14.04.2026

Nokian lausunto U-kirjelmään (U 23/2026 vp) koskien Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotusta digitaalisista verkoista (digitaaliverkkoasetusehdotus, Digital Networks Act; DNA)

Yleistä

Nokia kiittää mahdollisuudesta lausua valtioneuvoston U-kirjelmästä (U 23/2026 vp) koskien Euroopan komission 21.1.2026 antamaa ehdotusta digitaalisista verkoista. Nokia on globaali verkkoteknologiatoimittaja ja jaamme esityksen taustalla olevan huolen Euroopan viestintämarkkinoiden kroonisesta investointivajeesta, eurooppalaisten verkkojen turvallisuudesta ja toimintavarmuudesta sekä sisämarkkinoiden toimivuudesta. Nämä kaikki ovat keskeisiä edellytyksiä Euroopan kilpailukyvyn, turvallisuuden ja innovaatiokyvykkyyden varmistamiseksi.

Digitaaliverkkoasetusehdotuksen (DNA) keskeinen tavoite vahvistaa sisämarkkinoiden toimivuutta on Nokian näkemyksen mukaan perusteltu: jotta Eurooppa voi kilpailla globaalisti, digitaalisen ekosysteemin pohjaksi tarvitaan parhaiden käytäntöjen mukainen, ennakoitava ja investointeja tukeva sääntelykehys.

Nokia on hiljattain lausunut eduskunnan suurelle valiokunnalle komission kyberturvallisuusasetusehdotuksesta (CSA2) (U 17/2026 vp). CSA2 on EU:lle strategisesti kriittinen ja se liittyy tiiviisti digitaaliverkkoasetusehdotukseen (erityisesti yleisvaltuutuksen ehtoihin, toimitusketjujen hallintaan sekä verkkojen varautumista koskeviin velvoitteisiin). Nokia korostaa, että näiden sääntelykokonaisuuksien tulee olla keskenään johdonmukaisia: DNA-ehdotuksen hallinnolliset menettelyt ja tiedonkeruu eivät saa heikentää CSA2:n tavoitteita vahvistaa EU:n verkkoturvallisuutta ja vähentää ei-teknisiä toimitusketjuriskejä, vaan niiden tulee tukea toisiaan käytännön toimeenpanossa.

Nokian keskeiset viestit

1. Digitaaliverkkoasetusehdotuksen tulee yksinkertaistaa ja uudistaa EU:n televiestintäsääntelyä vastaamaan tekoälyn ja datavetoisten palvelujen kasvavaa kysyntää sekä vahvistaa kannusteita verkkoinvestointeihin.
2. Ehdotuksen taajuusuudistukset ovat kannatettavia: harmonisoidummat jakomenettelyt sekä yhtenäisemmät lupaehtoja ja maksuja koskevat periaatteet, mukaan lukien pitkäkestoiset tai toistaiseksi voimassa olevat käyttöoikeudet, vahvistavat investointiedellytyksiä EU-alueella.
3. Siirtymä kuituun vuoteen 2035 mennessä on kriittinen verkkojen suorituskyvyn ja energiatehokkuuden parantamiseksi sekä tekoälykuormien edellyttämien yhteyksien mahdollistamiseksi.
4. Valmistelussa tulee varmistaa, että uudet varautumis-, raportointi- ja tiedonkeruuvelvoitteet ovat oikeasuhtaisia; vahvistavat eurooppalaisten viestintäverkkojen turvallisuutta ja huoltovarmuutta; ja ovat linjassa kyberturvallisuusasetusehdotuksen (CSA2) kanssa.

Asetusehdotuksen taustasta

EU:n viestintäverkkojen kehitys on jäänyt jälkeen kansainvälisistä kilpailijoista, ja yksi syy tähän on raskas ja hajanainen sääntely unionin alueella. Nokia jakaa valtioneuvoston kirjelmässä esitetyn tuen niille ehdotuksille, jotka toteutuessaan merkitsisivät sääntelyn ja hallinnollisen taakan keventämistä. Jaamme myös valtioneuvoston arvion siitä, että sääntelyn sujuvoittamiseen ja uudistamiseen johtavia toimia voitaisiin toteuttaa komission esittämää rohkeammin ja kunnianhimoisemmin.

Nokia pitää myönteisenä, että DNA-ehdotuksessa viestintäverkot tunnistetaan (linjassa Draghin, Lettan ja Niinistön raporttien kanssa) strategiseksi mahdollistajaksi innovaatioille, kilpailukyvylle, turvallisuudelle ja eri toimialojen digitaaliselle murrokselle. Tuemme erityisesti DNA-ehdotuksen tavoitetta harjoittaa yhdenmukaisempaa taajuuspolitiikkaa, koska ennakoitavat taajuusratkaisut ovat keskeisiä 5G- ja 6G-investointien sekä uusien palvelujen kehittämisen kannalta.

Sisämarkkinat ja sääntelyn yksinkertaistaminen

Kannatamme vahvasti U-kirjelmässä käsitellyn asetusehdotuksen tavoitetta vähentää sääntelyn pirstaleisuutta ja edistää EU:n digitaalista sisämarkkinaa. Nykyinen kansallisesti hajautunut sääntelykehys on merkittävä este eurooppalaisten toimijoiden skaalautumiselle ja investoinneille.

Yhden passin menettely sekä yleinen sääntelyn harmonisointi ovat oikeansuuntaisia toimenpiteitä ja näitä tulisi edelleen vahvistaa, jotta sääntely olisi aidosti ennakoitavaa ja yhtenäistä koko unionin alueella. Yhden passin menettelyä kehitettäessä on samalla varmistettava selkeä ja toimiva valvontamalli, jotta velvoitteiden noudattaminen, kuluttajansuoja ja turvallisuusvaatimukset toteutuvat yhdenmukaisesti koko EU:ssa ilman päällekkäisiä prosesseja tai epäselvyyttä toimivallasta.

Kannatamme tavoitteita keventää ilmoitus- ja raportointitaakkaa erityisesti rajat ylittävää toimintaa harjoittavilta toimijoilta, mutta samalla korostamme tarvetta arvioida uudet EU-tason tiedonkeruu- ja koordinointivelvoitteet oikeasuhtaisuuden ja tietosuojan näkökulmista. Lisäksi pidämme tärkeänä, että yleisvaltuutuksen ehtoja sovellettaessa huomioidaan kytkentä CSA2-asetusehdotuksen ICT-toimitusketjujen turvallisuutta koskeviin vaatimuksiin sekä muihin velvoittaviin turvallisuussäännöksiin (mm. NIS2 ja CRA). Tavoitteena tulee olla kokonaisuus, joka on selkeä ja toimeenpantavissa ilman päällekkäisiä tai ristiriitaisia vaatimuksia. Kannatamme vahvasti valtioneuvoston alustavaa kantaa kyberturvallisuusasetusehdotuksen ICT-toimitusketjuja koskevien velvoitteiden noudattamisen lisäämistä ehtona toimilupaehtoihin.

Taajuuspolitiikka

Euroopan takamatka 5G-verkkojen käyttöönotossa johtuu osittain hajanaisista taajuuskäytännöistä. Nyt esitetyt uudistukset radiotaajuuksien hallintoon ovat keskeisiä Euroopan 6G-kilpailukyvyn vahvistamiseksi parantamalla investointiympäristön ennustettavuutta ja vähentämällä markkinoiden pirstaleisuutta.

Tuemme taajuushallintouudistuksia, jotka parantavat ennakoitavuutta ja vähentävät markkinoiden pirstaleisuutta. Tähän kuuluvat mm. harmonisoidummat jakomenettelyt, yhteiset lupaehtoperiaatteet sekä pitkäkestoiset ja ennakoitavat käyttöoikeudet. Samalla pidämme tärkeänä varmistaa, ettei harmonisointi johda edelläkävijämaiden taajuuspoliittisten toimien hidastumiseen tai tarpeettomaan hallinnolliseen lisäkuormaan.

Siirtymä kuituverkkoihin

Kuituverkot muodostavat tulevaisuuden digitaalisen infrastruktuurin perustan, ja niiden laajamittainen käyttöönotto on välttämätöntä Euroopan kilpailukyvylle. Pidämme siten erittäin tärkeänä DNA-ehdotuksen tavoitetta siirtyä kupariverkoista kuituverkkoihin vuoteen 2035 mennessä (53–61 artiklat). Tämä siirtymä on keskeinen:

- verkkojen suorituskyvyn parantamiseksi
- energiatehokkuuden lisäämiseksi
- tekoälyyn perustuvien palveluiden mahdollistamiseksi

Varautumisvelvoitteet ja tiedonkeruu

Kannatamme tavoitetta vahvistaa viestintäverkkojen ja -palvelujen toimintavarmuutta häiriötilanteissa sekä edistää julkisten ja yksityisten toimijoiden yhteistyötä (4–8 artiklat). Uusien varautumis-, raportointi- ja tiedonluovutusvelvoitteiden osalta on kuitenkin keskeistä varmistaa oikeasuhtaisuus, päällekkäisyyksien välttäminen (mm. NIS2- ja CER-kehikot) sekä luottamuksellisten verkko- ja turvallisuustietojen suojaaminen, mukaan lukien EU-tason tiedonkeruu ja ODN:n rooli unionin varautumissuunnitelmassa.

Yhteenveto

Kokonaisuutena Nokia pitää DNA-ehdotusta tervetulleena ja oikeansuuntaisena toimena. Ehdotus sisältää useita myönteisiä elementtejä, mutta katsomme, että siinä olisi mahdollista edetä pidemmälle investointien edellytysten vahvistamisessa. Erityisesti sääntelyn yksinkertaistamista tulisi edelleen syventää ja hallinnollista taakkaa keventää, jotta teleoperaattoreiden investointikyky Euroopassa vahvistuu.

Lisäksi on tärkeää tarkastella laajemmin telemarkkinoiden rakenteellisia kysymyksiä. Yksi keskeinen tekijä investointien lisäämiseksi on yritysjärjestelysääntelyn kehittäminen. Vaikka tämä ei kuulu suoraan digitaaliverkkoasetuksen soveltamisalaan, pidämme tärkeänä, että EU:ssa arvioidaan kilpailupolitiikan vaikutuksia investointikannustimiin.