VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Vastinekuuleminen HE 157/2025 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle sähköistä tiedoksiantoa Verohallinnossa koskevaksi lainsäädännöksi

PERTTI NIEMINEN, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
VALTIOVARAINVALIOKUNTA/VEROJAOSTO
12.2.2026

PeVL 60/2025 vp

- Vastineessa on kommentoitu seuraavia PeV:n lausunnossa esitettyjä huomioita:
  - Yleissääntelyn ja erityissääntelyn välinen suhde.
  - Pykälän ilmaisu ”viestinvälityspalvelun käytössä oleminen”.
  - Tiedoksi annettavasta asiakirjasta tehtävän ilmoituksen merkitys (sj-kysymys)
  - Sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen (sj-kysymys)
  - Sähköinen asiointi saamen kielillä.

Yleissääntelyn ja erityissääntelyn välinen suhde

- PeVL 60/2025 vp:
  - Yleislakia koskevat ehdotukset ovat siinä määrin samoja, että kysymykset ovat tulleet arvioiduksi yleislain osana.
  - Valtiovarainvaliokunnan tulee vielä varmistua HaV:n mietinnön hyväksymisen jälkeen, että näiden sääntelyjen välinen suhde on oikeudellisesti riittävän selkeä.
    - Perustuslakivaliokunta kiinnittää huomiota siihen, että säännösehdotuksesta ei varsinaisesti ilmene, mitä viestinvälityspalvelun käytössä oleminen tarkoittaa.

Pykälän ilmaisu ”viestinvälityspalvelun käytössä oleminen”

- Vastine:
- Viestinvälityspalvelun käytössä olemisella tarkoitetaan sitä, että
  - verovelvolliselle on avattu tukipalvelulaissa tarkoitettu viestinvälityspalvelutili,
  - eikä sitä ole suljettu.
- Verotusmenettelylain 26 c §:n 4 ja 5 momenttien sanamuotoa ehdotetaan muutettavaksi tältä osin.
  - Vastaavat muutokset oma-aloitteisten verojen verotusmenettelylain (OVML) 56 §:n 5 ja 6 momenttiin.

Tiedoksi annettavasta asiakirjasta tehtävän ilmoituksen merkitys

- PeVL 60/2025 vp:
  - VaV:n on muutettava VML 26 c §:ää siten, että asiakirjan tiedoksianto voidaan toteuttaa asiointipalvelun kautta vain,
    - jos henkilö on itse ilmoittanut 26 c §:n 6 momentin edellyttämän sähköisen osoitteen ilmoituksen (heräte) lähettämistä varten taikka
    - jos henkilö on saanut asiointipalvelussa nimenomaisesti tiedon siitä, että sähköistä ilmoitusta (heräte) ei toimiteta muihin yhteystietoihin, ellei henkilö nimenomaisesti ilmoita sähköistä osoitetta ilmoituksen lähettämistä varten.
  - Vastaava huomio myös yleislain PeV-lausunnossa (PeVL 59/2025 vp).

Tiedoksi annettavasta asiakirjasta tehtävän ilmoituksen merkitys

- Vastine:
- Ehdotetaan, että verotusmenettelylain 26 c §:n 6 momenttiin lisättäisiin nimenomainen maininta, että Verohallinnon tulisi antaa verovelvolliselle sähköisessä asiointipalvelussa tieto siitä, että ilmoitusta ei lähetetä, jos verovelvollinen ei ole ilmoittanut Verohallinnolle sähköistä yhteystietoa ilmoituksen lähettämistä varten.
  - Toteutettaisiin PeV:n edellytys informoinnin säännösperusteisuudesta.
  - Vastaavasti myös OVML 56 § 7 mom.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- PeVL 60/2025 vp:
- Ehdotetun sääntelyn arviointiasetelma on sinänsä yleislaista jossain määrin poikkeava.
- Ei ole kuitenkaan ongelmatonta, jos jokaisella kerralla OmaVero-palveluun kirjauduttaessa on erikseen tehtävä ilmoitus sähköisen asioinnin lopettamisesta.
- Sääntelyä on muutettava siten, että ilmoitus on voimassa kohtuullisen ajan, eikä jokainen OmaVero-palveluun kirjautuminen edellytä uuden ilmoituksen tekemistä ja ilmoituksen käsittelyajan odottamista.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

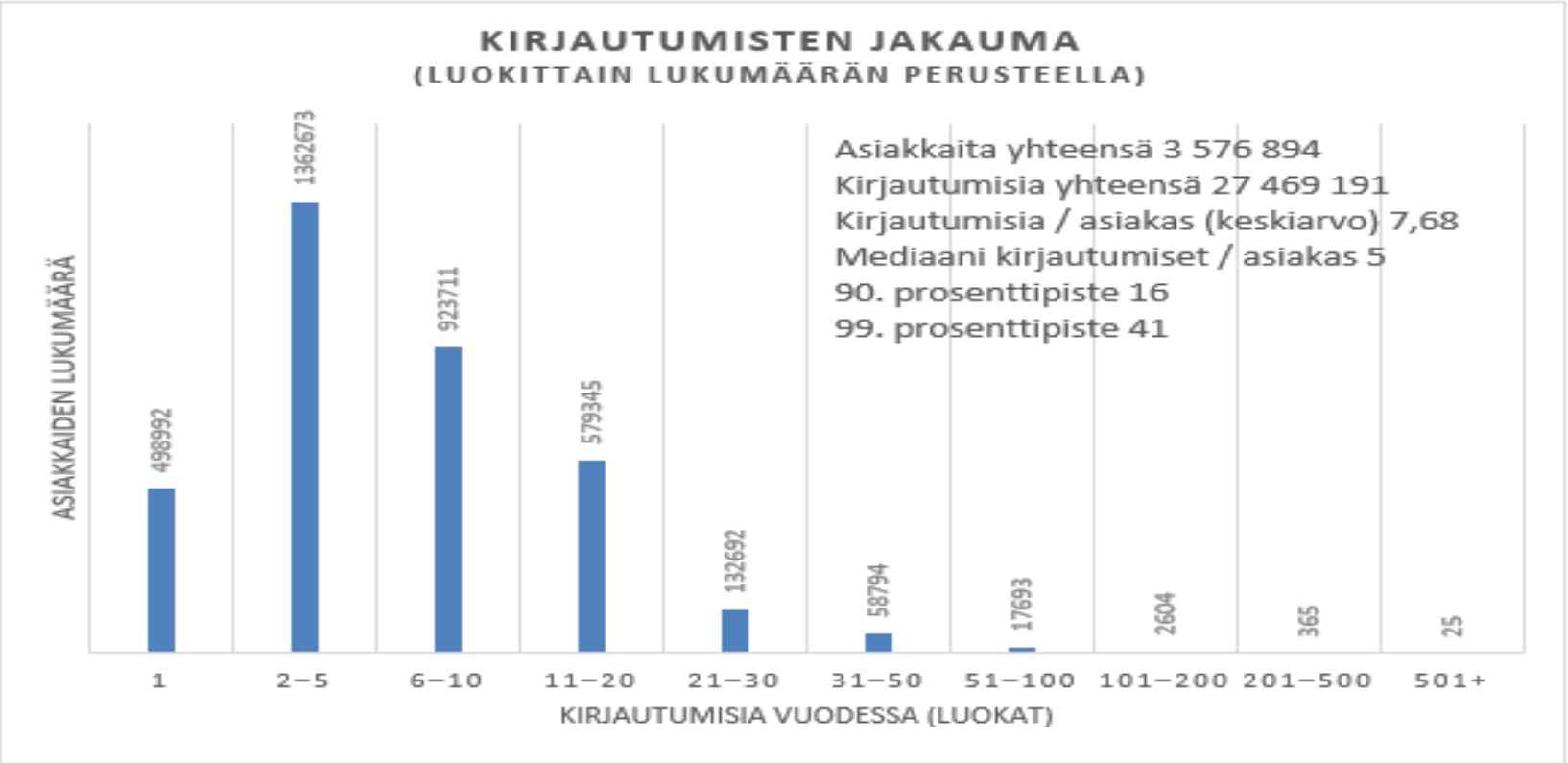
- Vastine:
- VM:n näkemyksen mukaan perustuslakivaliokunta tunnisti lausunnossaan ehdotetun yleissääntelyn ja nyt puheena olevan verotusta koskevan esityksen lähtökohtaiset eroavuudet.
  - OmaVeron käytön lopettamista koskevan ilmoituksen kohtuullista voimassaoloaikaa voidaan arvioida eri tavoin kuin yleislaissa olevaa viestinvälityspalvelutilin sulkemista koskevan ilmoituksen voimassaoloaikaa.
- Ilmoituksen voimassaoloajan kohtuullisuutta arvioitaessa otettava huomioon esityksen tavoitteiden toteutuminen.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- Keskimääräinen OmaVeron käyttäjä kirjautui vuonna 2025 viisi kertaa OmaVeroon.
  - Oletettavasti paperisessa menettelyssä olleilla tarve kirjautua OmaVeroon on vähäisempää kuin niillä verovelvollisilla, jotka saavat verotusta koskevat asiakirjat tiedoksi sähköisesti OmaVeroon.
  - Toistuvat ja säännölliset kirjautumiset osoittavat kyvykkyyttä ja tosiasiallista mahdollisuutta asiointipalvelun käyttöön.
    - Esityksen tavoitteena on, että tällaisille verovelvollisille annettaisiin verotuspäätökset ja asiakirjat tiedoksi sähköisesti.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- Kaavio luonnollisten henkilöiden OmaVeroon kirjautumisista vuonna 2025.



Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- VM:n ehdotus OmaVeron käytön lopettamista koskevan ilmoituksen kohtuulliseksi voimassaoloajaksi: 30 päivää.
  - 30 päivässä verovelvollinen ehtii hoitamaan mahdollisen keskeneräisen asiointitapahtumansa OmaVerossa loppuun ilman, että hänen täytyisi jokaisella kirjautumiskerralla uusia ilmoituksensa.
  - Pidempi ilmoituksen voimassaoloaika ei juurikaan vaikuttaisi muutaman kerran vuodessa OmaVeroon kirjautuvien verovelvollisten asemaan, mutta se heikentäisi esityksen tavoitteiden toteutumista.
    - Verohallinnon asiakirjojen massapostitukset (esim. esitäytetyt veroilmoitukset, verotuspäätökset, verokortit)

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- Erityissääntelyn tavoitteena olevat digitaalisuuden edistämisestä aiheutuvat hyödyt vähenevät sitä mukaa, mitä pidempään OmaVeron käytön lopettamista koskeva ilmoitus on voimassa.
  - Jos ilmoituksen voimassaoloaika 90 päivää, esityksellä tavoiteltavat hyödyt heikentyvät.
  - Esityksen hyötyjen voidaan arvioida vähenevät huomattavasti, jos ilmoituksen voimassaoloaika ylittää 90 päivää.
    - Esimerkiksi 180 päivän pituisella määräajalla olisi jo merkittävä heikentävä vaikutus säästö- ja muiden tavoitteiden saavuttamiseen.
    - 365 päivän määräajalla ei enää saavutettaisi esityksen tavoitteita.
- Ilmoitus OmaVeron käytön lopettamisesta tulee voimaan heti valtaosassa tilanteita.
  - OmaVero, puhelinpalvelu, käyntiasiointi.
- Pykälämuotoilua ehdotetaan tarkennettavaksi.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- Verotusmenettelylain 26 c §:n 8 momenttiin ehdotetaan muutettavaksi siten, että OmaVeron käytön lopettamista koskeva ilmoitus olisi voimassa 30 päivää.
    - Vastaavasti OVML 56 §:n 9 mom.
    - Tämän jälkeen verovelvollinen pysyisi paperisessa menettelyssä, kunnes kirjautuu seuraavan kerran OmaVeroon.
        - Mahdollinen Suomi.fi-tilin avaaminen palauttaa myös sähköiseen menettelyyn.

Verohallinnon sähköisen asiointipalvelun käytön lopettaminen

- 30 päivän määräaikaa pidettävä kohtuullisena, kun otetaan huomioon:
  - Verotuksen erityisluonne,
  - OmaVero-palvelun vakiintuneisuus ja korkea käyttöaste,
  - OmaVeron käytön lopettamista koskevan ilmoituksen tekemisen helppous ja se, että ilmoitus tulee heti voimaan.
- Kysymys on rajatusti vain verotusta koskevien asiakirjojen sähköisestä tiedoksiannosta, jossa tiedoksianto tapahtuu samassa asiointipalvelussa, jonka uudelleen käyttämiseen voimassaoloaika kytkeytyy.

Kielelliset oikeudet

- PeVL 60/2025 vp:
  - Esityksestä ei ilmene, milloin OmaVeron saamenkielinen käyttöliittymä ja postilaatikko tulee käyttöön ja millä saamen kielillä.
  - Saamenkielisten henkilöiden viranomaisasiointi saamen kielillä on mahdollista edelleen muussa kuin OmaVero-palvelun kautta tapahtuvassa asioinnissa.
  - Perustuslakivaliokunnan mielestä valtiosääntöisesti asianmukaisempaa olisi, että OmaVero-palvelu tulisi käyttöön myös saamen kielillä samanaikaisesti esityksen hyväksymisen kanssa.

Sähköinen asiointi saamen kielellä

- Verohallinnon on noudatettava toiminnassaan sekä kielilakia että saamen kielilakia ja otettava laista tulevat velvoitteet huomioon toteuttaessaan esityksen mukaisia muutoksia.
  - Tällä hetkellä OmaVero-palvelun käyttöliittymää ei ole toteutettu saamen kielillä.
  - Verohallinto tarjoaa kuitenkin saamenkielistä palvelua, kääntämistä ja tulkkausta kaikille saamelaisille, jotka ilmaisevat haluavansa käyttää Verohallinnossa asioidessaan saamen kieltä.
    - Vastineessa kuvattu tarkemmin käytännön toimenpiteitä.

Sähköinen asiointi saamen kielellä

- Verohallinto tuo digitaalisen viranomaisviestinnän yleissääntelyn voimaantuloon mennessä saamenkielisille käyttäjille saataville asiaa koskevaa saamenkielistä tiedotusta ja ohjeistusta kaikilla saamen kielillä.
- Saamenkielisiä käyttäjiä tullaan informoimaan vero.fi:ssä saamen kielillä digitaalisen veropostin käyttöön tulosta ja ohjeistamaan, kuinka digitaalisesta veropostista voi tarvittaessa kieltäytyä.
- OmaVeroon kehitteillä toiminnallisuus, jolla asiakas, jolla on lisäasiointikielenä OmaVerossa saamen kieli, saa digipostiin siirtymistä ja siitä luopumista koskevan ohjauksen ja tämän jälkeen heräteilmoitukset OmaVerossa valitsemallaan lisäasiointikielellä.
  - Saatavissa tuotantoon 9/2026 (arvio).

Verojaostolle annetut lausunnot

- Verojaostolle annetuissa asiantuntijalausunnoissa on pääosin nostettu esiin seikkoja, joita lausunnonantajat olivat tuoneet esille jo esityksen valmistelun yhteydessä lausuntokierroksella.
  - Esim. sähköisen tiedoksiannon perustuminen jatkossakin suostumukseen, yleislain ja erityislain suhde, digiasiointiin kyvyttömien tarpeet.
  - Otettu huomioon esityksen jatkovalmistelussa.
- Lisäksi vastaavia huomioita, joita esitettiin myös perustuslakivaliokunnan käsittelyn yhteydessä annetuissa lausunnoissa.
  - Esim. perustuslain 6 § (yhdenvertaisuus) ja 21 § (oikeusturva ja hyvä hallinto)
  - Otettu huomioon perustuslakivaliokunnan lausunnossa PeVL 60/2025 vp.

Verojaostolle annetut lausunnot

- Eräissä lausunnoissa esitettiin, että yleissääntelyä ei tulisi soveltaa verotuksessa.
  - Tiedoksianto Suomi.fi-palvelua hyväksi käyttäen keskeinen osa ehdotusta.
    - Tällä hetkellä Suomi.fi-viesteillä 2,6 miljoonaa käyttäjää.
    - Suomi.fi-käyttäjien näkökulmasta palvelun käyttämisen selkeyden ja ymmärrettävyyden kannalta olisi ongelmallista, jos yksi keskeisimmistä toimijoista ei käyttäisi lainkaan viestinvälityspalvelua.
  - Verohallinto keskeinen viranomainen ensisijaisesti digitaalisen viranomaisviestinnän ja siten myös yleissääntelyn tavoitteiden saavuttamisen näkökulmasta.
    - Verohallinnolla lakisääteinen velvollisuus käyttää Suomi.fi-palveluja.

Verojaostolle annetut lausunnot

- Eräissä lausunnoissa kiinnitettiin huomiota ehdotettuun veronkantolain 71 §:n sääntelyyn yhteenvedon tiedoksiannosta.
  - Ehdotuksella ei laajenneta jo voimassa olevaa yhteenvedon pakollista sähköistä tiedoksiantoa (ks. HE 39/2025 vp).
    - Yhteenvedon poikkeava tiedoksiantotapa hallintopäätöksiin verrattuna perustuu siihen, että kuukausittain muodostettava yhteenveto on luonteeltaan informatiivinen yhteenveto verojen maksutilanteesta sekä maksujen ja palautusten käyttämisestä verojen suoritukseksi.
    - Yhteenveto sisältää tiedot maksamattomista veroista, jotka perustuvat erillisiin verotuspäätöksiin ja veroilmoituksiin.
    - Veronkantomenettelyyn 15.11.2025 voimaan tulleiden muutosten toimeenpanon vuoksi maksukehotuksen sisältävät yhteenvedot lähetetään kuitenkin postitse myös yhteenvedon pakollisen sähköisen tiedoksiannon piiriin kuuluville vielä marraskuuhun 2026 saakka.

Voimaantulo

- Ehdotettujen lakimuutosten on tarkoitus tulla voimaan samanaikaisesti yleissääntelyä koskevien lakiehdotusten kanssa.
  - Perustuslakivaliokunnan edellyttämät muutokset, jotka koskevat OmaVeron käytön lopettamista koskevan ilmoituksen voimassaoloaikaa, edellyttävät tällaisen toiminnallisuuden toteuttamista Verohallinnon tietojärjestelmiin sekä asiaa koskevaa tiedotusta ja ohjausta.
  - Käytännössä Verohallinto voisi soveltaa OmaVeroon kirjautumiseen perustuvaa sähköistä tiedoksiantoa (VML 26 c §:n 5 momentti) vasta, kun ilmoituksen voimassaoloaikaa koskevat muutokset on saatu toteutettua järjestelmiin. Näillä näkymin 1.6.2026 alkaen.
  - VM:n näkemyksen mukaan tältä osin ei ole kuitenkaan tarpeen säätää poikkeavasta voimaantulosta.
    - Verohallinto voi käyttää tältä osin säännöksen sisältämää harkintavaltaansa.
- 1. ja 2. lakiehdotuksen voimaantulosäännökseen ehdotetaan pientä muutosta.
  - OmaVerossa suostumuksen antaneiden luonnollisten henkilöiden sähköinen tiedoksiannon jatkuminen lain voimaantulon jälkeen.

Yhteenveto muutoksista pykäliin

- 1. lakiehdotus (laki verotusmenettelystä)
  - 26 c § 4, 5, 6 ja 8 mom.
  - voimaantulosäännös 3 mom.
- 2. lakiehdotus (laki oma-aloitteisten verojen verotusmenettelystä)
  - 56 § 5, 6, 7 ja 9 mom.
  - voimaantulosäännös 3 mom.
- 3.-5. lakiehdotus: ei muutoksia.

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos

PERTTI NIEMINEN, NEUVOTTELEVA VIRKAMIES
ETUNIMI.SUKUNIMI@GOV.FI
VM.FI | @VMUUTISET