %-yksikköä

- **Esitys työttömyysvakuutusmaksujen yhteismäärä: +0,6 %-yksikköä vuodelle 2026 1,21% → 1,81%**
- Työllisyysrahaston käyttämien ennusteiden mukaan **taloustilanne** Suomessa on **heikentynyt ja säilyy haastavana** vuonna **2025**, mutta tilanne **paranee vuonna 2026**.
- Ennusteympäristöön sisältyy **suurta epävarmuutta**.
- Työllisyysrahaston perusennusteessa **työttömyysasteen** n. **9,4 %** vuonna **2025** ja alentuvan **8,9 %**:iin vuonna **2026**.
- Hallitusohjelman kirjausten ja **hallituksen toteuttamien lainsäädäntömuutosten** menoja alentava vaikutus Työllisyysrahaston rahoitusvastuulla oleviin menoihin on arvioitu olevan noin **700** miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän vuonna **2025** ja noin **100** miljoonaa euroa enemmän vuonna **2026**.
- Työllisyysrahaston laatiman perusennusteen mukaan rahaston **nettovarallisuuden muutos** olisi noin **740** miljoonaa euroa **negatiivinen** vuonna **2025** ja nousee noin **5** miljoonaa euroa **positiiviseksi** vuonna **2026** ehdotetulla maksutasolla.
- Ehdotetulla maksutasolla **suhdannepuskurin määrä** on n. **530** miljoonaa euroa **2026 lopussa** ja jää selvästi **alle ennustetun suhdannepuskurin enimmäismäärän** vuoden 2026 lopussa (1296MEUR).
- **Muutosturvakerroin** esitetään pidettäväksi tasolla **2,2**.

- ”Vuosina 2024 ja 2025 työttömyysvakuutusmaksujen tasoa on voitu alentaa haastavasta talous- ja työllisyystilanteesta huolimatta käyttämällä rahaston suhdannepuskuriin kertyneitä varoja.”
- ”Maksujen taso säilyy korotuksesta huolimatta matalalla tasolla: verrattuna vuoden 2023 tasoon vuosi 2026 on 1,2 prosenttiyksikköä alemmalla tasolla”
- “Noston tarve tulee usean tekijän yhteisvaikutuksesta:
  - suhdannepuskuri alenee 700 MEUR 2025
  - Näkymät edelleen heikot ja työttömyys korkealla tasolla
  - Hallituksen toimenpiteiden vaikutukset eivät lisäänny enää suuresti 2026
  - Huomioitu kesäkuussa 2027 erääntyvä joukkovelkakirjalaina”

Talousarvio ja rahaston talous 2026 eri skenaarioilla

Talousarvio 2026 Skenaariot	Vuosi 2025 Perusennuste	Vuosi 2026 Perusennuste	Vuosi 2026 VM ennuste	Vuosi 2026 Riskiskenaario
Työttömyysaste, %	9,4 %	8,9 %	8,8 %	10,5 %
Työttömyysvakuutusmaksu %, yhteismäärä	**1,21 %**	**1,81 %**	**1,81 %**	**1,81 %**
Nettovarallisuuden muutos, M€	**-744**	**5**	**-40**	**-701**
Nettovarallisuus (suhdannepuskuri), M€*	528	533	483	-472

- Työllisyysrahasto arvioi talousennustetta tehdessään eri skenaarioita: perusennustetta, valtionvarainministeriön ennustelukuihin perustuvaa ennustetta ja riskiskenaariota.
- Nettovarallisuuden muutos 2026 on
  - Perusennusteella 5 MEUR ylijäämäinen
  - VM:n ennusteella alijäämäinen 40 MEUR
  - Riskiskenaariossa alijäämä on 701 MEUR

* Nettovarallisuus eri skenaariossa muuttuu sekä vuoden 2026 tuloksen mukaan että vuoden 2025 skenaariokohtaisen tuloksen mukaan

Talousarvio vuodelle 2026

Luvut ovat miljoonina euroina.

Avainluvut	2025e*	Talousarvio 2026	Muutos
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot ilman valtion ja kuntien osuuksia	1227	1909	681
Valtion ja kuntien osuudet	693	645	-49
Maksetut rahoitusosuudet, hallintokulut ja nettorahoitustuotot	-2664	-2548	117
Nettovarallisuuden muutos	-744	5	749
Nettovarallisuus	528	533	5
Suhdannepuskurin enimmäismäärä	1279	1296	17
Työttömyysvakuutusmaksu %, työnantajan keskiarvo	0,62	0,92	0,3
Työttömyysvakuutusmaksu %, työntekijä	0,59	0,89	0,3
Palkkasumman muutos-%	2,5	3,6	1,1
Työttömyysaste % (keskimäärin)	9,4	8,9	-0,5

* luvut vuodelta 2025 ovat arvioita ja tilintarkastamattomia

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston esitys STM:lle työttömyys-vakuutusmaksuiksi ja muutosturvakertoimeksi vuodelle 2026

Maksutason muutos	Maksut 2025	Maksut 2026 esitys
Palkansaajanmaksu	0,59 %	0,89 %
Työnantajamaksu, alempi	0,20 %	0,31 %
Työnantajamaksu, ylempi	0,80 %	1,23 %
Työnantajamaksu keskimäärin*	0,62 %	0,92 %
Osaomistajamaksu, palkansaaja	0,30 %	0,39 %
Osaomistajamaksu, työnantaja	0,20 %	0,31 %

Muutosturvakerroin

Hallintoneuvosto esittää lisäksi, että vuodeksi 2026 muutosturvamaksun määrittämisessä käytettävä täysi kerroin asetettaisiin olemaan 2,2. Vuonna 2025 kerroin on ollut 2,2.

*Työnantajan keskimääräisessä maksussa on huomioitu muutosturvan rahoitus

Kiitos!

www.tyollisyysrahasto.fi

@tyollisyysrahasto

@tyollisyysrhsto

Työllisyysrahasto
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

