DAC7 ja tavarakaupan raportointi: suhteellisuus, kiertotalous ja hallinnollinen tehokkuus

Lausunnonantaja: Vend Marketplaces Oy, Tori.fi

Yhteenveto

1. **Kansallinen täsmennys heti:**
   Verohallinnon kuluttajaviestintä ja ohjeistus selkeämmäksi (myyntitulo vs. myyntivoitto ja/tai luovutusvoitto), jotta väärinkäsitykset eivät jarruta käytetyn tavaran kauppaa.

2. **EU-tason korjaukset seuraavaan DAC7-tarkistukseen:**
   Rajataan yksityishenkilöiden tavaroiden myynti raportoinnin ulkopuolelle (Norjan ratkaisu) tai vähintään säädetään kynnysarvot verotuksellista merkittävyyttä vastaaviksi:
   - Muutetaan **30 tapahtumaa TAI 2 000 €** -logiikka **JA-logiikaksi** ja **nostetaan myyntituloraja vähintään 10 000 euroon**. Näin valvonta kohdistuu tapauksiin, joissa veroriskikin on todellinen.

Tausta

Vend (entinen Schibsted Marketplaces) on pohjoismainen markkinapaikkayhtiö. Operoimme Pohjoismaiden suosituimpia käytetyn tavaran markkinapaikkoja (Tori, FINN, Blocket ja DBA) sekä johtavia auto-, työpaikka- ja asuntomarkkinapaikkoja. Käytetyn tavaran markkinapaikoillamme on yhteensä lähes 7 miljoonaa aktiivista kuukausikäyttäjää ja yli 100 miljoonaa kuukausittaista käyntiä.

Suomessa Vendin markkinapaikkojat ovat Tori ja Oikotie. Yhtiö otti Vend-nimen käyttöön toukokuussa 2025 ja on pörssilistattu Oslossa.

Torissa yksityiset käyttäjät voivat tehdä kauppaa kahdella tavalla:

- ostaja noutaa tuotteen ja maksaa myyjälle suoraan sovitulla tavalla, tai

- koko myyntitapahtuma hoidetaan ToriDiilillä, Torin maksu- ja toimituspalvelulla.

ToriDiili lanseerattiin keväällä 2024, ja sen osuus käytetyn tavaran kaupasta on nopeasti kasvanut merkittäväksi. Käyttäjät arvostavat ToriDiilin turvallisuutta ja helppoutta, jotka muistuttavat verkkokauppaa. Käytetyn tavaran kaupan verkkokauppamaistuminen onkin ollut koko sektorin viimeaikaisen kasvun suurin ajuri.

ToriDiili-kaupoissa vastike kulkee alusta kautta ja siksi ne kuuluvat DAC7:n soveltamisalaan ja, tavaroiden myyjän vuositason kynnysarvojen ylittyessä, alustan raportointivelvollisuuden piiriin.

Miksi DAC7 muutokset ovat tarpeen

1) Kiertotaloushyödyt ovat kiistattomat, ei jarruteta niitä verotuksella

Vendin Second-Hand Effect -tutkimuksen[1] mukaan käytetyn tavaran kauppa vähensi Pohjoismaissa ilmastopäästöjä. Suomessa vaikutus on potentiaalisesti 83 898 tCO_2e ja 47 % Torissa tehdyistä ostoista korvaa tarpeen vastaavan uuden tavaran ostokselle. Vuonna 2024 Toriin laitettiin myyntiin 14,4 miljoonaa tavaraa.

Uudelleenkäyttö on tehokas keino vähentää kulutusperäisiä päästöjä ja ohjauskeinojen tulisikin mahdollistaa eikä vaikeuttaa käytetyn tavaran kauppaa.

2) Veropoliittinen osuvuus on heikko

Käytetyn koti-irtaimiston myynnissä verotettava myyntivoitto on poikkeus. Tarpeettomaksi jääneet tavarat myydään alle alkuperäisen hankintahinnan. Yksityinen, ei-ammattimainen tavarakauppa on pienimuotoista: Torissa käyttöikää pidennetään volyymiltaan eniten vaatteille, sisustustavaroille ja lastentarvikkeille. Kyseisten kategorioiden mediaanihinnat 20 €, 26 € ja 10 € kuvaavat kaupan mittakaavaa.

Vuonna 2024 miljoona suomalaista myi Torissa vähintään yhtä tavaraa ja heistä muutama prosentti oli ns. supermyyjiä (yli 30 myyntiä). DAC7:n nykyiset kynnysarvot tuovat nämä supermyyjät, mutta veroriskiltään vähäiset käyttäjät raportoinnin piiriin.

[1] Vend The Second-Hand Effect Report 2023: https://vend.com/news/half-of-second-hand-purchases-replace-new-ones-report-shows

Supermyyjät huolestuvat raportoinnista, koska yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesti heille lähetetään ilmoitus, että heidän tiedot on välitetty Verohallinnolle. Tämä näyttäytyy monelle veroseuraamuksena, vaikka verotettavaa myyntivoittoa tavanomaisen suomalaisen lapsiperheen tavaroiden myymisestä 300€ edestä (30 tavaraa á 10€) ei olekaan syntynyt. Verohallinnon informaatio[2] aiheesta ei poista huolia, koska käsitteet luovutusvoitto, myyntihinta ja myyntivoitto ovat kuluttajamyyjille epäselviä. Median uutisotsikotkin[3] herättävät enemmän huolta kuin hälventävät sitä. Pahimmillaan seurauksena tästä epävarmuudesta on myyntien väheneminen ja kiertotalouden hidastuminen.

Koska tavarakaupan mittakaava on pienimuotoinen ja veropohja olematon, suhteellisempaa olisi, että raportointi tapahtuisi vasta kun molemmat kynnysarvot 30 tapahtumaa ja 2000 € (JA-logiikka) ylittyvät. Tarkoituksenmukaisempaa olisi lisäksi nostaa myyntulorajaa vähintään 10 000 euroon. Näin tuettaisiin kiertotaloutta, ei estettäisi sitä.

3) Hallinnollinen taakka ilman vastaavaa verohyötyä

DAC7-prosessin operointi ja valmiuden ylläpitäminen on alustoille työläs: Vendillä työ muodostuu kuluttajien tiedottamisesta, huolestuneisiin kuluttajien yhteydenottoihin vastaamisesta ja kolmen Pohjoismaan viranomaisten vastaanottokanavien integraatioiden ylläpitämisestä. Tämä työ on pois markkinapaikan tuotekehityksestä ja turvallisuusinvestoinneista.

On syytä huomioida rakenteellinen haaste: DAC7-raportointi kohdistuu bruttomyyntituloihin, kun taas verotettavan luovutusvoiton toteaminen edellyttää myyjältä hankintahinnan todentamista. Kotitalouksissa kuitit vuosia sitten tapahtuneiden vaatteiden ja muiden arjen tavaroiden hankinnoista ovat harvoin tallessa, mikä tekee selvittämisestä hallinnollisesti työlästä sekä myyjälle että viranomaiselle.

4) Pohjoismainen vertailu: Norja korjasi kurssia

Norjassa alun perin ehdotettiin EU:n DAC7-mallia vastaavaa sääntelyä, mutta valtiovarainministeriö muutti esitystä Vendin kommentin[4] perusteella. Kesäkuussa 2025

---

[2] https://www.vero.fi/henkiloasiakkaat/verokortti-ja-veroilmoitus/tulot/ansiotulot/kirpputorimyynti/
[3] Ilta-Sanomat 7.2.2025 Torin käyttäjää odotti yllätys sähköpostissa: ”Tiedot on jaettu Verohallinnolle”
[4] Vendin (silloin Schibsted Marketplaces) kommentti 30.9.2024 https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-plikt-for-digitale-plattformer-til-a-gi-opplysninger-til-skattemyndighetene/id3047376/?uid=45cd5c7b-d72f-45b1-94b1-7f56ee74244e

hyväksytty laki[5] säilytti DAC7-tyyppiset raportointivelvoitteet digialustoille, mutta rajatulla soveltamisalalla.

Norja on rajannut sääntelyn koskemaan taloudellista toimintaa, kuten kiinteistöjen tai ajoneuvojen vuokrausta, mutta jättänyt tavaroiden myynnin ulkopuolelle. Näin maa on löytänyt tasapainoisen ratkaisun, joka kunnioittaa suhteellisuusperiaatetta ja pohjautuu kahteen keskeiseen linjaukseen:

- Sääntelyn tulee tukea, ei estää, kiertotaloutta ja kestävää kuluttamista.
- Raportointivelvollisuuden tulee perustua toiminnan verotukselliseen merkittävyyteen, ei taloudellisesti vähäarvoisiin, mutta ympäristön kannalta arvokkaisiin tapahtumiin.

Tämä ratkaisu kunnioittaa suhteellisuus- ja tarkoitussidonnaisuuden periaatteita ja tukee kiertotaloutta. Se kohdistaa raportoinnin verotuksellisesti merkittävään toimintaan ja jättää vähäriskisen yksityisen tavaramyynnin ulkopuolelle.

Vaikka ymmärrämme, ettei Suomen tämänhetkiseen DAC7-lausuntokierrokseen sisälly viitekehyksen avaamista, kannustamme Suomea nostamaan asian aktiivisesti esiin EU-tasolla ottaen huomioon nykyisten sääntöjen haasteet ja niiden vaikutukset suomalaisiin kiertotaloustoimijoihin. Hetki on myös otollinen: komission vuoden 2026 työohjelman mukaan verotuksen Omnibus on Taxation -paketti on tulossa vuoden 2026 toisella neljänneksellä, ja Vendin sidosryhmäkeskustelujen perusteella komissio valmistelee jo joulukuussa 2025 julkista kuulemista DAC7:n tarkistamisesta, mukaan lukien kynnysarvot.

Toimenpide-ehdotukset

- Selkeytetään Verohallinnon henkilöasiakkaiden ohjeistus (myyntitulo vs. myyntivoitto/luovutusvoitto) ja lisätään mukaan helposti helposti ymmärrettävät esimerkit tyypillisimmistä käytetyn tavaran myyntitapauksista eli vaatteiden, sisustustavaroiden ja lastentarvikkeiden myynnistä alle hankintahinnan.
- Vaikutetaan EU:ssa siihen, että yksityinen tavaroiden myynti rajataan pois raportoinnista (Norjan malli).
- Vaihtoehtoisesti vaikutetaan EU:ssa siihen, että kynnysarvot säädetään verotuksellista merkittävyyttä vastaaviksi. Tällöin muutetaan 30 tapahtumaa TAI 2

[5] Norjan laki, joka velvoittaa digialustat raportoimaan vuokrauksesta ja palveluista https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2025-06-20-64

000 € -logiikka JA-logiikaksi ja nostetaan lisäksi myyntituloraja vähintään 10 000 euroon. Näin valvonta kohdistuu tapauksiin, joissa veroriskikin on todellinen.

Lopuksi

Tavoitteemme on tasapainottaa DAC7 niin, että Verohallinto saa tarvitsemansa tiedot ilman, että vähäriskinen ja ilmaston kannalta hyödyllinen yksityinen tavaroiden uudelleenmyynti kärsii. Kotimaisilla täsmennyksillä ja EU-tason korjauksilla pääsemme tähän nopeasti ja kustannustehokkaasti.