VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 157/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle sähköistä tiedoksiantoa Verohallinnossa koskevaksi lainsäädännöksi

PERTTI NIEMINEN, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
VALTIOVARAINVALIOKUNTA/VEROJAOSTO
5.11.2025

Esityksen taustaa

- Voimassa olevan sääntelyn mukaisesti Verohallinnon päätösten ja muiden asiakirjojen sähköinen tiedoksianto edellyttää verovelvollisen suostumusta.
- Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman kirjaus:
  - Suomi siirtyy asteittain digitaalisten palveluiden ensisijaisuuteen viranomaisasiointikanavana. Lainsäädäntöä muutetaan siten, että digitaalisesta viranomaisviestinnästä tehdään ensisijainen viranomaisviestinnän kanava.
- Hallitus on antanut eduskunnalle esityksen sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuutta viranomaistoiminnassa koskevaksi lainsäädännöksi (HE 124/2025 vp), jossa ehdotetaan muutoksia sähköisen tiedoksiannon yleissääntelyyn.
  - Esimerkiksi suostumusedellytyksen poistaminen sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetusta laista.

Esityksen sisällöstä

- Tässä esityksessä ehdotetaan säädettäväksi Verohallinnon päätösten ja asiakirjojen sähköisestä tiedoksiannosta.
  - Esitys täydentäisi ja täsmentäisi HE 124/2025 vp:ssä ehdotettua yleissääntelyä Verohallintoa koskevilla erityissäännöksillä.
- Verotuspäätösten ja muiden verotusta koskevien asiakirjojen sähköistä tiedoksiantoa laajennettaisiin.
- Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi verotusmenettelystä annettua lakia, oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä annettua lakia ja veronkantolakia.
  - Lisäksi muutettaisiin eräiden muiden verolakien viittaussäännöksiä.

Esityksen tavoitteet

- Esityksen tavoitteena on varmistaa, että kaikille sähköiseen asiointiin kyvykkäille verovelvollisille voitaisiin antaa päätökset ja asiakirjat tiedoksi sähköisesti verotusta koskevissa asioissa.
  - Verohallinnon sähköisen asioinnin palvelua, OmaVeroa, voitaisiin hyödyntää tehokkaasti.
  - Toteuttaisi hallitusohjelman kirjausta digiasioinnin ensisijaisuudesta.
- Tavoitteena on myös vähentää Verohallinnon lähettämän paperipostin määrää.
  - Säästöt Verohallinnon postituskustannuksissa.

Erityissääntelyn tarpeellisuudesta

- Sähköisen tiedoksiannon tavoiteltua kattavuutta ei arvioida saavutettavan pelkällä yleissääntelyllä.
  - Yleissääntelyssä mahdollista jättäytyä sähköisen tiedoksiannon ulkopuolelle, mutta silti käyttää OmaVeroa.
  - Osa asiakkaista voi olla valmis vastaanottamaan veropostinsa sähköisesti, mutta ei kaikkea viranomaispostia.
  - Verotus on asiakkaille tuttu, säännöllisesti toistuva menettely (verokortit, esitäytetty veroilmoitus ym.).
  - OmaVeroa käytetään laajasti ja kynnys asioida sähköisesti veroasioissa voi olla matalampi kuin sellaisissa viranomaispalveluissa, joita käytetään vain satunnaisesti tai ei lainkaan.
- Verolainsäädännössä oleva suostumusedellytys poistettava, jotta yleissääntelyä voidaan soveltaa verotuspäätöksiin ja muihin asiakirjoihin.
- Yleissääntelyn viranomaisaloitteinen Suomi.fi-viestinvälityspalvelun avaaminen koskee vain luonnollisia henkilöitä.
  - Erityissääntelyllä yhteisöt, yhtymät, yhteisetuudet ja kuolinpesät myös sähköisen tiedoksiannon piiriin.

Sähköiseen tiedoksiantoon ehdotetut muutokset

- Verotusmenettelylain päätösten ja asiakirjojen tiedoksiantoa koskevasta 26 c §:stä poistettaisiin sähköistä tiedoksiantoa koskeva suostumusedellytys.
- Verohallinto voisi antaa päätökset ja asiakirjat jatkossa tiedoksi Verohallinnon sähköisessä asiointipalvelussa, OmaVerossa, seuraavissa tilanteissa:

1. Verovelvollisella on käytössä Suomi.fi-viestinvälityspalvelu.
    - Ehdotetussa sähköisen tiedoksiannon yleissääntelyssä säädetään, milloin luonnolliselle henkilölle avataan viranomaisaloitteisesti Suomi.fi-tili.
    - Myös verovelvolliset, jotka ovat ottaneet tällä hetkellä käyttöön Suomi.fi-viestit.

Sähköiseen tiedoksiantoon ehdotetut muutokset

2. Luonnollisella henkilöllä ei ole käytössä Suomi.fi-viestinvälityspalvelua, mutta hän käyttää OmaVeroa.
   - Kirjautumalla OmaVeroon verovelvollinen tulee sähköisen tiedoksiannon piiriin.
     - Koskee vain Verohallinnon päätöksiä ja asiakirjoja.
     - Tulee sovellettavaksi esimerkiksi silloin, kun henkilö on päättänyt sulkea Suomi.fi-tilinsä.
     - Ei kuitenkaan alle 18-vuotiaat ja vajaavaltaiset.
     - Vain oma kirjautuminen omassa asiassa johtaa sähköiseen tiedoksiantoon.
3. Kuolinpesät, yhteisöt, yhtymät ja yhteisetuudet tulevat Verohallinnon päätösten ja asiakirjojen sähköisen tiedoksiannon piiriin.
     - Jos laillinen edustaja tai valtuutettu on kirjautunut OmaVeroon verovelvollisen puolesta.

Sähköiseen tiedoksiantoon ehdotetut muutokset

- Verovelvolliselle lähetettäisiin ilmoitus tiedoksiannosta
  - Suomi.fi-palveluun
    - Suomi.fi-palvelusta lähtee heräteilmoitus verovelvollisen ilmoittamaan sähköpostisoitteeseen tai Suomi.fi-mobiilisovelluksen ilmoituksena,
  - tai verovelvollisen Verohallinnolle ilmoittamaan muuhun sähköiseen osoitteeseen.
    - Esimerkiksi tekstiviesti tai sähköposti.
  - Ilmoituksen lähettäminen sekä Suomi.fi-palvelun kautta että tekstiviestinä puhelimeen olisi mahdollista.
  - Ilmoitusta ei kuitenkaan lähetettäisi, jos verovelvollisella ei ole Suomi.fi-palvelua käytössä, eikä hän anna sähköistä yhteystietoa Verohallinnolle.
    - Yhteystiedon antamatta jättäminen olisi tällöin verovelvollisen oma valinta.

Sähköiseen tiedoksiantoon ehdotetut muutokset

- Verovelvollinen voisi ilmoittaa Verohallinnolle, ettei käytä OmaVeroa.
  - Tällöin tiedoksiannot tapahtuisivat jälleen postitse.
    - Poikkeus: Ilmoituksesta huolimatta sähköinen tiedoksianto, jos verovelvollisella on käytössä Suomi.fi-viestinvälityspalvelu.
  - Verovelvollinen palaisi kuitenkin välittömästi takaisin sähköiseen tiedoksiantoon, jos hän kirjautuu ilmoituksen jälkeen uudelleen OmaVeroon.
  - Ilmoitusmahdollisuus kaikkien käytettävissä.
    - Esimerkiksi hyödyllinen tilanteissa, jos digikyvykkyydeltään heikompi verovelvollinen kirjautuu toisen henkilön avustama OmaVeroon.

Sähköiseen tiedoksiantoon ehdotetut muutokset

- Sähköisesti tiedoksi annettu asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä siitä, kun asiakirja on tallennettu OmaVeroon.
  - Jos pääsyssä Verohallinnon sähköiseen asiointipalveluun tai ilmoituksen lähettämisessä on tänä aikana ollut tekninen este, asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä siitä, kun tekninen este on poistunut.

Suhde ehdotettuun yleissääntelyyn

- Tässä esityksessä ehdotettava Verohallinnon erityissääntely pohjautuisi lähtökohtaisesti ehdotettuun yleissääntelyyn (HE 124/2025 vp).
  - Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa 19 ja 19 b §
- Yleissääntely mahdollistaa tiedoksiannon viranomaisen asiointipalvelussa.
- Erityissääntelyssä ehdotetaan, että asiointilain 19 b §:stä poiketen ilmoitusta ei lähetettäisi, jos verovelvollinen ei ole antanut sähköistä yhteystietoa Verohallinnolle.
  - Koskee tilannetta, jossa verovelvollisella ei ole käytössä Suomi.fi-tiliä ja hän on valinnut olla antamatta yhteystietoa Verohallinnolle.
  - Vastaava menettely kuin ehdotetussa asiointilain 19 a §:ssä, jossa säädetään asiakirjojen tiedoksiannosta Suomi.fi-palvelussa.

Suhde ehdotettuun yleissääntelyyn

- Suomi.fi-viestinvälityspalvelun sulkemisen vaikutukset Verohallinnon asiakirjojen tiedoksiantoon.
  - Jos verovelvollinen käyttää OmaVeroa, pysyy hän Verohallinnon päätösten ja muiden asiakirjojen sähköisen tiedoksiannon piirissä siitä huolimatta, että on sulkenut Suomi.fi-tilinsä.
    - Jos verovelvollinen haluaa paperisen tiedoksiannon piiriin myös Verohallinnon osalta, pitää hänen ilmoittaa Verohallinnolle, että hän ei käytä OmaVeroa.
- Jos henkilö tulee uudelleen Suomi.fi-viestinvälityspalvelun käyttäjäksi, siirtyy hän sähköisen tiedoksiannon piiriin myös Verohallinnon osalta, jos hänen tiedoksiantonsa eivät jo olleet sähköisiä OmaVeron käytön perusteella.
- Sekaannusten välttämiseksi Verohallinto kertoo verovelvolliselle selkeästi OmaVero-kirjautumisen yhteydessä kirjautumisen vaikutuksista tiedoksiantotapaan.
  - Samalla asiointikerralla verovelvollisella on mahdollisuus ilmoittaa, ettei jatkossa käytä OmaVeroa.

Suhde ehdotettuun yleissääntelyyn

- Ehdotettu erityissääntely lisäisi vaihtoehtoja heräteilmoituksen saamiseen, kun tekstiviesti-ilmoitus tulisi mahdolliseksi.
  - Tämä parantaisi verovelvollisen tiedoksisaantimahdollisuuksia.
  - Esimerkiksi Suomi.fi-ilmoitus lähetetään tällä hetkellä vain sähköpostiosoitteeseen ja ilmoituksena mobiilisovellukseen.
- Yleissääntelyn ehdotukset viranomaisaloitteisesta Suomi.fi-tilin avaamisesta koskevat vain luonnollisia henkilöitä.
  - Verotusta koskeva sähköisen tiedoksiannon erityissääntely koskisi myös yhteisöjä, yhtymiä, yhteisetuuksia ja kuolinpesiä.

Esityksen taloudelliset vaikutukset

- Esityksellä tavoitellaan Verohallinnon postituskustannusten pienenemistä.
  - Arvion mukaan tämän esityksen ja yleissääntelyä koskevien esityksen muutokset pienentäisivät Verohallinnon kustannuksia noin 10 miljoonalla eurolla.
  - Säästöillä Verohallinto pystyisi vastaamaan sille päätettyihin toimintamenoleikkauksiin.

Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

- Ehdotus on merkityksellinen perustuslain 6 §:ssä turvatun yhdenvertaisuuden ja 21 §:ssä säädetyn oikeusturvan kannalta.
- Esityksessä on otettu huomioon verovelvollisten oikeusturva ja tiedoksiannon tehokas toteutuminen.
  - Esityksessä on pyritty ottamaan huomioon, että osalla verovelvollisista ei ole kyvykkyyttä asioida sähköisesti tai että se voi heikentyä.
  - Ehdotus koskee vain sellaisia verovelvollisia, jotka ovat yleissäänteln perusteella sähköisen tiedoksiannon piirissä tai muuten käyttävät OmaVeroa.
    - Sähköinen tiedoksianto aktivoituu OmaVeron käytön perusteella vain jos luonnollinen henkilö itse kirjautuu OmaVeroon omissa veroasioissaan.
  - Ehdotus ei koske alaikäisiä tai vajaavaltaisia.
  - Verovelvollisella on mahdollisuus ilmoittaa, että ei käytä OmaVeroa.
    - Paluu paperiseen tiedoksiantoon.

Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

- Verohallinnolla viime kädessä harkintavaltaa tiedoksiannon tavassa.
  - Kirjepostia voitaisiin käyttää esimerkiksi, jos Verohallinto saisi tiedon henkilön olosuhteista, jotka estävät tai vaikeuttavat sähköisten tiedoksiantojen vastaanottamista OmaVerossa.
  - Verohallinto voi lähettää tarvittaessa muistutuksia tiedoksiannosta sähköpostitse, puhelimitse tai paperikirjeellä verovelvollisen tilanteen mukaan, jos havaitaan, että asiakirjoja ei ole luettu OmaVerossa.
- Verovelvollisen oikeusturvan kannalta lisäksi merkityksellistä:
  - Verotuspäätökset aina saatavissa OmaVerossa.
    - Asiakirjoja ei lähetetä heräteviestin liitteenä.
  - Mahdollisuus saada heräteilmoitus tiedoksiannosta tekstiviestinä.
  - Verotuksessa pitkät muutoksenhakuajat.

Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

- Verohallinnon viestinnällä on keskeinen merkitys verovelvollisen oikeusturvan ja yhdenvertaisuuden toteutumisessa.
  - Verohallinnon on tarjottava sekä yleisellä että asiakaskohtaisella tasolla tehokasta ohjausta ja viestintää sen varmistamiseksi, että Verohallinnon asiakkailla on selvä käsitys siitä, milloin he ovat sähköisen tiedoksiannon piirissä.
    - OmaVeroon kirjautumisen yhteydessä verovelvollista informoidaan siitä, että hän saa jatkossa verotusta koskevat päätökset ja asiakirjat tiedoksi vain sähköisesti OmaVerossa.
    - Verovelvollinen ohjataan antamaan sähköpostiosoite ja/tai puhelinnumero heräteilmoitusta varten.
    - Verovelvollista informoidaan siitä, miten hän voi palata paperipostiin.

Voimaantulo

- Ehdotettu voimaantulo 12.1.2026.
  - Samaan aikaan ehdotetun yleissääntelyn kanssa.
  - Samanaikainen voimaantulo tärkeää, jotta yleissääntelyä voidaan soveltaa Verohallinnon päätösten tiedoksiantoon.
    - Suostumusedellytyksen poistaminen verolainsäädännöstä.

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos

PERTTI NIEMINEN, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
ETUNIMI.SUKUNIMI@GOV.FI
VM.FI | @VMUUTISET