4.5.2026

Eduskunta

Talousvaliokunta

Viite: Talousvaliokunta torstai 07.05.2026 klo 12.20 / U 27/2026 vp / Asiantuntijapyyntö

Finnvera Oyj:n lausunto koskien U 27/2026 vp Valtioneuvoston kirjelmää eduskunnalle ehdotuksesta komission yleiseksi ryhmäpoikkeusasetukseksi (valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen (EU) 651/2014 korvaava asetus)

Yleistä

Valtion erityisrahoitusyhtiön (Finnvera Oyj) ja sen täysin omistaman tytäryhtiön, (Suomen vientiluotto Oy, SVL) tarkoituksena on valtion erityisrahoitustoiminnasta ja sen järjestämisestä annetun lain (1458/2025) mukaan edistää vientiä, suomalaisten yritysten toimintaa, kasvua, kansainvälistymistä ja Suomen kestävää talouskasvua. Yhtiöt toteuttavat erityistehtäviään rahoittamalla elinkeinotoimintaa Suomessa ja ulkomailla, ylläpitämällä ja kehittämällä kilpailukykyistä vienninrahoitusjärjestelmää sekä korjaamalla kotimaassa yritysrahoitustarjonnan markkinapuutetta.

Yhtiön tehtävänä on lain 5 §:n mukaisesti toimintansa tarkoituksen toteuttamiseksi:

1) itsenäisesti tai yhteistyössä muiden rahoitustoimijoiden kanssa myöntää ja hallinnoida luottoja, takuita, vientitakuita, takauksia ja muita vastuusitoumuksia elinkeinotoimintaan sekä tehdä takauspäätöksiä, joiden puitteissa rahoittaja tai luottovakuuttaja voi myöntää useita yksittäisiä rahoituksia;

2) toimia vienninrahoituslaitoksena; sekä

3) osallistua Euroopan unionin rahoitusvälineisiin sekä tehdä yhteistyötä julkisen ja yksityisen sektorin toimijoiden, Euroopan unionin instituutioiden ja kansainvälisten tahojen kanssa.

Finnvera ei myönnä suoria avustuksia lainkaan, ainoastaan kokonaan takaisinmaksettavaa rahoitusta.

Finnveran lainoihin tai takauksiin voi sisältyä ns. laskennallinen tukielementti, joka muodostuu Finnveran asiakkaalta perimän rahoituksen riskiarviointiin perustuvan hinnan ja EU:n määrittelemän vertailuhinnan erotuksesta. Tämä laskennallinen rahoituskohtainen tukielementti on keskimäärin hyvin pieni määrältään ja tästä johtuen se myönnetään useimmiten EU:n

vähämerkityksistä tukea koskevan ns. De minimis asetuksen mukaisesti (De minimis -tuen yrityskohtainen enimmäiskertymä max. 300t€/3 v).

Finnveralla on lisäksi käytettävissään EU:n Komissiolle ilmoitettu ryhmäpoikkeusasetuksen mukainen pk-tukiohjelma investointeihin, jota käytetään isommissa tukiohjelman kriteerit täyttävissä yritysten investointirahoituksissa. Tämän ohella Finnvera on hyödyntänyt toiminnassaan Euroopan investointirahaston ryhmäpoikkeusasetukseen perustuvaa InvestEU-takaustuotetta ja Finnvera neuvottelee parhaillaan Euroopan Komission myöntämää InvestEU-takausta Finnveran lainarahoitukselle.

Keskeiset huomiot

InvestEU

Finnvera hyödyntää ryhmäpoikkeusasetuksen 10 luvussa säädettyä InvestEU-takausta osana yhtiön yritysrahoitustuotteita. InvestEU takauksen sisältävillä lainatuotteilla mahdollistetaan erityisesti pk-yritysten investointeja siirtymässä vihreämpään ja digitalisempaan tulevaisuuteen.

Finnvera myöntää rahoituksen omalla päätöksellään ja omalla vastuullaan soveltaen yhtiön luottopolitiikkaa ja menettelyjä; InvestEU-takaus toimii rahoitukseen liitettävänä EU-tason riskinjaon välineenä kattaen sopimusehtojen mukaisen osuuden rahoitukseen liittyvästä luottoriskistä. Tämä mahdollistaa rahoituksen kohdentamisen markkinapuutetilanteisiin sekä kasvua ja investointeja edistäviin hankkeisiin, kun hanke on muutoin toteuttamiskelpoinen. Finnvera pitää InvestEU-rahoitusta koskevaa ryhmäpoikkeusasetuksen osiota tarpeellisena ja oikein kohdennettuna tukimuotona.

Riskirahoitus ja strukturoidut rahoitusratkaisut

Finnvera pitää myönteisenä, että ryhmäpoikkeusasetuksen 3 luvussa selkeytetään ja laajennetaan riskirahoitustoimia (ml. subordinoitu rahoitus) sekä vieraan pääomanehtoisten rahoitusvälineiden (ml. lainat, takaukset) strukturoitua käyttöä koskevaa kehikkoa pk-yritysten rahoituksen saatavuuden vahvistamiseksi.

Finnveran näkökulmasta on tärkeää, että sääntely mahdollistaa markkinapuutetilanteissa kattavasti julkisen ja yksityisen rahoituksen yhdistämisen sekä rakenteellisesti toteutetut rahoitusjärjestelyt, joissa julkinen toimija voi toimia riskinjakajana tai rinnakkaisrahoittajana yksityisen rahoittajan kanssa siten, että etu kanavoituu lopullisille edunsaajille.

Uudistuksen tarjoamat mahdollisuudet korostuvat erityisesti strukturoituja rahoitusratkaisuja kehitettäessä yhdessä pankkien ja/tai muiden julkisten toimijoiden kanssa. Finnveran näkemyksen mukaan sääntely mahdollistaa rahoituksen toteuttamisen epäsymmetrisellä riskinjaolla ja houkuttelee siten rinnalle yksityistä rahoitusta.

4.5.2026

Ryhmäpoikkeusasetuksen edellä kuvattujen kohtien merkitys on Finnveralle rahoitusratkaisujemme monipuolistamista mahdollistava sekä riskinottokykyämme tukeva. Pk-yritysten riskirahoitus- ja strukturoituja rahoitustoimia koskevat säännökset mahdollistavat Finnveran tuellisen laina- ja takausrahoituksen aiempaa monipuolisemman yhteensovittamisen sekä julkisten että yksityisten rahoittajien ja sijoittajien kanssa tehtävissä rahoitushankkeissa. InvestEU-takausta koskevien säännösten ansiosta Finnvera voi rahoittaa niin nykyisin kuin jatkossakin riskipitoisempia tai pidempikestoisia hankkeita, tarjota rahoitusta vähäisemmillä tai ilman lisävakuuksia sekä tukea hankkeita, joita markkinaehtoinen rahoitus ei yksin kattaisi.

Finnveran tarkemmat kommentit edellä kuvattujen nostojen osalta on otettu huomioon työ- ja elinkeinoministeriön laatimassa U-kirjelmässä.

Finnvera Oyj

Risto Huopaniemi
Hallintojohtaja

Anne Haataja
Senior compliance officer

Finnveran yhteystiedot
Finnvera Oyj
Y-tunnus 1484332-4
029 460 11 (vaihde) 029 460 2580 (asiakaspalvelu)
PL 1010 (Porkkalankatu 1), 00101 Helsinki