Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Päästökauppauudistus kaudelle 2031-2040

Sally Weaver
Erityisasiantuntija, ympäristöministeriö

Päästökauppaa uudistetaan kohti 2040

- Komissio antoi 17.7.2026 ehdotukset jotka muodostavat ETS-kokonaisuuden
  - ETS-direktiivin ja markkinavakausvarannon muuttamiseksi
  - Meriliikenteen MRV-asetuksen ja Fuel EU Maritime -asetuksen muuttamiseksi
  - Lämmön ja polttoaineen vertailuarvoja koskevaksi direktiivimuutokseksi

- Olennainen osa EU:n vuoden 2040 ilmastotavoitteen toimeenpanoa
  - Muut osat: jäsenvaltioiden tavoitteita ja kansainvälisten yksiköiden käyttöä koskevat ehdotukset annetaan loppuvuodesta 2026
  - Yleisen päästökaupan osuutta kokonaistavoitteesta määrittävät keskeisesti
    - päästöoikeuksien määrään vaikuttava vähennyskerroin
    - kansainvälisten yksiköiden käyttö ETS-tulojen rahoittamana
    - pysyvien hiilenpoistojen sisällyttäminen päästökauppaan
    - markkinavakausvarannon säännöt

Järjestelmän rakenne ja toiminta

Vähennyskerroin vaikuttaa päästöoikeuksien kokonaismäärään

- LRF 2024-2027: 4,3 %
- LRF 2028-2030: 4,4 %
- LRF 2031-2035: 3,7 %
- LRF 2036-: 1,7 % (jos ei kv. yksiköitä → 2,7%)

Haaste: riittävät päästövähennykset vs muut sektorit 2040 ilmastotavoitteen toimeenpanossa

Hyödyt: ETS:n end game helpottuu - oikeuksia huutokaupataan pitkälle 2040-luvulle, joka auttaa vaikeimmin vähennettävien päästöjen sektoreita kuten lento- ja meriliikenne (*nk. "hard to abate"*)

VN kanta:

- **Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että yleisen päästökaupan piiriin kuuluvien päästövähennysten osuus EU:n 90 prosentin nettopäästövähennystavoitteen saavuttamisesta vuoteen 2040 mennessä säilyy selvästi merkittävänä suhteessa yleisen päästökaupan ulkopuolisten sektorien osuuteen.**
- **Päästövähennyskertoimen olisi etenkin kauden 2031–2040 ensimmäisinä vuosina oltava mahdollisimman korkea jotta kannustimet vähäpäästöisiin investointeihin säilyvät**



Kansainvälisten ilmastoyksiköiden käyttö

- Kv. yksiköiden hankinta rahoitettaisiin kauppaamalla enintään 260 Mt päästöoikeuksien kokonaismäärästä enintään 260 Mt kv. yksiköiden hankkimiseksi
- Päästöoikeudet kaupattaisiin komission hallinnoiman hankintayksikön toimesta huutokauppasääntöjen mukaisesti
- Komissio raportoisi kv. hiilimarkkinoista ja vaatimukset täyttävien yksiköiden saatavuudesta 2033
- Jos vaatimukset täyttäviä kv. yksiköitä ei saada markkinoilta, vähennyskerroin vaativoituu 2,7% mukaiseksi vuodesta 2036 eteenpäin
- Kansainvälisten yksiköiden käyttö tuo tilaa päästökauppasektorille, vähentää jäsenvaltioiden huutokaupattavia päästöoikeuksia ja rahoittaa ilmastoinvestointeja EU:n ulkopuolella
- Yleisen päästökaupan tavoitteen saavuttamiseksi käytetyt kv. ilmastoyksiköt eivät ole käytettävissä muiden sektorien tavoitteen saavuttamiseen

VN kanta:

- **Kansainvälisiä ilmastoyksiköitä tulisi käyttää yleisen päästökaupan tavoitteen tukemiseen mahdollisimman vähän, jotta sekä päästövähennykset että investoinnit ilmastotoimien edistämiseen kohdistuisivat myös jatkossa ensisijaisesti unionin alueelle**
- **Kansainvälisiä ilmastoyksiköitä tulisi olla mahdollista käyttää päästökaupan ulkopuolisten sektorien tavoitteiden saavuttamiseen suhteessa enemmän kuin päästökauppasektorin tavoitteiden saavuttamiseen, kuten komissio on ehdottanut**

Pysyvän hiilenpoiston sisällyttäminen päästökauppaan

- Biogeenisen hiilidioksidin talteenotto (bio-CCS) ja hiilidioksidin talteenotto suoraan ilmasta (DACCS) sisällytettäisiin yleiseen päästökauppaan hiilenpoiston sertifiointikehikon (CRCF) kautta
- Sertifioituja bio-CCS ja DACCS -yksiköitä voisi käyttää ETS1-päästöjen kattamiseen
- Komissio rahoittaisi hiilenpoistoyksiköiden ostot kauppaamalla 250 Mt + 10 Mt ylimääräisiä päästöoikeuksia päästökaton ulkopuolelta vuodesta 2031 lähtien
- ETS1-toimijat voisivat kattaa omia päästöjään itse tuottamillaan sertifioiduilla hiilenpoistoyksiköillä
- Käytettävien hiilenpoistoyksiköiden kokonaismäärä saisi olla enintään 250 miljoonaa yksikköä
- Päästöoikeuksien myyminen tuo tilaa päästökauppasektorille ja vähentää jäsenvaltioiden huutokaupattavia päästöoikeuksia
- Suomessa on bio-CCS-potentiaalia sekä ETS1-laitoksissa että soveltamisalan ulkopuolelle jätetyissä ns. 95-laitoksissa

VN kanta:

- **Pysyvien hiilenpoistojen sisällyttäminen yleiseen päästökauppaan tulisi tehdä säilyttäen kannustimet päästövähennyksiin sekä luoden tosiasialliset ja riittävät kannustimet pysyviin hiilenpoistoihin**
- **Hiilenpoistojen tulisi täyttää korkeat laatuvaatimukset, ja biomassan kestävä käyttö tulisi varmistaa voimassa olevalla EU:n kestävyyssääntelyllä. Pysyvyydeltään väliaikaisia hiilenpoistoja ei ole tarkoituksenmukaista sisällyttää mukaan EU:n yleiseen päästökauppaan hiilenpoistoyksikköinä**
- **Biogeenisen hiilidioksidin talteenoton tuotantokustannuksen ja päästöoikeuden hinnan ero on tällä hetkellä suuri. Talteenottoinvestointeihin tulee kannustaa ja osto-ohjelma toteuttaa siten, että järjestelmän kokonaispäästöt eivät kasva**
- **Hiilen pysyvään kemialliseen sitomiseen tuotteisiin perustuvat hiilenpoistot olisi tärkeää sisällyttää yleiseen päästökauppaan ja ehdotettuun osto-ohjelmaan**
- **Hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen ilman pysyvää varastointia (CCU) sisällyttäminen päästökauppajärjestelmään ottamalla se huomioon päästökaupan laskentasäännöissä on kannatettavaa**

Markkinavakausvaranto (MSR)

- Markkinavakausvarannon sääntöjä sopeutetaan laskevaan päästöoikeuksien kokonaismäärään muuttamalla raja-arvoja
- Markkinavakausvarantoon siirrettävien päästöoikeuksien määrää muutetaan siten, että tietyn raja-arvon ylittyessä vuosittain varantoon siirrettävä määrä on 12 % liikkeellä olevien päästöoikeuksien määrästä
- Markkinavakausvarannosta vapautettavien päästöoikeuksien määrää muutetaan siten, että tietyn raja-arvon alittuessa varannosta vapautettava määrä laskee vuosittain 4 %
- Komissio on aikaisemmin antanut ehdotuksen markkinavakausvarannossa olevien päästöoikeuksien mitätöinnistä luopumisesta (U 29/2026). Ehdotusta käsitellään osittain yhtä aikaa nyt annettujen ehdotusten kanssa

VN kanta:

- **Päästökauppajärjestelmän kautta tulevaa EU:n laajuinen hintaohjaus on tärkeä keino vähentää päästöjä ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi**
- **Muutokset eivät saa muuttaa tai vaarantaa markkinavakausvarannon tai EU:n yleisen päästökaupan keskeisiä toimintaperiaatteita**
- **Markkinavakausvarannon sääntöjen tulisi pyrkiä varmistamaan varannon toiminta markkinoita vakauttavana sääntöpohjaisena mekanismina myös vaikeasti ennakoitavissa tilanteissa**

Päästöoikeuksien jako ja tulot

Ilmaisjako

- Erillinen ehdotus lämmön ja polttoaineen vertailuarvoista 2027-2030
- CBAM-sektorien ilmaisjakoa jatkettaisiin vuoteen 2038. Ehdotus ei sisällä ratkaisua CBAM-viennille
- Hiilivuotolistan ei-CBAM-sektorien 100% ilmaisjako jatkuisi
- Kaukolämpö 30% -> 0% vuoteen 2040
- Ei-hiilivuotolistan ilmaisjako 0% 2030
- Ilmaisjako ehdolliseksi:
  - Laadittava ”Invest in EU Decarbonisation Plan”
  - 80% ilmaisjaosta suunnitelman julkaisemisen jälkeen
  - 20% ilmaisjaosta investoinnin/päästövähennyksen toteuduttua
  - Ilmaisjaon takaisinperintä jos relokaatio
- Poikkeukset ehdollisuuteen: tehokkain 10%; IF, IB, IDB –hankkeet; zero/low carbon –laitokset; pienet laitokset
- Ilmaisjakobufferia kasvatettaisiin 3% -> 4%

VN kanta:

- **Ilmaisjaon piirissä olevien laitosten päästövähennyksiä ja vähähiilisen teknologian käyttöönottoa tulee edistää. Ilmaisjaon tulee perustua toimialojen päästökehitystä kuvaaviin vertailuarvoihin, jotka kannustavat innovaatioihin ja palkitsevat tehokkaimpia laitoksia vaarantamatta edelläkävijäyritysten kilpailuasemaa**
- **CBAM-sektorien ilmaisjaon alasajon aikataulu tulisi pitää mahdollisimman lähellä nykyistä. Hiilivuotosuojaa tulee vahvistaa ensisijaisesti kehittämällä hiilirajamekanismia eikä lisäämällä ilmaisjakoa. WTO-yhteensopivuuden vuoksi ilmaisjaon alasajon tulee edetä samassa tahdissa hiilirajamekanismin käyttöönoton kanssa**
- **Vientituotannon hiilivuotoriskiä ehkäisevien ratkaisujen tulee olla WTO-yhteensopivia, EU-tasoisia ja kustannustehokkaita sekä kannustaa päästövähennyksiin**
- **CBAM-sektorien epäsuorasta kustannustuesta tulisi luopua 2030-luvulla. Hiilivuotoriskiä tulisi sen sijaan vähentää sisällyttämällä epäsuorat päästöt hiilirajamekanismiin joko suoraan tai asteittain**
- **Ilmaisjaon ehdollisuus tulee toteuttaa kustannustehokkaasti ja siten, etteivät vähähiilistämiseen jo investoineet laitokset joudu muita heikompaan asemaan. Laitoskohtainen ehdollisuus muuttaisi merkittävästi järjestelmän markkinalähtöisyyttä**
- **Vuodesta 2031 sovellettavan ehdollisen ilmaisjaon, investointisuunnitelmien sekä päästöttömien ja vähäpäästöisten laitosten kriteerit tulee määritellä direktiivissä delegoidun asetuksen sijaan**

Rahastot

- **Innovaatiorahasto**
  - Oikeusperustan muutos: tukee merkittävästi päästökauppasektorin vähähiilistämistä editävien vähähiilisten, hiilettömien ja hiilinegatiivisten tuotteiden, prosessien ja teknologioiden laajamittaista käyttöönottoa
  - 50 miljoonaa päästöoikeutta ilmaisjakopotista ennen vuotta 2030 ja 200 miljoonaa päästöoikeutta 2031-
- **Modernisaatiorahasto**
  - Suunnattu 12 jäsenvaltiolle joiden vuosien 2022-2024 keskimääräinen BKT alle 75% EU-keskiarvosta
- **Industrial Decarbonisation Bank + Investment Booster**
  - Vaihe I (Investment Booster) 2028 alkaen, 400 miljoonaa päästöoikeutta ilmaisjakopotista kiinteisiin hiilipreemioihin. Tuki myönnettäisiin "ensin tullut, ensin palvellaan " -periaatteella
  - Vaihe II 2031 alkaen, 400 miljoonaa päästöoikeutta pääasiassa kilpailullisten tarjouskilpailumenettelyjen kautta myöntämällä hiilidioksidierosopimuksia (Carbon Contracts for Difference, CCfD) tai hiilipreemioita

VN kanta:

- **Innovaatiorahaston jatkamista tuetaan. Rahoituspohjan tulee olla vakaa. Rahoituspäätösten tulee perustua kilpailullisuuteen ja laatuun sekä huomioida vaikeasti vähähiilistettävät alat ja uusien teknologioiden kaupallistaminen**
- **Vähähiilistämispankin rahoituksen tulee tukea edelläkävijöitä, perustua hankkeiden laatuun ja tuottaa EU-tason lisäarvoa**
- **Tukea tulisi voida myöntää myös päästökaupan ulkopuolisille hankkeille, joilla saavutetaan merkittäviä päästövähennyksiä, kuten hiilidioksidin talteenotolle. Rahaston vaikutuksista tarvitaan lisätietoja, ja rahoituskriteerit tulee määritellä direktiivissä.**
- **Modernisaatiorahastoa koskevia ehdotuksia voidaan tarkastella, mutta tuettaville jäsenvaltioille osoitettavan rahoituksen kokonaismäärää ei tule kasvattaa**
- **Tukitoimien tulee olla määräaikaisia ja oikeasuhtaisia, eivätkä ne saa pitkittää riippuvuutta fossiilisista tuontipolttoaineista**

Huutokauppatulojen käyttöä ohjataan vahvemmin päästökauppasektorille

- Vähintään 50 % huutokauppatuloista suunnattava vähähiilistämisen kannalta keskeisille sektoreille
- Priorisoitavia käyttökohteita muun muassa: uusiutuva energia ja sähköistäminen; teollisuuden sekä lento- ja meriliikenteen vähähiilistäminen; vaihtoehtoisten polttoaineiden kehittäminen
- Lisäksi huutokauppatuloja voitaisiin käyttää muihin direktiivissä lueteltuihin käyttökohteisiin
- Kiellettyjä käyttökohteita tarkoitukset jotka pidentäisivät riippuvuutta fossiilisiin polttoaineisiin energiantuotannossa
- Jäsenvaltioiden osuuteen päästöoikeuksista vaikuttavat muun muassa päästöoikeuksien huutokaupalla rahoitettavat erät, EU:n talousarvioon ohjattava osuus
- Suomen huutokauppatulojen määrään vaikuttavat Suomen osuus huutokaupattavista päästöoikeuksista ja päästöoikeuden hinta
- Huutokauppatulojen arviointiin sisältyy merkittäviä epävarmuuksia

VN kanta:

- **Jäsenvaltioiden tulee voida käyttää osuutensa huutokauppatuloista tai vastaava summa puhtaan siirtymän tukemiseen. Jäsenvaltioiden osuuksien määrittelyssä tulee säilyttää nykyinen menetelmä**
- **Huutokauppatulojen käyttökohteiden tulee säilyä laajoina, jotta varoja voidaan kohdentaa päästövähennyksiin, innovaatioihin ja huoltovarmuuteen. Vastaavassa summassa tulee voida huomioida myös verotukselliset ja rahoitustukipoliittiset toimet**
- **Päästökauppatuloilla rahoitettujen kohteiden erilliseen merkitsemiseen suhtaudutaan varauksellisesti. Tulojen käytön läpinäkyvyyttä tulisi parantaa muilla keinoin**

Sektorikohtaisia nostoja

Meriliikenne

- Talvimerenkulun poikkeus (5 %) jatkuisi vuoteen 2035
- Myös muita poikkeuksia jatkettaisiin 2035 asti
- Soveltamisalan laajennus pieniin aluksiin (400-5 000 tonnia)
- Kestävien polttoaineiden ja nollapäästöisen propulsiotekniikan (SMAP) tuki 110 mil EUA 2040 mennessä
- Tuella katettaisiin fossiilisten polttoaineiden ja kestävien polttoaineiden välistä hintaeroa tai nollapäästöteknologioiden lisäkustannuksia
- Välttelyn estäminen: helpotus yli 10 000 TEU:n konttialuksille päästöoikeuksien palauttamiseen, naapurialueiden konttien jälleenlaivaussatamia ei katsottaisi käyntisatamiksi
- IMO-yhteensopivuus: Ei päällekkäistä kustannusta
- MRV-asetukseen ja FuelEU Maritime –asetukseen muutoksia päästökauppadirektiivin muutosten mahdollistamiseksi ja hallinnollisen taakan keventämiseksi

VN kanta:

- **Meriliikenteen päästökauppaa voidaan laajentaa pienempiin aluksiin, mutta soveltuvat alustyypit on arvioitava tarkemmin ja suhteeton hallinnollinen taakka vältettävä**
- **Maksuttomia päästöoikeuksia voidaan myöntää meriliikenteen puhtaan siirtymän tukemiseksi. Niiden riittävyydessä tulee huomioida kilpailukyky sekä kestävien polttoaineiden käyttö ja tuotantoinvestoinnit**
- **Jääluokiteltujen alusten helpotusta tulee jatkaa, ja talvimerenkulku on huomioitava täysimääräisesti ja pysyvästi. Jäänmurron tulee säilyä päästökaupan ulkopuolella**

Lentoliikenne

- Soveltamisalan **pääsääntö**: Euroopan talousalueen (ETA) lentoasemien väliset lennot sekä ETA-alueelta kolmansiin valtioihin lähtevät ja sieltä saapuvat lennot
  - 31.12.2026 asti päästökauppaa sovelletaan **vain** ETA-alueen sisäisiin lentoihin sekä ETA-alueelta lähteviin lentoihin Yhdistyneisiin kuningaskuntiin ja Sveitsiin
  - 2027-2028 päästökauppaa sovellettaisiin **vain** ETA-alueen sisäisiin lentoihin sekä ETA-alueelta lähteviin lentoihin Yhdistyneisiin kuningaskuntiin ja Sveitsiin **sekä** 3. maihin lähteviin ja sieltä saapuviin lentoihin niiden ilma-aluksen käyttäjien osalta, jotka operoivat kansainvälisiä lentoja, ja joiden vuotuiset kokonaispäästöt ovat alle 10 000 tonnia
  - 2029- päästökauppaa ei sovellettaisi 31.12.2032 saakka ETA-alueelta lähteviin lentoihin lentoasemille, jotka sijaitsevat ETA:n ulkopuolisissa valtioissa yli 5000 kilometrin päässä Frankfurtin lentoasemasta (ETS:ään esim. Doha, Dubai, Istanbul, Moskova, Pietari, ulkopuolelle esim. lennot Kiinaan, Intiaan, Yhdysvaltoihin)
- Ei päällekkäisyyttä CORSIAn kanssa
- Kattavuuden laajentaminen liikelentoihin + yksinkertaistaminen
- Maksuttomiin oikeuksiin perustuvan tuen jatko + laajennus

VN kanta:

- **Lentoliikenteen päästökaupan maantieteellistä soveltamisalaa ei lähtökohtaisesti tulisi laajentaa. Osana kokonaisratkaisua voidaan kuitenkin arvioida maltillista laajennusta enintään 5 000 kilometrin etäisyydelle Frankfurtista, jos vaikutukset päästöihin, Suomen saavutettavuuteen ja lentoyhtiöiden kilpailukykyyn huomioidaan. Päällekkäinen taakka CORSIAn kanssa on poistettava**
- **Pienten toimijoiden kansainvälisten lentojen sisällyttämistä päästökauppaan tulee arvioida oikeusvarmuuden kannalta. Maantieteellinen kattavuus on vahvistettava hyvissä ajoin ennen vuoden 2027 päästöoikeuksien palauttamista ja kansallisen täytäntöönpanon vaatima aika huomioitava**
- **Lentoliikenteen maksuttomia päästöoikeuksia voidaan jatkaa puhtaan siirtymän tukemiseksi. Niiden riittävyydessä tulee huomioida kilpailukyky sekä kestävien polttoaineiden käyttö ja tuotantoinvestoinnit. Lentoliikenteen tukitasoja ei tule alentaa tai poistaa vuoden 2029 jälkeen, vaan meri- ja lentoliikennettä tulee kohdella yhdenmukaisesti**
- **Kestävien polttoaineiden kohdistamiseen lentojen välillä tulee sallia joustoa. Tätä tai maksuttomien päästöoikeuksien jatkamista ei tule kytkeä päästökaupan maantieteelliseen soveltamisalaan.**
- .

Yhdyskuntajätteen poltto ja kaatopaikat

- Yhdyskuntajätteen poltto sisällytettäisiin päästökauppaan asteittain:
  - 25% palautusvelvollisuus 2031
  - 50% palautusvelvollisuus 2032
  - 75% palautusvelvollisuus 2033
  - 100% palautusvelvollisuus 2034
- Opt-out 2035 asti jäsenvaltioille jotka voivat osoittaa että täyttävät 2/3 seuraavista ehdoista:
  - Kansallinen CO2-vero
  - Kierrätystavoite toteutumassa (on track)
  - Kaatopaikkatavoite toteutumassa (on track)
- Opt-out syrjäisimmille alueille (outermost regions)
- Kaatopaikkojen päästöt tarkkailu-, raportointi- ja todentamisvelvoitteen piiriin viimeistään kun yhdyskuntajätteen poltto on täysimääräisesti päästökaupassa

VN kanta:

- **Yhdyskuntajätteenpoltto tulisi sisällyttää täysimääräisesti päästökauppaan ennen vuotta 2031, mieluiten jo vuodesta 2028 alkaen. Kaikkien jäsenvaltioiden tulisi aloittaa päästökaupan soveltaminen jätteenpolttoon samanaikaisesti, eikä kansallista lykkäysmahdollisuutta tulisi sallia**
- **Päästöoikeuksien palautusvelvollisuuden tulisi olla 100 prosenttia viimeistään vuodesta 2031 alkaen, mieluiten jo aiemmin**
- **Vaarallisen jätteen polttoa ja kemiallista kierrätystä harjoittavat laitokset olisi perusteltua vapauttaa päästöoikeuksien palautusvelvollisuudesta. Jatkovalmistelussa tulisi kuitenkin täsmentää pääasiassa vaarallista jätettä käsittelevän laitoksen määritelmää sekä kemialliseen kierrätykseen sisältyviä toimintoja**
- **Kaatopaikkakäsittelyä ei lähtökohtaisesti ole tarpeen sisällyttää päästöjen tarkkailu-, raportointi- ja todentamisvaatimusten piiriin. Samalla tulisi ehkäistä jätteenpolton päästökaupan mahdollisesti aiheuttamaa kaatopaikkakäsittelyn lisääntymistä**

Korkean asteen biomassalaitokset (ns. 95-laitokset)

- Komissio ei ehdota yli 95 prosenttia kestävää biomassaa polttoaineena käyttävien laitosten (ns. 95-laitosten) sisällyttämistä takaisin yleisen päästökaupan soveltamisalaan

VN kanta:

- **Yleisen päästökaupan ulkopuolisten korkean asteen biomassalaitosten tulee voida myydä pysyviä hiilensidontayksiköitä komission osto-ohjelmaan tai myöhemmin suoraan päästökauppaan. Näin turvataan kannusteet biogeenisen hiilen talteenottoon ja tasapuoliset kilpailuedellytykset**
- **Yli 95-prosenttisesti kestävää biomassaa käyttävät laitokset tulisi ensisijaisesti palauttaa EU:n yleiseen päästökauppaan. Soveltamisalan muutokset tulee huomioida päästökaupan ulkopuolisten sektoreiden jäsenvaltiokohtaisissa tavoitteissa**

Kokonaiskuva suhteessa 2040 ilmastotavoite

ETS-uudistuksessa on tärkeää katsoa pidemmälle

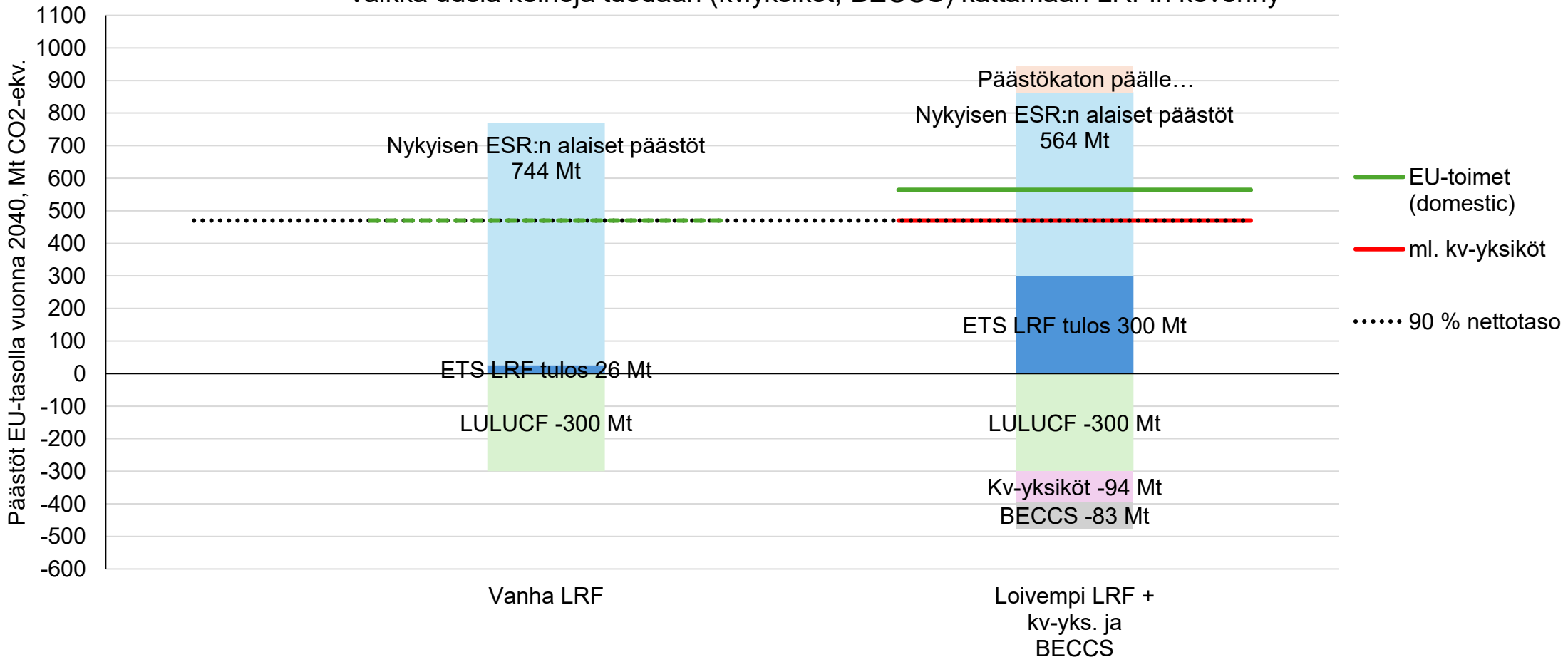
VN kannat:

- **Päästökauppajärjestelmä on keskeisin politiikkatoimi EU:n 90 prosentin nettopäästövähennystavoitteen saavuttamiseksi vuoteen 2040 mennessä**
- **On tärkeää varmistaa ennustettava ja vakaa toimintaympäristö päästökaupan piirissä oleville toiminnanharjoittajille sekä vahvistaa päästökauppajärjestelmän roolia eurooppalaisten innovaatioiden ja kilpailukyvyn edistäjänä**
- **Ehdotuksen ripeä käsittely tukee päästökauppajärjestelmän ennakoitavuutta ja vakaata investointiympäristöä**
- **Päästökauppajärjestelmän keskeisten toimintaperiaatteiden ja tehokkaan ohjaavuuden säilyttäminen on tärkeää**

- **Yleisen päästökaupan piiriin kuuluvien päästövähennysten osuus EU:n 90 prosentin nettopäästövähennystavoitteen saavuttamisesta vuoteen 2040 mennessä tulee säilyä selvästi merkittävänä suhteessa yleisen päästökaupan ulkopuolisten sektorien osuuteen**

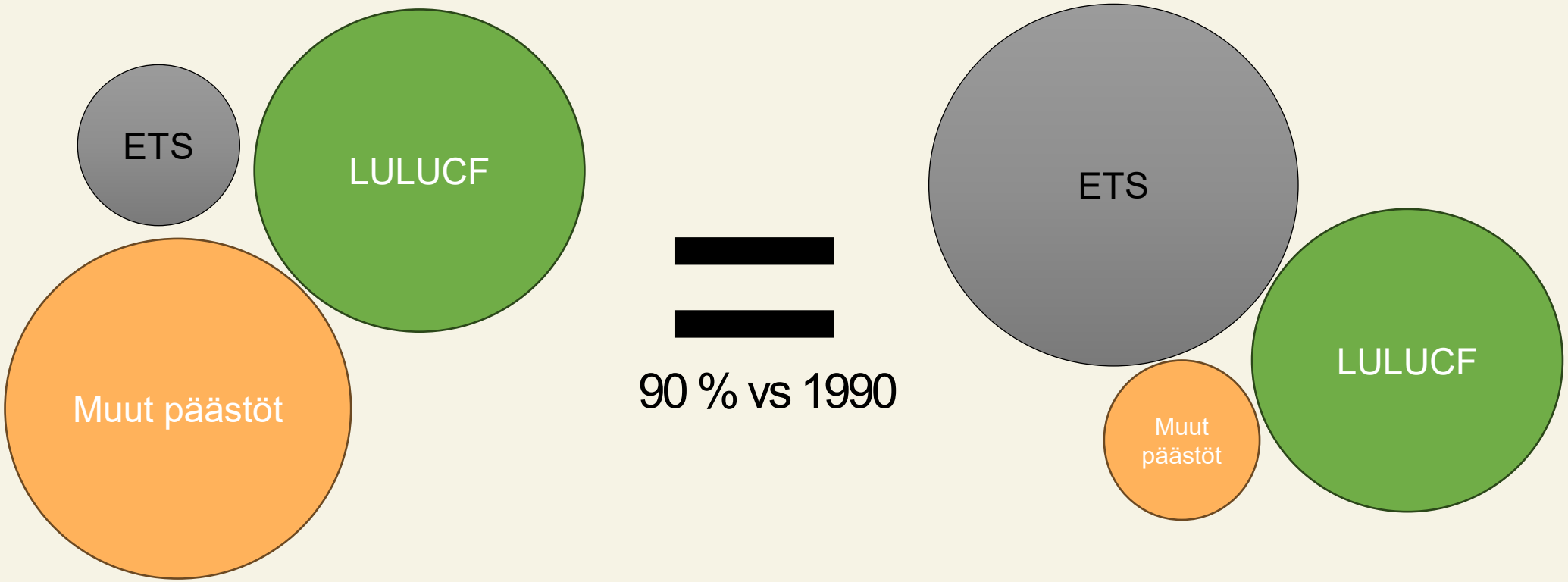
Päästökauppajärjestelmään luotava tila vaikuttaa muiden sektorien tavoitteisiin

Esimerkki hahmottamaan mittaluokkia EU-tasolla: Nettopäästöt, jos LULUCF n. 2030-tavoitteen tasolla eli -300 Mt: 1) vanhalla ETS-mitoituksella ja 2) komission ETS-ehdotuksen tiedoilla
Vaikka uusia keinoja tuodaan (kv.yksiköt, BECCS) kattamaan LRF:n kevenny



Nollasummapeli: mille sektorille vähennystaakka?

90 % tavoitteen saavuttaminen on nollasummapeli: jos ETS:n kautta tehdään vähemmän, tarvitsee esim. liikenteessä, maataloudessa ja maankäyttösektorilla tehdä enemmän.



Yhteenveto: Suomi tavoittelee ETS-uudistuksessa tehokkaasti merkittäviin päästövähennyksiin ohjaavaa päästökauppajärjestelmää, vähähiili-investointien ja kilpailukyvyn edistämistä sekä Suomelle merkittävien intressien huomioon ottamista

Kunnianhimo

Päästökauppajärjestelmä on keskeisin politiikkatoimi EU:n 90 prosentin nettopäästövähennystavoitteen saavuttamiseksi vuoteen 2040 mennessä

Ehdotuksen ripeä käsittely tukee päästökauppajärjestelmän ennakoitavuutta ja vakaata investointiympäristöä

Päästökauppajärjestelmän keskeisten toimintaperiaatteiden ja tehokkaan ohjaavuuden säilyttäminen on tärkeää

Yleisen päästökaupan piiriin kuuluvien päästövähennysten osuus EU:n 90 prosentin nettopäästövähennystavoitteen saavuttamisesta vuoteen 2040 mennessä tulee säilyä selvästi merkittävänä suhteessa yleisen päästökaupan ulkopuolisten sektorien osuuteen

Yleisen päästökaupan osuutta kokonaistavoitteesta määrittävät keskeisesti päästöoikeuksien määrään vaikuttava vähennyskerroin, kansainvälisten yksiköiden käyttö ETS1-osuuden hyväksi, pysyvien hiilenpoistojen sisällyttäminen päästökauppaan, markkinavakausvarannon säännöt

Investoinnit ja kilpailukyky

On tärkeää varmistaa ennustettava ja vakaa toimintaympäristö päästökaupan piirissä oleville toiminnanharjoittajille sekä vahvistaa päästökauppajärjestelmän roolia eurooppalaisten innovaatioiden ja kilpailukyvyn edistäjänä

Ilmaisjakosääntöjä tulee kehittää siten, että edistetään päästövähennyksiä ja vähähiilisen teknologian käyttöönottoa, kannustetaan innovaatioihin ja huomioidaan edelläkävijöiden kilpailuasema

ETS-rahastojen tulee tukea edelläkävijöitä, perustua hankkeiden laatuun ja tuottaa EU-tason lisäarvoa

Päästökauppatulojen käyttökohteiden tulee säilyä laajoina, jotta varoja voidaan kohdentaa päästövähennyksiin, innovaatioihin ja huoltovarmuuteen

Suomelle merkittävät intressit

Tuetaan pysyvien hiilenpoistojen sisällyttämistä EU:n yleiseen päästökauppaan, ja pidetään tärkeänä, että sisällyttäminen tehdään tavalla, joka säilyttää kannustimet päästövähennyksiin sekä tosiasiallisesti kannustaa pysyviin hiilenpoistoihin.

Myös hiilen pysyvään kemialliseen sitomiseen tuotteisiin perustuvat hiilenpoistot tulisi sisällyttää yleiseen päästökauppaan ja osto-ohjelman piiriin

Yli 95 % kestävää biomassaa käyttävät laitokset tulisi ensisijaisesti sisällyttää palauttaa EU:n yleiseen päästökauppaan. Soveltamisalan muutokset tulee huomioida päästökaupan ulkopuolisten sektoreiden jäsenvaltiokohtaisissa tavoitteissa

Jääluokiteltujen alusten helpotusta tulee jatkaa, ja talvimerenkulku on huomioitava täysimääräisesti ja pysyvästi. Jäänmurron tulee säilyä päästökaupan ulkopuolella

Asiasisältö ei ole tyhjentävä eikä sanatarkka kuvaus U-kirjelmän kannoista.

Kiitos!

Sally Weaver
+358 50 4327712
sally.weaver@gov.fi

Karoliina Anttonen
+358 50 4362795
karoliina.anttonen@gov.fi

Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Aleksanterinkatu 4–10, Helsinki | PL 35, FI-00023 Valtioneuvosto | ym.fi

Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment