Sosiaali- ja terveysministeriö

U 11/2026: IORP ja PEPP-sääntelyn muutokset sekä komission suositukset

Outi Aalto
27.2.2026

Taustaa

- Komissio julkaisi 20.11 osana SIU-strategiaa eläkepaketin (IORP, PEPP ja suositukset), jonka tavoitteena on:
  - Vahvistaa lisäeläkkeiden kestävyyttä ja lisätä täydentävien eläkkeiden roolia väestön ikääntyessä ja työikäisen väestön määrän laskiessa
  - Auttaa kansalaisia turvaamaan riittävät eläketulot parantamalla parempien ja tehokkaampien lisäeläkkeiden saatavuutta.
  - Lisätä eläkerahastoille mahdollisuuksia sijoittaa monipuolisemmin
- Ehdotetuilla toimilla pyritään täydentämään, ei korvaamaan, lakisääteisiä eläkkeitä, jotka ovat jäsenvaltioiden eläkejärjestelmien perusta
  - Kunnioitetaan jäsenvaltioiden toimivaltaa järjestää kansallisia eläkejärjestelmiään sekä työmarkkinaosapuolten itsemääräämisoikeutta, kun ne vastaavat eläkejärjestelmien perustamisesta ja hallinnoinnista.

IORP-direktiivin uudistamisen tavoitteita

- Sijoitussääntöjen uudistaminen
- Yksinkertaistetaan rajojen yli tapahtuvaa toimintaa, jotta järjestelmät helpommin saatavilla
- Vahvistetaan valvontaa ja hallintostandardeja
  - EIOPAn suositusten mukaisesti
- Lisäeläkelaitosten skaalan ja tehokkuuden lisääminen
- Tietojen ja läpinäkyvyyden parantaminen

Komission suositus ja määritelmät 1/2

- Eläkkeiden seurantajärjestelmä (Pension Tracking System, PTS) on digitaalinen työkalu, joka on tyypillisesti suojattu verkkoportaali tai mobiilisovellus.
- Antaa yksilölle yleiskuvan karttuneista eläkekertymistä ja ennusteen tulevista etuuksista niistä kaikista järjestelmistä, joiden jäsen tai edunsaaja henkilö on.
- European Tracking System, ETS on yleiseurooppalainen alusta, jonka on tarkoitus toimia keskuksena, yhdistämällä eri maiden PTS:t.
  - ETS:n tulisi mahdollistaa liikkuville työntekijöille näkymä eläkeoikeuksista, riippumatta siitä missä valtiossa ne ovat kertyneet.

Määritelmät 2/2

- **Pension dashboard** tarjoaa **jäsenmaille** kattavan yleiskatsauksen eläkejärjestelmästä, joka kattaa indikaattorit nykyisistä ja tulevista eläkeoikeuksista.
  - Kaikista lähteistä tiedot eläketuloista, erityisesti lakisääteisistä, ammatillisista ja yksilöllisistä eläkkeistä, tarkoituksena, että jäsenmaat pystyvät tunnistamaan eläkkeiden riittävyydessä ja kestävyydessä olevat puutteet.
- **Auto-enrolment** eli ihmiset rekisteröityvät automaattisesti täydentäviin lisäeläkejärjestelmiin ja heillä on valinnanvapaus (opt out) tietyissä aikarajoissa.

Valtioneuvoston kanta

- Molempien ehdotusten yleinen tavoite varmistaa riittävät, turvatut ja kestävät eläkkeet Euroopan unionissa on tärkeää ja täydentävien lisäeläkejärjestelyjen sääntelyn kehittäminen on kannatettavaa.
- IORP II-direktiivin soveltamisalaa ei tule laajentaa.
- Suomen lakisääteisen työeläkejärjestelmän erityisasema ei saa vaarantua muutosten johdosta.
- IORP II-direktiivi ei saisi muodostu kohtuuttoman raskaaksi pienille toimijoille, lisäksi sääntelyn tulisi paremmin ottaa huomioon kansalliset erityispiirteet.
- Eläkkeiden seurantajärjestelmistä ei tulisi säätää EU-tasolla.
- PEPP-asetukseen ehdotettuja muutoksia on vaikea arvioida, koska tuotetta ei myydä Suomessa. Asetusmuutosta voi arvioida vasta kokonaisuuden valmistuttua.

Kiitos!

Sosiaali- ja terveysministeriö