Pekka Montell

Eduskunta
verojaosto

Lausuntopyyntönne

Hallituksen esitykseen eduskunnalle laeiksi tuloverolain 119 ja 124 §:n sekä rajoitetusti verovelvollisen tulon verottamisesta annetun lain 7 ja 15 §:n muuttamisesta

Yhteisöverokannan alentaminen

Yhteisöverokannan alentamisella kahdella prosenttiyksiköllä olisi kaikkien yhteisöjen verotusta keventävä vaikutus. Esitysluonnoksella esitetyn mukaan yhteisöverokannan alentaminen pienentäisi yhteisöveron tuottoa staattisesti arvioiden 841 miljoonalla eurolla, josta kuntien osuus olisi 193 miljoonaa euroa. Verokannan alentamisella tavoiteltuja talouden kasvuvaikutuksia on yritetty mallintaa ja toimen pitkän aikavälin itserahoitusasteeksi on arvioitu 34–46 prosenttia.

Esityksellä todetaan, että uusi tuloverolain 124 § 2 momentti tulisi sovellettavaksi ensimmäisen kerran verovuodelta 2027 toimitettavassa verotuksessa. Esityksestä ei ole todettavissa, että vaikutusarvioissa olisi otettu huomioon tilanteet, joissa verovelvolliset yhteisöt pidentäisivät tilikausiaan saattaakseen käynnissä olevien, mutta ennen vuoden vaihdetta päättyvien tilikausien verotukset alennetun verokannan piiriin. Tämän mahdollisuuden huomioiminen jollain tasolla tarkentaisi arviota esityksen vaikutuksesta yhteisöveron tuottoon.

On huomioitava, että ministeriön arvio toimen itserahoitusasteesta on laskenut merkittävästi siitä, kun hallitus päätti asiasta puoliväliriihen yhteydessä. Matalan itserahoitusasteen voidaan tulkita johtuvan ainakin siitä, ettei verokannan lasku juurikaan lisää investointeja, vaan parempi kannattavuus näkyy suurempina maksettuina osinkoina yritysten omistajille.

Esitys verokannan laskusta sopii erittäin huonosti yhteen julkisen talouden sopeutustavoitteen kanssa. Se olisi toimena hyvin hintava eritoten

CC BY

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi

tilanteessa, jossa eduskuntapuolueiden kesken on laajasti päästy sopuun miljardien sopeutustoimista vuoteen 2031 mennessä.

Yhteisöveron tasoa ei tulisi keventää esityksen mukaisesti.

Verotuoton alenema esitetään kompensoitavaksi kunnille hallitusohjelmakirjauksen mukaisesti. Veroperustemuutokset yhteisöverotulossa kompensoidaan lähtökohtaisesti yhteisöveron veronsaajien (valtio ja kunnat) ryhmäosuuksia muuttamalla. Tämä verotulomenetysten kompensoinnin periaate on keskeinen kuntien talouden kannalta, koska tällöin kuntien verotulopohja ei rapaudu ja verotulojen määrää voidaan paremmin ennakoida.

On huomioitava, että vaikka veroperustemuutosten kompensointi kunnille veronsaajaryhmien jako-osuuksia muuttamalla korvaa kunnille tässä vaiheessa yhteisöverotulojen laskun, heikentäisi päätös julkista sektoria kokonaisuudessaan ja aiheuttaisi lisää leikkaustarpeita tulevaisuudessa.

Tappioiden vähennysajan pidentäminen

Esitys muiden verovelvollisten kuin luonnollisten henkilöiden elinkeinotoiminnan tappioiden vähennysoikeuden pidentämisestä 10 vuodesta 25 vuoteen on sekin toimena kallis aiheuttaen arvioidusti 100 miljoonan yhteisöveron tuoton aleneman. Kilpailukykyisen yhteisöverojärjestelmän näkökulmasta tämä esitetty toimi olisi kuitenkin perusteltu. Merkittävimpien verrokkimaiden yhteisöverojärjestelmissä tappioiden vähentämiseen kohdistuu huomattavasti vähemmän rajoitteita.

Nykyisen kymmenen vuoden vähentämisajan puitteissa vahvistettuja tappioita on käytännössä voinut jäädä lopullisesti hyödyntämättä erityisesti tilanteissa, joissa paljon T&K-panostuksia ja muita investointeja edellyttävän uuden liiketoiminnan muuttuminen voitolliseksi kestää pitkään.

Kuntaliitto kannattaa tappioiden vähentämisajan pidentämistä 25 vuoteen

SUOMEN KUNTALIITTO

Pekka Montell

veroasiantuntija

Suomen Kuntaliitto
www.kuntaliitto.fi
etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi

Finlands Kommunförbund
www.kommunforbundet.fi
fornamn.efternamn@kommunforbundet.fi