VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

E-kirje komission suosituksesta antaa komissiolle lupa neuvotella YK:ssa veroriitoja ja hallinnollista yhteistyötä koskevista asioista

ANNA LEHTIMÄKI, ERITYISASIANTUNTIJA
VEROJAOSTO
14.11.2025

Neuvottelut YK:n kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta puiteyleissopimuksesta ja sen pöytäkirjoista

- Komission suositus liittyy YK:ssa neuvoteltavaan puiteyleissopimukseen kansainvälisestä veroyhteistyöstä sekä sen kahteen varhaiseen pöytäkirjaan.
  - Ensimmäinen varhainen pöytäkirja: rajat ylittävien palvelujen tarjoamisesta saatavien tulojen verotus yhä digitalisoituneemmassa ja globalisoituneemmassa taloudessa.
  - Toinen varhainen pöytäkirja: veroriitojen ehkäisy ja ratkaiseminen.
  - Viimeisimmät asiakirjat julkaistu 24.10.2025.
  - Neuvottelukomitean työ on määrä saattaa päätökseen vuonna 2027.

Komission perustelut suositukselle

- Komission mukaan neuvottelujen odotetaan kattavan myös joitakin aloja, jotka kuuluisivat unionin yksinomaiseen toimivaltaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 3 artiklan 2 kohdan nojalla.
- Komission mukaan varhaisissa pöytäkirjoissa yksilöidyt aiheet antavat viitteitä mahdollisesta päällekkäisyydestä tiettyjen EU-säädösten alaan kuuluvien asioiden kanssa, erityisesti on mainittu:
  - Veroriitojen ratkaisumekanismista annettu direktiivi (2017/1852/EU)
    - Unionin olisi tältä osin osallistuttava neuvotteluihin sen varmistamiseksi, että EU:n jäsenvaltioiden verovelvollisilla säilyy oikeus jatkaa saatavilla olevien EU:n lainsäädännön välineiden soveltamista EU:n jäsenvaltioiden välisten veroriitojen ratkaisemiseksi.
  - Hallinnollisesta yhteistyöstä annettu direktiivi (2011/16/EU)
    - Tulevat YK:n säännöt voisivat koskea alaa, joka kuuluu jo unionin lainsäädännön piiriin.

Komission suositus neuvoston päätökseksi

- Komissiolle annettaisiin lupa osallistua unionin puolesta YK:ssa käytäviin neuvotteluihin, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta, joka on olennainen osa kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa YK:n puiteyleissopimusta, ja kaikista toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä.
- Neuvotteluohjeita voitaisiin neuvottelujen etenemisestä riippuen muuttaa ja kehittää edelleen niin, että ne kattavat ensimmäiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvät asiat sekä puiteyleissopimuksen mahdolliset määräykset.

Suomen kanta 1/2

- **Suomi suhtautuu varauksellisesti suositukseen neuvoston päätökseksi antaa komissiolle lupa osallistua unionin puolesta YK:ssa käytäviin neuvotteluihin**, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta ja kaikista toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä.

Suomen kanta 2/2

- YK:ssa käytävät **neuvottelut puiteyleissopimuksesta ja sen kahdesta varhaisesta pöytäkirjasta ovat vasta aluillaan, eikä niihin sisältyvien sitoumusten sisällöstä ole vielä sellaista tietoa, jonka perusteella voitaisiin arvioida, voivatko sitoumukset vaikuttaa EU:n yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta**. Komission ehdotuksessa on perusteltu erittäin suppeasti EU:n yksinomaisen toimivallan muodostumista esitetyssä laajuudessa koskien toista varhaista pöytäkirjaa YK:n kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaan puiteyleissopimukseen ja puiteyleissopimuksen määräyksiä, jotka liittyvät tai vaikuttavat kyseiseen pöytäkirjaan. **Neuvottelujen edetessä unionin toimivallan luonnetta ja laajuutta on arvioitava tarkemmin.**
- Neuvotteluissa, jotka koskevat toista varhaista pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta, olisi pyrittävä edistämään **valinnaisuuteen perustuvaa lähestymistapaa** ja sitä, että mahdolliset toisen pöytäkirjan alla **kehiteltävät riidanratkaisumekanismit eivät saa etusijaa suhteessa muihin, olemassa oleviin riidanratkaisumekanismeihin nähden**, elleivät osapuolet keskenään sovi nimenomaisesti toisin.

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos!

ANNA LEHTIMÄKI, ERITYISASIANTUNTIJA
ANNA.LEHTIMAKI@GOV.FI
VM.FI | @VMUUTISET