Maahanmuuttovirasto
Migrationsverket
Finnish Immigration Service

Lausunto

05.05.2026

MIG-2614632
00.03.00
MIGDno-2026-1088

Vastaanottaja
Eduskunta
Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

Maahanmuuttoviraston lausunto asiassa HE 74/2026 vp

Maahanmuuttovirastolta on pyydetty asiantuntijalausunnossa tuomaan esiin tilastotietoa maahanmuuton määristä, lähtömaista ja perusteista vuosittain 2000-luvulla sekä kuvaamaan keskeiset muutokset tiivistettynä. Maahanmuuttovirasto toteaa, että työelämä- ja tasa-arvovaliokunnan lausuntopyyntö on huomattavan laaja huomioon ottaen vastaamiselle osoitettu aika. Maahanmuuttoviraston ulkomaalaisasioiden asiankäsittelyjärjestelmässä on 44 eri oleskelulupien käsittelyperustetta. Vuosina 2011-2025 on myönnetty ensimmäisiä oleskelulupia henkilöille 183 eri lähtömaasta. Maahanmuuttoa ja oleskelulupia koskeva lainsäädäntö, lupien perusteet, asiankäsittelyjärjestelmät ja asioiden tilastointimenetelmät ja -määritelmät ovat muuttuneet huomattavasti 25 vuoden aikana. Maahanmuuttoviraston on mahdollista koostaa asiankäsittelyjärjestelmästä vuodesta 2011 alkaen yhdenmukaisella tavalla tilastoitua tietoa pyydetyistä seikoista. Sen sijaan tätä aiempi tilastotieto joudutaan poimimaan manuaalisesti eri vuosia koskevista tilastoista ja vuosikatsauksista. Käytettävissä ei siten ole keskenään verrattavissa olevia 2000-luvun alun ja nykyhetken tilastoja. Tästä syystä vuosilta 2000-2010 on poimittu aineistoa pistemäisesti vuosilta 2000, 2005 ja 2010.

Maahanmuuttovirasto on katsonut tarkoituksenmukaiseksi yhdistää tilastokoonnin lupaperusteet suurempiin kategorioihin. Siten tässä lausunnossa tuodaan esiin perhesiteen, työn ja opiskelun perusteella haettuja ensimmäisiä lupia koskevia tietoja. Tähän koontiin ei ole otettu jatko- tai pysyviä lupia. Maahanmuuttovirasto on niin ikään rajannut lupaperusteittain tiedon lähtömaista kymmeneen suurimpaan. Lisäksi tuodaan esiin kansainvälistä suojelua ja kiintiöpakolaisia koskevia pyydettyjä tietoja.

Myönnettyjen 1. oleskelulupien yleiskuva

Yleisesti maahanmuutto Suomeen on ollut kasvussa koko 2000-luvun ajan. Kun vielä vuonna 2007 Maahanmuuttovirasto vastaanotti yhteensä reilut 19 000 oleskelulupahakemusta, vuonna 2017 ensimmäisten oleskelulupahakemusten määrä oli jo reilusti yli 26 000 ja vuonna 2025 melkein 50 000. Ennätysvuonna

www.migri.fi

PL 10
00086 Maahanmuuttovirasto
puh. 0295 430 431
faksi 0295 411 720

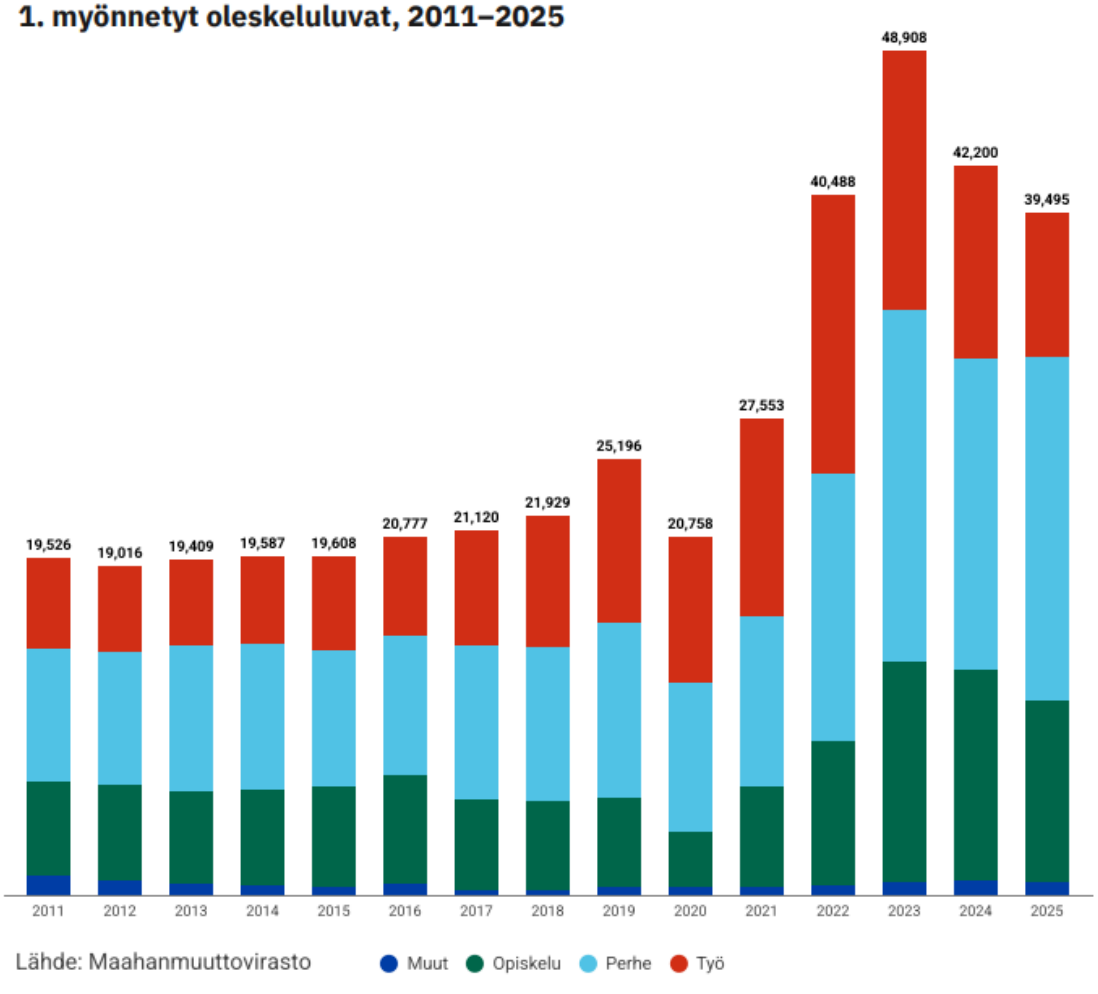
PB 10
00086 Migrationsverket
tfn 0295 430 431
fax 0295 411 720

PO Box 10
FI-00086 Maahanmuuttovirasto
tel. +358 295 430 431
fax +358 295 411 720

2024 1. oleskelulupahakemuksia jätettiin yli 54 000. Suomeen suuntautuvan maahanmuuton kasvu on ollut siis erityisen voimakasta koronapandemian jälkeisinä vuosina. Erityisesti työn tai opiskelun perusteella Suomeen muuttavien sekä heidän perheenjäsentensä määrä on kasvanut merkittävästi.

Venäjän vuonna 2022 aloittama hyökkäyssota vaikutti monin tavoin Suomeen suuntautuvaan maahanmuuttoon, sillä ennen sotaa Ukrainan ja Venäjän kansalaiset muodostivat merkittävän osan Suomeen suuntautuvasta maahanmuutosta. Sodan myötä ukrainalaiset siirtyivät hakemaan tilapäistä suojelua ja vuotta 2022 lukuun ottamatta, Venäjän kansalaisten muuttoliike Suomeen on vähentynyt merkittävästi kaikissa lupaperusteissa.

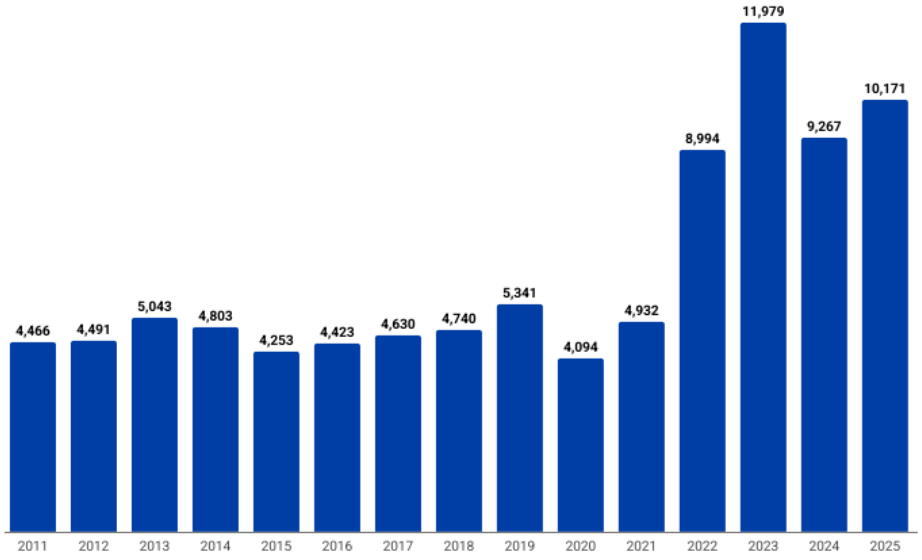
1. myönnetyt oleskeluluvat, 2011–2025



Lähde: Maahanmuuttovirasto

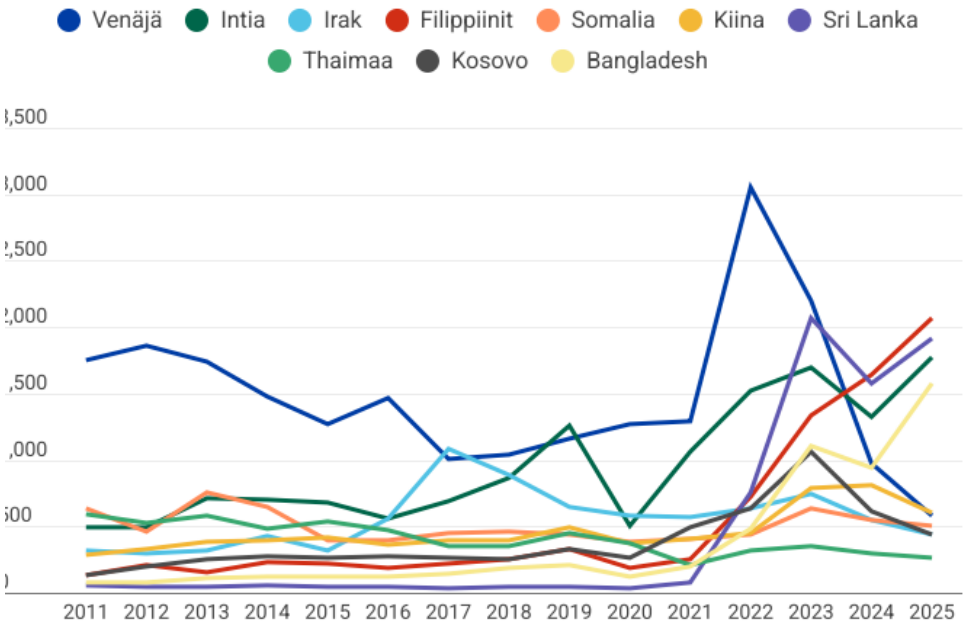
Perhesiteen perusteella myönnetyt oleskeluluvat

1. myönnetyt oleskeluluvat, perhe 2011–2025



Lähde: Maahanmuuttovirasto

1. myönnetyt oleskeluluvat, perhe, 2011–2025



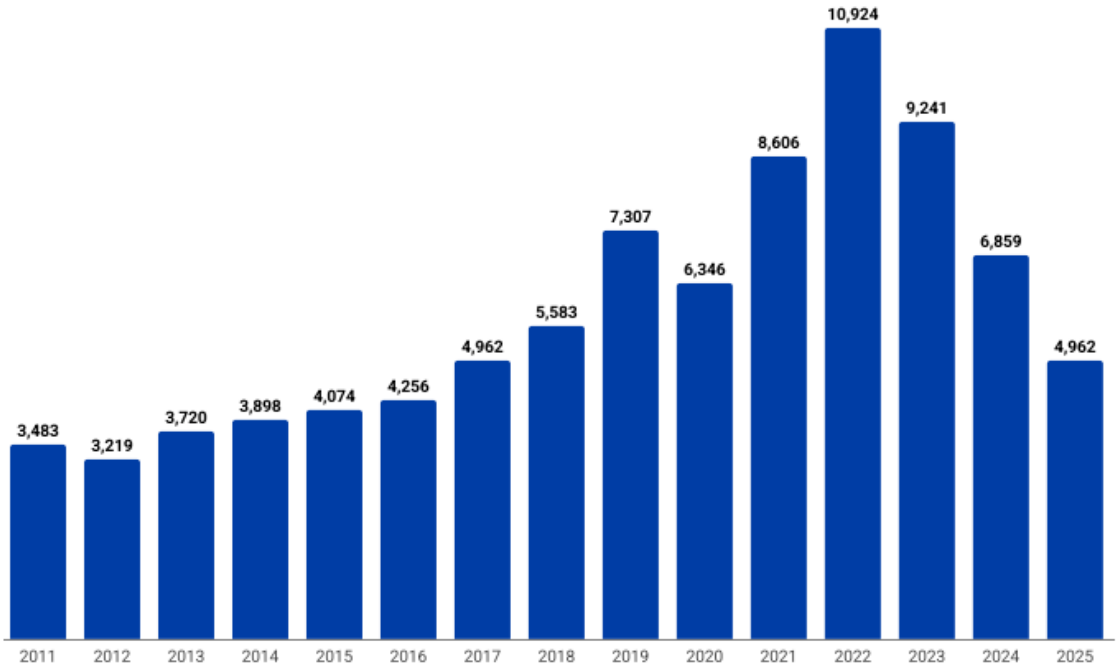
Lähde: Maahanmuuttovirasto

Perhe	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Kaikki yhteensä
Venäjä	1747	1859	1744	1472	1270	1466	1002	1043	1162	1265	1286	3050	2197	975	582	22120
Intia	497	489	712	699	680	559	693	862	1255	506	1058	1524	1695	1323	1777	14329
Irak	313	300	317	425	314	553	1085	882	649	576	565	635	746	546	440	8346
Filippiinit	130	205	150	235	221	185	216	257	323	189	255	721	1339	1642	2069	8137
Somalia	636	462	752	647	397	398	444	463	440	383	400	434	635	544	507	7542
Kiina	284	330	379	394	418	361	397	393	490	371	405	453	789	811	607	6882
Sri Lanka	52	46	45	57	40	41	38	47	46	37	73	753	2067	1579	1909	6830
Thaimaa	595	526	580	484	536	469	345	354	444	375	206	313	351	298	266	6142
Kosovo	132	201	256	271	259	272	263	257	328	267	488	629	1059	609	435	5726
Bangladesh	80	73	108	119	118	119	147	182	204	125	196	482	1101	940	1579	5573

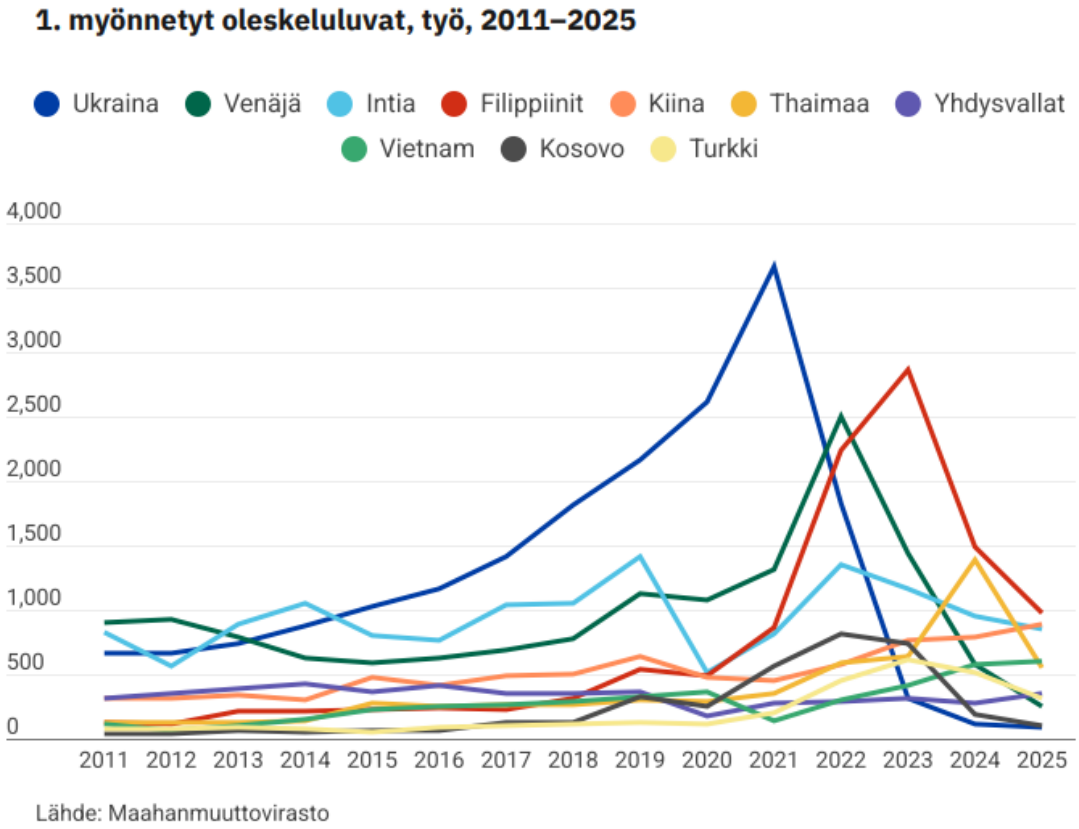
Perhesiteen perusteella myönnettyjen oleskelupien määrien kasvuun ja lähtömaihin vaikuttaa voimakkaasti tällä vuosikymmenellä Aasian maista tulleiden työntekijöiden ja opiskelijoiden perheenjäsenten määrän kasvu.

Työperusteiset oleskeluluvat

1. myönnetyt oleskeluluvat, työ, 2011–2025



Lähde: Maahanmuuttovirasto



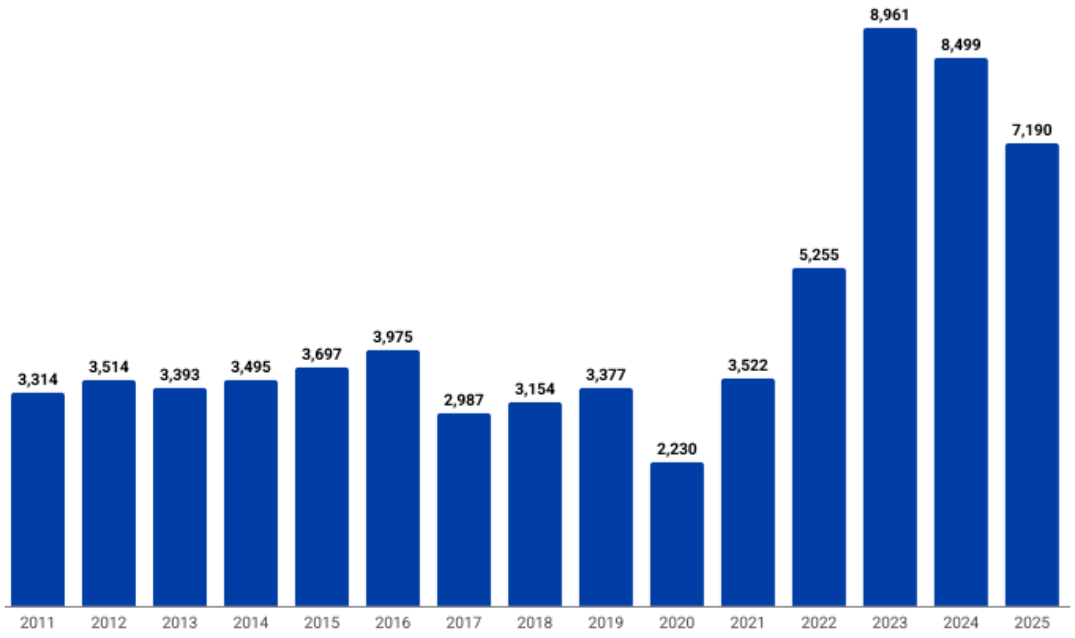
Työ	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Kaikki yhteensä
Ukraina	658	659	735	869	1019	1158	1409	1818	2161	2613	3660	1825	315	117	89	19105
Venäjä	897	930	785	622	584	625	692	770	1121	1075	1312	2495	1436	576	250	14170
Intia	824	559	887	1054	797	761	1034	1053	1408	517	808	1347	1159	946	850	14004
Filippiinit	123	118	210	215	220	242	219	313	541	493	865	2236	2861	1483	972	11111
Kiina	310	318	332	306	479	411	486	503	641	472	445	577	768	787	892	7727
Thaimaa	131	119	122	136	273	254	265	259	301	285	347	589	634	1391	548	5654
Yhdysvallat	312	345	389	430	366	408	353	351	361	169	276	290	309	278	345	4982
Vietnam	108	66	104	144	222	253	268	284	329	360	136	301	408	581	595	4159
Kosovo	43	32	67	45	61	62	131	121	324	252	562	810	742	192	106	3550
Turkki	77	73	89	77	53	82	105	111	120	110	195	454	609	508	315	2978

Työperusteiseen maahanmuuttoon on heijastunut viime vuosina Suomen haastava talous- ja työllisyystilanne. Heti koronapandemian jälkeen hakemusmäärää kasvatti Venäjän kansalaisten hakemukset ja sote-rekrytointien merkittävä kasvu. Suomen vaikea talous- ja työllisyystilanne on heijastunut etenkin suhdanneherkkiin toimialoihin, kuten rakentamiseen, joka

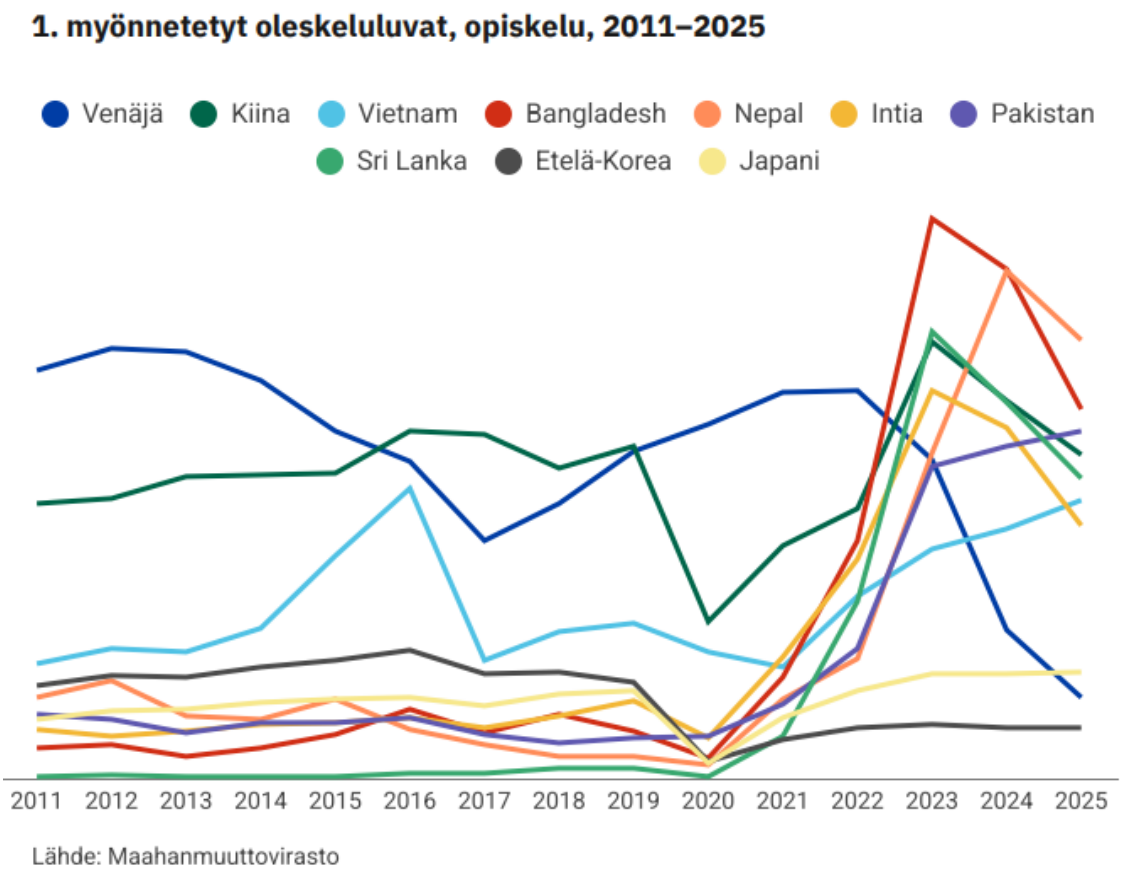
on näkynyt sekä hakemusten määrän vähentymisenä että saatavuusharkintaan perustuvien kielteisten päätösten lisääntymisenä. Kielteisten päätösten määrää on kasvattanut myös 1.9.2024 voimaan tulleet ulkomaalaislain muutokset. Ennen hyökkäyssotaa Ukrainan kansalaiset muodostivat merkittävän osan Suomeen kausityöhön tulevista henkilöistä.

Opiskeluperusteiset oleskeluluvat

1. myönnetyt oleskeluluvat, opiskelu, 2011–2025



Lähde: Maahanmuuttovirasto



Opiskelu	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Kaikki yhteensä
Venäjä	1153	1213	1203	1122	981	893	670	776	925	999	1091	1096	898	420	229	13669
Kiina	776	790	851	855	864	982	970	876	938	444	655	760	1233	1068	913	12975
Vietnam	324	365	359	422	628	821	335	415	436	357	313	513	650	707	784	7429
Bangladesh	86	94	61	87	124	195	130	181	135	57	286	671	1579	1439	1041	6166
Nepal	227	275	178	167	225	136	96	62	61	37	225	336	917	1432	1238	5612
Intia	136	121	132	152	156	172	144	175	221	113	344	621	1093	990	714	5284
Pakistan	179	166	127	157	158	173	126	102	114	121	211	369	881	940	980	4804
Sri Lanka	5	8	5	7	6	15	15	28	29	7	118	499	1261	1061	849	3913
Etelä-Korea	263	292	284	312	333	361	297	299	270	50	108	144	153	145	141	3452
Japani	165	190	193	214	222	227	204	240	248	45	171	246	296	297	301	3259

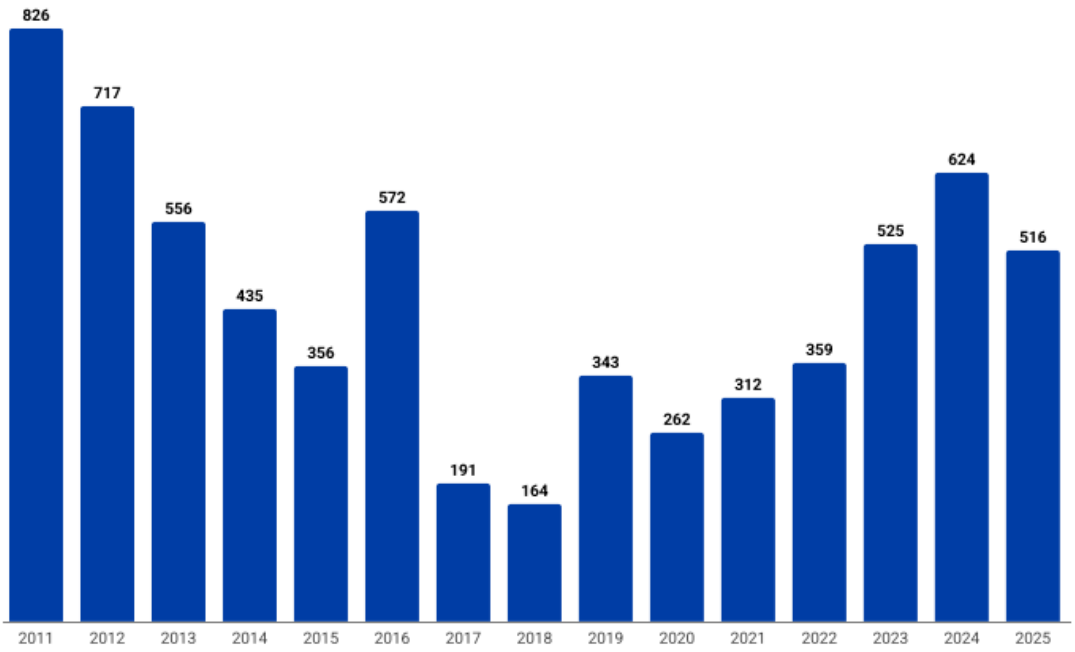
Opiskelijoiden ensimmäisten oleskelulupahakemusten määrä lähti selvään kasvuun tehtyjen lakimuutosten jälkeen vuonna 2022. Suomen houkuttelevuutta kansainvälisten opiskelijoiden keskuudessa ovat lisänneet muun muassa laaja työnteko-oikeus, opintojen edullisuus sekä mahdollisuus perheenyhdistämiseen.

Opiskelijoiden perheenjäsenille myönnettyjen ensimmäisten oleskelulupien määrä onkin ollut selvässä kasvussa vuodesta 2022 lähtien.

Myönnetyt muut oleskeluluvat

Tässä tilastokoonnissa muihin oleskelulupaperusteisiin kuuluvat seuraavat lupaperusteet: adoptio, au pair, ihmiskaupan uhrin oleskelulupa, entinen Suomen kansalainen/ suomalainen syntyperä, muu peruste, paluumuuttaja, P-EU -asema toisessa valtiossa, seurustelusuhde, työnhaku, working holiday ja 611-ryhmään liittyvä oleskelulupahakemus.

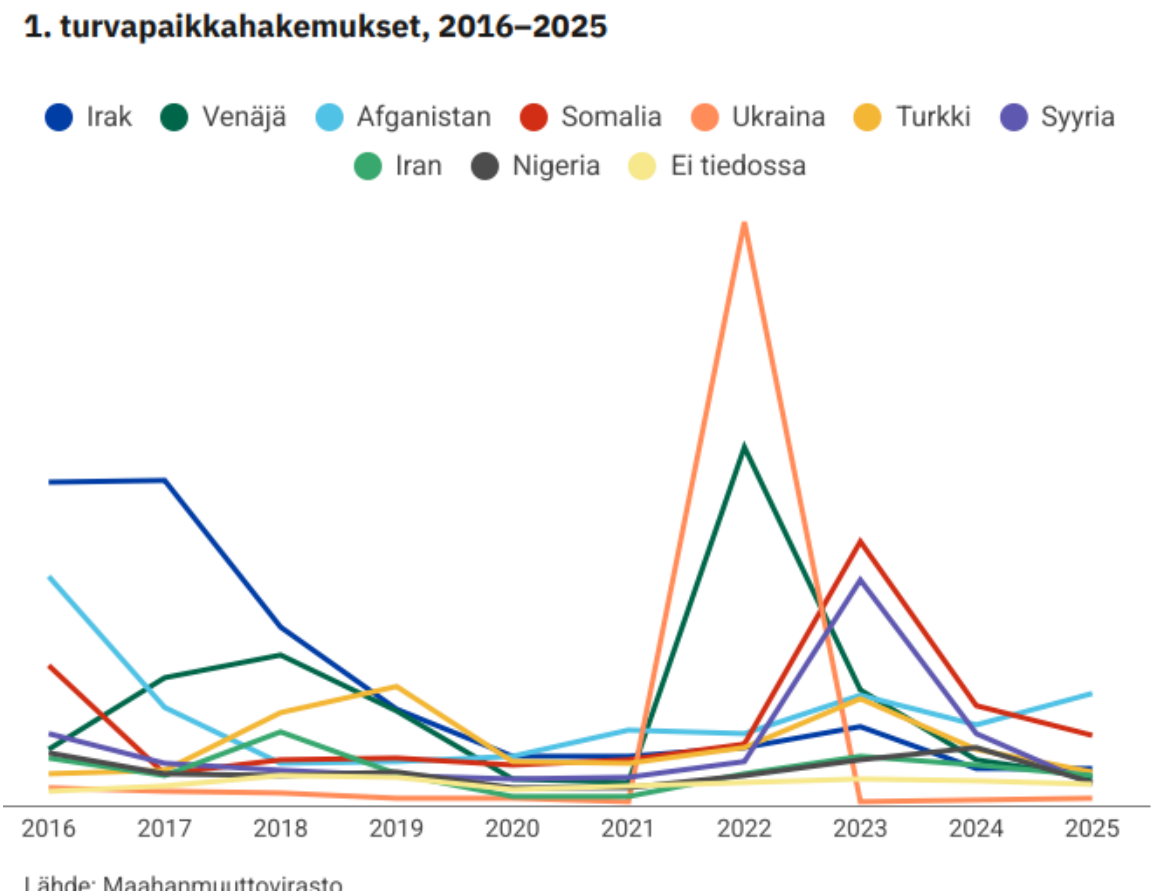
1. myönnetyt oleskeluluvat, muut, 2011–2025



Lähde: Maahanmuuttovirasto

Muut	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Kaikki yhteensä
Venäjä	606	551	410	284	240	466	37	44	35	49	65	74	79	18	11	2969
Yhdysvallat	59	49	27	39	37	35	40	40	62	79	99	80	113	124	102	985
Kiina	9	5	3	1	2	4	25	7	157	62	56	62	83	113	71	660
Thaimaa	42	31	31	21	21	24	29	19	27	14	35	40	87	53	21	495
Japani	15	12	4	3	8	5	12	6	12	12	11	10	41	143	147	441
Filippiinit	20	28	14	23	14	17	18	18	20	18	16	29	38	28	24	325
Vietnam	3	6	5	1	2	6	4	8	13	4	4	14	42	77	68	257
Australia	33	19	7	6	7	3	7	7	11	6	3	33	24	40	39	245
Irak	23	6	46	47	16	2	6	6	4	4	13	11	9	2		195
Kanada	16	10	9	10	9	10	13	9	2	14	10	6	9	26	33	186

Kansainvälinen suojelu, turvapaikkahakemukset



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Irak	532	815	764	807	20431	993	996	544	295	152	149	179	240	110	110
Afganistan	249	192	173	199	5206	702	301	130	132	150	229	221	335	248	342
Somalia	310	176	199	407	1974	426	98	141	143	122	138	190	809	306	216
Venäjä	291	205	227	167	164	170	390	460	290	83	71	1100	356	140	86
Syyria	108	186	149	145	875	220	130	105	93	83	85	136	690	221	66
Ukraina	7	17	5	302	70	56	42	39	19	19	9	1791	10	14	22
Turkki	62	57	57	41	54	98	107	282	364	136	128	175	328	169	103
Iran	119	123	147	88	611	142	90	227	97	27	29	94	152	121	91
Nigeria	94	96	202	158	153	161	95	90	104	55	51	91	139	177	71
Ei tiedossa	85	95	75	58	256	43	57	93	84	49	57	71	82	76	65

Vuosien 2015-16 Euroopan laajuinen valtava turvapaikanhakijoiden määrän kasvu on ollut yksi vuosituhannen alun keskeisistä maahanmuuttoon vaikuttavista tekijöistä myös Suomessa. Venäjän aloittama hyökkäyssota helmikuussa 2022 ja siitä seurannut muuttoliike on ollut yksi merkittävimmistä tekijöistä viime vuosien maahanmuuton lisääntymisen taustalla. Suomesta on hakenut sodan aikana tilapäistä suojelua yhteensä yli 90 000 henkilöä. Ukrainalaiset selittävät pitkälti myös viime vuosien poikkeuksellisen suurta nettomaahanmuuton määrää.

Turvapaikanhakijoiden määrä on pysynyt vuosien 2015-2016 jälkeen maltillisena ja poikkeuksellisesti määriä kasvattivat Venäjältä hyökkäyssodan alkamisen jälkeen saapuneet hakijat. Lisäksi loppukesästä 2023 Venäjä käynnisti Suomeen kohdistuvan maahantulon välineellistämisoperaation, jonka seurauksena itärajalla jätettiin noin 1 300 turvapaikkahakemusta. Eniten ensimmäisiä turvapaikkahakemuksia vuonna 2025 jättivät Afganistanin, Somalian ja Irakin kansalaiset. Lähtömaissa ei ole tapahtunut pitkällä aikavälillä muutoksia.

Kansainvälinen suojelu, myönteiset päätökset

Turvapaikka	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Kaikki yhteensä
Irak	50	267	505	267	539	2352	659	107	86	68	67	45	49	26	48	5135
Somalia	23	142	135	110	417	373	154	70	76	78	94	110	199	212	385	2578
Afganistan	9	106	102	64	73	790	239	73	57	63	115	134	157	141	279	2402
Syyria	3	114	122	87	124	678	70	43	72	31	65	63	96	231	51	1850
Turkki		1	5	1		1	22	44	352	139	88	116	56	97	132	1054
Venäjä	1	36	37	52	42	44	11	12	148	70	28	29	92	109	120	831
Iran	2	40	53	44	31	180	83	12	66	21	9	24	26	34	92	717
Jemen					5	68	30	37	67	32	14	19	32	28	109	441
Kansalaisuudeton	1	19	16	24	40	104	37	14	14	9	4	4	1	5	9	301
Kiina	4	17	12	4	5	8		31	25	13	12	8	17	20	51	227

Kansainvälistä suojelua koskeviin myönteisiin päätöksiin on edellä laskettu turvapaikkojen lisäksi toissijaisen suojelun ja humanitaarisen suojelun perusteella myönnetyt luvat. Sen sijaan luku ei sisällä yksilöllisen inhimillisen syyn perustella myönnettyjä oleskelulupia.

Kiintiöpakolaiset

SUOMEEN SAAPUNEET KIINTIÖPAKOLAISET VUOSITTAIN KANSALAISUUDEN MUKAAN, TOP 10 KANSALAISUUDET 2016–2025

Kansalaisuus	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Yhteensä
Syyria	546	972	360	578	282	654	512	227	360	86	4577
Kongon dmk. tasavalta	205	32	130	229	245	23	315	180	283	119	1761
Afganistan	130	51	6	5	5	10	18	768	55	270	1318
Eritrea	alle 5		59	27	36	59	107	54	15	26	386
Sudan	29	8	18	alle 5	13	26	62	51	40	43	294
Somalia	14	8	6	19	32	45	14	5	alle 5	alle 5	149
Burundi		alle 5	5	alle 5	10	17	9	19		alle 5	70
Turkki		alle 5		5	21	11	15		alle 5	6	63
Etiopia	alle 5		alle 5			25	alle 5	alle 5	15	8	58
Pakistan		alle 5	alle 5	alle 5			12		7	5	34

Suomeen saapui vuosina 2016-2025 yhteensä 8710 kiintiöpakolaista kymmenen suurimman kansalaisuuden mukaan laskettuna. Tämän lisäksi Suomeen saapui yhteensä 184 muita kansalaisuuksia edustavaa kiintiöpakolaista.

2000-luvun alun tilannekuva

Vuonna 2000 tuolloinen Ulkomaalaisvirasto teki yhteensä 10 677 oleskelulupapäätöstä. Lisäksi tehtiin 444 päätöstä maassa olevien työluvista, 167 päätöstä pakolaisten perheenyhdistämisistä ja 359 päätöstä kiintiöpakolaisista. Virasto antoi myös 5 883 lausuntoa ulkoasiainhallinnolle eli edustustoille oleskelulupa-asioissa. Perhesiteiden perusteella lupaa haki 5 556 henkilöä, joista suurin osa haki lupaa avioliiton perusteella. Suomen kansalaisuutta hakivat eniten Venäjältä ja Virosta muuttaneet. Suurimmat ulkomaalaisryhmät Suomessa vuoden lopussa olivat venäläiset (20 552), virolaiset (10 839) ja ruotsalaiset (7 887). Turvapaikanhakijoiden suurimmat lähtömaat olivat Puola, Slovakia, Venäjä, Jugoslavia ja Tšekki.

Turvapaikkahakemusten perusteella tehtiin myönteisiä päätöksiä yhteensä 467. Näihin lukuihin sisältyvät sekä turvapaikat että suojelun tarpeen ja perhesiteen perusteella myönnetyt luvat.

Myönteiset TP-päätökset erittely

Kansalaisuus	Myönteiset yhteensä
Jugoslavian liittotasavalta	199
Somalia	119
Kansalaisuudeton	65
Slovakia	48
Afganistan	46
Irak	36
Turkki	36
Iran	26
Venäjä	24
Bosnia-Hertsegovina	16

Vuonna 2005 tehtiin yhteensä 16 975 oleskelulupapäätöstä. Luku sisältää muun muassa työntekijöiden ja opiskelijoiden luvat. Lisäksi tehtiin 183 päätöstä pakolaisten ja heihin rinnastettavien perhesideperusteisista luvista sekä 612 päätöstä pakolaiskiintiössä myönnettävistä luvista. Opiskelijoiden oleskelulupia hakivat eniten Venäjältä ja Kiinasta kotoisin olevat. Suurimmat ulkomaalaisryhmät Suomessa olivat edelleen venäläiset, virolaiset ja ruotsalaiset. Kiintiöpakolaisina maahan tuli erityisesti myanmarilaisia, iranilaisia ja afganistanilaisia. Turvapaikanhakijoiden suurimmat ryhmät tulivat Bulgariasta, Serbiasta ja Montenegrosta, Somaliasta, Irakista, Afganistanista ja Venäjältä.

Turvapaikkahakemuksiin tehtiin yhteensä 597 myönteistä päätöstä.

Myönteiset TP-päätökset erittely	
Kansalaisuus	Myönteiset yhteensä
Somalia	158
Afganistan	100
Irak	95
Serbia ja Montenegro	45
Venäjän federaatio	39
Valko-Venäjä	37
Iran	34
Turkki	32
Kongon dem. tasavalta	16
Syyria	15

Vuonna 2010 Suomessa tehtiin yhteensä 20 320 oleskelulupapäätöstä, joista myönteisiä oli 16 322. Myönteisten päätösten osuus kaikista päätöksistä oli 80 %, mikä oli hieman vähemmän kuin edellisvuonna (83 %).

Oleskelulupahakemuksia tuli vireille yhteensä 24 547 kappaletta, mikä oli 18 % enemmän kuin vuonna 2009.

Myönnetyt oleskeluluvat lupatyypeittäin (2010):

Perheside: 5 659 lupaa (35 % kaikista myönnetyistä)

Opiskelu: 4 490 lupaa (28 %)

Työnteko: 2 987 lupaa (18 %)

Muu peruste: 2 649 lupaa (16 %) – sisältää mm. asiantuntijat, urheilijat ja tutkijat.

Suomalainen syntyperä: 494 lupaa (3 %)

Elinkeinonharjoittaminen: 43 lupaa (0 %)

Venäjän federaation kansalaiset olivat suurin hakijaryhmä, mutta somalialaisten hakemusten määrä kasvoi erittäin voimakkaasti (76 %) edellisvuoteen verrattuna.

Turvapaikkahakemuksiin tehtiin yhteensä 1298 myönteistä päätöstä.

Myönteiset TP-päätökset erittely	
Kansalaisuus	**Myönteiset yhteensä**
Somalia	**653**
Irak	**607**
Afganistan	**196**
Valko-Venäjä	**64**
Venäjän federaatio	**61**
Iran	**58**
Nigeria	**22**
Kongon dem. tasavalta	**21**
Angola	**21**
Sri Lanka	**20**

Vuosikymmenen 2000-2010 aikana lainsäädäntö ja päätöskategoriat muuttuivat merkittävästi, mikä näkyy tilastoiduissa perusteissa. Vuonna 2000 suojelua annettiin pääasiassa kategorioilla "turvapaikka" tai "suojelun tarve" kun taas vuonna 2005 mukaan tulivat "yksilöllinen inhimillinen syy" ja "tilapäinen oleskelulupa". Vuonna 2010 yleisiksi suojelun kategorioiksi oli noussut toissijainen ja humanitaarinen suojelu (joka sittemmin lakkautettiin). Nämä kaksi kategoriaa muodostivat vuonna 2010 valtaosan kaikista myönteisistä kansainvälisen suojelun päätöksistä (yhteensä 1 298 päätöstä).

Kyseisen vuosikymmenen aikana hakijoiden profiili siirtyi Euroopan lähialueista selkeämmin Euroopan ulkopuolisiin kriisialueisiin: Vuonna 2000 tilastoja hallitsivat pääosin Itä-Euroopan maat, kuten Puola (1 483 päätöstä) ja Slovakia (725 päätöstä), joille ei kuitenkaan myönnetty turvapaikkoja. Vuonna 2010 suurimmiksi ryhmiksi olivat nousseet Somalia ja Irak. Somalialaisten myönteiset päätökset kasvoivat vuosikymmenen aikana: Vuonna 2000 myönteisiä päätöksiä oli 119 kpl kun taas vuonna 2010 niitä oli 653 kpl. Irakilaisten kohdalla kasvu oli vielä merkittävämpää: Vuonna 2000 myönteisiä päätöksiä oli 36 kun taas vuonna 2010 yhteensä 607.

oikeus- ja asiantuntijapalveluiden yksikön johtaja — Johanna Waal

erityisasiantuntija — Sanna Ubani

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Maahanmuuttovirasto 05.05.2026 klo 11:56. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu — Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta