08.04.2026

Asiantuntijalausunto Euroopan parlamentin ja neuvoston kyberturvallisuusasetuksesta (CSA2) ja NIS 2 -muutosdirektiivistä (U 17/2026 vp)

Nokia tukee vahvasti komission kyberturvallisuusasetus-ehdotusta (CSA2) ja siihen liittyvää NIS2 direktiivin muutosehdotusta; sekä valtioneuvoston näitä ehdotuksia tukevaa kantaa.

Nokia pitää komission ehdotusta erittäin tervetulleena ja kannatettavana askeleena vahvistamaan kyberturvallisuuden hallinnointia sekä parantamaan edellytyksiä estää, havaita ja torjua kyberturvallisuusuhkia tehokkaasti ja koordinoidusti EU:n alueella.

Asetuksen tarpeellisuus

Nokia jakaa valtioneuvoston kirjelmässä tunnistetun tarpeen yhdenmukaistaa toimenpiteitä EU-tasolla: ehdotettu suoraan sovellettava asetus korjaa nykyisen tilanteen, jossa EU-jäsenmaiden ICT-toimitusketjuihin liittyvien riskien pirstaleinen sääntely estää rajat ylittäviin turvallisuusuhkiin tehokaan varautumisen unionin alueella.

EU:ssa on yhä arviolta noin 175,000 tukiasemaa, joissa on korkean riskin laitetoimittajien tekniikkaa. Tämä on vastaa noin kolmannesta EU-alueen matkaviestinverkon tukiasemista. Kiinteässä verkossa korkean riskin laitetoimittajien osuus EU:ssa on noin 30%. Osuuksissa on maittain merkittävää hajontaa: kahdeksan jäsenmaan tukiasemissa ei ole enää lainkaan korkean riskin teknologiaa, kun joissain maissa osuus on jopa 65% tai korkeampi. Ehdotettu suoraan sovellettava asetus saattaa voimaan yhteiset verkkoturvallisuuden säännöt EU alueella, joka harmonisoi yhteismarkkinaa ja vahvistaa EU:n teknologista suvereniteettia ja kriisinkestävyyttä.

Nokian keskeiset näkemykset ja suositukset:

1. **Vahva tuki CSA2-ehdotukselle ja sen tavoitteille**
    - Nokia yhtyy valtioneuvoston näkemykseen siitä, että kyberturvallisuus on olennainen osa EU:n sisämarkkinoiden häiriötöntä toimintaa ja yhteiskuntavakauden turvaamista.
    - Ehdotus täyttää NIS2:n ja kyberkestävyyssäädöksen (CRA) jättämän aukon keskittymällä ei-teknisiin riskeihin. Nämä riskit ovat kriittisiä, kun otetaan huomioon infrastruktuurin alttius valtiollisten toimijoiden vaikutukselle.
    - Valtioneuvoston kirjelmässä todettu 5G-työkalupakin hajanainen toimeenpano jäsenvaltioissa osoittaa selkeästi tarpeen sitovalle EU-asetukselle, joka varmistaa yhdenmukaisen lähestymistavan.

2. **Mobiiliverkkojen vaiheittaisen poistamisen aikataulun lyhentäminen**

   - Asetusehdotuksen tavoite vaihtaa matkaviestinverkoissa olevien korkean riskin laitetoimittajien ICT-komponentit viimeistään 36 kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut listan näiden viestintäverkkotyyppien korkean riskin toimittajista on tarpeettoman pitkä.
   - **Nokian kanta:** Asetuksen tulisi tavoitella korkean riskin laitetoimittajien ICT-komponentien poistamista vuosikymmenen loppuun mennessä, jolloin kaupallisten 6G-verkkojen rakentaminen alkaa. Koska on mahdollista, että ehdotettu siirtymäaika alkaa juosta vasta vuonna 2028, Nokia ehdottaa aikataulun lyhentämistä siten, että poistotavoite saavutetaan 2030 mennessä. Ottaen huomioon verkko-operaattorien investointisyklit, tehokkaan toimeenpanon varmistamiseksi asetuksessa tulisi asettaa myös velvoite siitä, että 50 % vaihdosta on suoritettu ensimmäisen vuoden aikana.
   - Perustelut: Laajamittaiset laitetoimittajien vaihto-ohjelmat ovat operatiivisesti rutiinia, ja yli 100 dokumentoitua tapausta vahvistavat niiden toteutettavuuden ilman palveluhäiriöitä. 24 kuukauden vaihtoaikataulu on realistinen ja vastaa paremmin verkkolaitteiden korvaussyklejä ja 6G-teknologian käyttöönoton tarpeita.

3. **Kiinteiden viestintäverkkojen poistamisen kodifiointi asetukseen**

   - Ehdotuksessaan komissio varaa mahdollisuuden antaa täytäntöönpanoasetuksia myös kiinteiden viestintäverkkojen ICT-komponenttien vaihtamisesta, mutta jättää aikataulun avoimeksi.
   - **Nokian kanta:** Kiinteän viestintäverkon laitteiden vaiheittainen poistaminen tulisi kodifioida suoraan asetukseen noudattaen matkaviestinverkkoja koskevaa aikataulua.
   - Perustelut: Kiinteitä verkkoja koskevien määräysten delegointi myöhemmille täytäntöönpanoasetuksille luo suunnitteluepävarmuutta ja viivästyttää päätöstä, joka on tehtävissä nyt. Kiinteät viestintäverkot ovat yhtä kriittisiä kuin matkaviestinverkot.

4. **Tehokkaat riskienhallintatoimenpiteet muilla kriittisillä toimialoilla**

   - Ehdotuksessaan komissio varaa mahdollisuuden puuttua merkittäviin kyberuhkiin ja asettaa riskienhallintatoimenpiteitä NIS2-direktiiviin liitteissä todetuilla erittäin kriittisillä ja tärkeillä toimialoilla kuten energiassa, liikenteessä ja pankkitoiminnassa (liitteet I ja II).

- **Nokian kanta:** Jos on selkeää näyttöä korkean riskin toimittajien teknologian käytöstä mainituilla kriittisillä toimialoilla, ehdotettu prosessi riskinarvioinnista sitoviin toimenpiteisiin kestää tarpeettoman kauan. Asetukseen tulisi sisällyttää nopeutettu, selkeästi määriteltyihin riskikriteereihin perustuva, moratorio-optio (fast-track moratorium) kriittisille sektoreille, kuten rautatie- ja energia-aloille, joissa korkean riskin toimittajien riskit on jo laajasti tunnistettu.
- Perustelut: Alustavat toimenpiteet kriittisillä toimialoilla tulisi voida ottaa käyttöön viiveettä, jotta kriittisten infrastruktuurien turvallisuus EU:n alueella voidaan varmistaa tehokkaasti ja ennakoitavasti.

5. **ICT-toimitusketjujen turvallisuusmääräysten säilyttäminen ennallaan**

- Kirjelmässään valtioneuvosto tukee ehdotuksen tavoitetta hakea yhteisiä ICT-toimitusketjuja koskevia ratkaisuja ja korostaa, että toimenpiteiden tulee olla ennakoitavia, hallittuja ja oikeasuhtaisia
- **Nokian kanta:** On ensiarvoisen tärkeää, että CSA2:n toimitusketjumääräyksiä ei heikennetä. Tämä koskee erityisesti korkean riskin toimittajien arviointiprosessia ja kriteerejä sekä esitettyä sitovaa vaiheittaista poistovelvoitetta.
- Perustelut: Näiden määräysten heikentäminen vaarantaisi asetuksen tavoitteen puuttua tehokkaasti ehdotettuihin toimitusketjujen ei-teknisiin riskeihin, kuten toimittajien sidonnaisuuksiin kolmansien maiden lainsäädäntöön ja valtiolliseen ohjaukseen. Selkeät säännöt varmistavat, ettei sääntely johda investointien viivästymiseen tai tarpeettomiin kustannuksiin.

Päätelmä

Nokia katsoo, että vahva ja yhdenmukainen lähestymistapa kyberturvallisuuteen on välttämätön Euroopan kilpailukyvyn ja turvallisuuden kannalta. Valtioneuvoston kirjelmä heijastaa tätä tarvetta.

Edellä esitetyt tarkennukset ja vahvistukset CSA2-ehdotukseen varmistaisivat, että Eurooppa voi tehokkaasti suojata kriittiset verkkonsa, edistää teknologista suvereniteettiaan ja rakentaa luotettavan perustan tuleville digitaalisille innovaatioille.