OP-Julkinen
21.4.2026

OP Pohjolan lausunto eduskunnan talousvaliokunnalle

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt OP Pohjolalta lausuntoa asiassa HE 22/2026 vp ”Hallituksen esitys eduskunnalle luottolaitosdirektiivin täytäntöönpanoa koskevaksi lainsäädännöksi”. OP Pohjola kiittää mahdollisuudesta lausua ja esittää lausuntonaan kunnioittavasti seuraavan.

Täsmällisyys, tarkkarajaisuus ja ennakoitavuus järjestelmäriskipuskurivaateen asettamisessa

OP Pohjola on osallistunut Finanssiala (FA) ry:n kannanmuodostukseen ja yhtyy toimialan yhteiseen lausuntoon. Kansallisen luottolaitoslain ja siihen liittyvien lakien valmistelutyö on tehty avoimesti työryhmässä eri sidosryhmiä kuullen, jolloin suurin osa teemoista on tullut ratkaistua työryhmävaiheessa.

Lainsäädännön viimeistelyvaiheessa pidämme tärkeänä, että järjestelmäriskipuskurivaateen asettamispäätös edellytetään perustelemaan tarkoin, jotta täsmällisyyden, tarkkarajaisuuden ja ennakoitavuuden vaatimukset toteutuvat.

Sisäisiä yritysjärjestelyjä koskevan arvioinnin tulisi olla oikeasuhtaista

Viimeisten vuosien kuluessa OP Pohjolaan kuuluvat jäsenosuuspankit ovat yhdistyneet suuremmiksi alueellisiksi toimijoiksi. Tämän taustalla on ollut muun muassa tarve palvella paremmin eri asiakasryhmiä sekä myös tiukentuneet sääntelyn ja valvonnan vaatimukset. Fuusioprosessiin liittyvä vuorovaikutus OP Pohjolan ja valvontaviranomaisten kanssa on ollut toimivaa fuusioiden suuresta määrästä huolimatta.

Uuden toimeenpantavan EU-lainsäädännön myötä yritysjärjestelyjen ja fuusioiden arviointimenettely tiukkenee. Direktiivin mukaisesti arviointimenettelyä ei kuitenkaan tarvitse soveltaa, jos kaikki osapuolet kuuluvat samaan konserniin tai ovat saman talletuspankkien yhteenliittymän jäsenluottolaitoksia. EU-lainsäädäntö lähtee siitä, että tällaiset fuusiot eivät ole monimutkaisia.

Myös hallituksen esitys ja sen perustelut lähtevät siitä, että sisäiset sulautumiset toteutettaisiin lähtökohtaisesti ilman arviointimenettelyä. Esityksessä on kuitenkin omaksuttu kansallista lisäsääntelyä, jossa Finanssivalvonnalle säädettäisiin nimenomaisesti mahdollisuus suorittaa erillinen arviointi, jos sillä olisi aihetta epäillä sulautumisen vaarantavan luottolaitoksen taloudellista asemaa koskevien tai muiden edellytysten täyttymistä. Näkemyksemme mukaan tätä lisäsääntelyä ei tarvittaisi, vaan valvojalla on jo nykyisillä välineillä mahdollisuudet puuttua tällaisiin tilanteisiin.

On huomattava, että hallinnollisesti sujuvat ja dokumentaatiovaatimuksiltaan kohtuulliset sisäiset fuusiot edistävät markkinoiden vakautta. Fuusioiden myötä Suomeen on syntynyt resursseiltaan ja osaamiseltaan vahvempia osuuspankkeja, joilla on paremmat edellytykset rahoittaa toimialueidensa yrityksiä ja kotitalouksia sekä noudattaa tiukentuvaa sääntelyä ja valvonnan odotuksia.

Laatija	Postiosoite	Käyntiosoite	Sähköposti/Internet
OP Osuuskunta	PL 308	Gebhardinaukio 1	tuomas.majuri@op.fi
Tuomas Majuri	00013 OP POHJOLA	OP POHJOLA	op.fi

OP-Julkinen
21.4.2026

Toimivaa soveltuvuusarviointien ilmoitusmenettelyä tulisi jatkaa myös uuden lain voimaantulon jälkeen

Uudet johdon määritelmät laajentavat jonkin verran lakisääteisiä johdon ja avainhenkilöiden kelpoisuusvaatimuksia sekä velvoitetta laatia soveltuvuusarviointi. Toisin kuin monissa muissa pankkiryhmissä, osuuspankkiryhmien soveltuvuusarvioinnit (FAP-arviointi) voivat kattaa useita tuhansia hallinnon ja johdon tehtävissä toimivia henkilöitä. Suomessa Finanssivalvonta on luonut toimivat hallinnolliset käytännöt osuuspankkien johto- ja avainhenkilöiden soveltuvuusarviointiin ja niitä koskevaan ilmoitusmenettelyyn.

FAP-arvioinnista annetaan tarkentavaa EU-sääntelyä, jonka odotetaan tulevan voimaan vuoden 2027 alussa. Hallituksen esityksen mukaan asiasta esitetään Finanssivalvonnalle määräyksenantovaltuutta ja annettaisiin myös tarkentava valtiovarainministeriön asetus. Pidämme tärkeänä, että asetusta valmisteltaessa huomioidaan talletuspankkien yhteenliittymämallista johtuvat erityispiirteet ja nykykäytännön mukaiset toimivat ilmoitusmenettelyt. Vastaavasti toimialan riittävä kuuleminen ja osallistaminen valmisteluun on tärkeää.

Tuomas Majuri

Johtaja, Viranomaissuhteet ja sääntelynseuranta