27.2.2026

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaostolle

Valtiovarainministeriön lausunto verojaostolle: Hallituksen esitys eduskunnalle sähköistä tiedoksiantoa Verohallinnossa koskevaksi lainsäädännöksi, HE 157/2025 vp

Valtiovarainvaliokunnan verojaosto on pyytänyt valtiovarainministeriöltä kirjallista asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuutta viranomaistoiminnassa koskevaksi lainsäädännöksi (HE 124/2025 vp) annetun hallintovaliokunnan mietinnön (HaVM 1/2026 vp) johdosta.

Hallintovaliokunnan mietintö HaVM 1/2026 vp (HE 124/2025 vp)

Valtiovarainministeriö toteaa taustaksi, että edellä mainitussa hallituksen esityksessä HE 124/2025 vp ehdotetaan muutettavaksi viranomaistoiminnassa tapahtuvaa sähköistä tiedoksiantoa koskevaa yleissääntelyä. Nyt verojaoston käsiteltävänä oleva hallituksen esitys sähköistä tiedoksiantoa Verohallinnossa koskevaksi lainsäädännöksi (HE 157/2025 vp) puolestaan täydentää ja täsmentää ehdotettua sähköisen tiedoksiannon yleissääntelyä verotuspäätösten ja muiden verotusta koskevien asiakirjojen osalta. Verotusta koskeva erityissääntely on siten kiinteässä yhteydessä ehdotetun yleissääntelyn kanssa.

Hallintovaliokunta esitti mietinnössään muutamia perustuslakivaliokunnan lausunnosta (PeVL 59/2025 vp) johtuvia muutoksia yleissääntelyä koskeviin lakiehdotuksiin, joilla on merkitystä myös verotusta koskevan erityissääntelyn näkökulmasta. Hallituksen esityksessä HE 124/2025 vp ehdotettiin, että hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain (jäljempänä *tukipalvelulaki*) 8 e §:n 2 momentissa säädettäisiin edellytyksistä, joiden täyttyessä palveluntuottaja (Digi- ja väestötietovirasto) avaisi suljetun viestinvälityspalvelutilin (Suomi.fi-viestit) uudelleen. Hallintovaliokunta ehdotti mietinnössään, että mainitun pykälän 2 momentin 2 kohdan mukaista määräaikaa viestinvälityspalvelutilin uudelleen avaamiselle pidennetään 365 vuorokauteen siitä, kun tili on käyttäjän pyynnöstä suljettu. Alkuperäisessä esityksessä tämä määräaika oli kuusi kuukautta. Perustuslakivaliokunta katsoi esityksestä antamassa lausunnossaan, että sääntely viestinvälityspalvelutilin uudelleen avaamisesta on joko poistettava laista tai ehdotettua kuuden kuukauden määräaikaa on pidennettävä merkittävästi.

Valtiovarainministeriö toteaa, että hallintovaliokunnan ehdottamalla muutoksella tukipalvelulain 8 e §:n 2 momentin 2 kohdan mukaiseen määräaikaan ei ole vaikutusta verotusta koskevaan erityissääntelyyn. Verotusta koskevan sääntelyn näkökulmasta ei ole merkityksellistä, onko viestinvälityspalvelun uudelleen avaamisen

Valtiovarainministeriö
Snellmaninkatu 1 A, Helsinki
PL 28, 00023 Valtioneuvosto

puh. 0295 16001 (vaihde)
kirjaamo.vm@gov.fi
www.vm.fi
Y-tunnus 0245439-9

Finansministeriet
Snellmansgatan 1 A, Helsingfors
PB 28, 00023 Statsrådet

tfn 0295 16001 (växel)
registratorskontoret.fm@gov.fi
www.finansministeriet.fi
FO-nummer 0245439-9

määräaika kuusi kuukautta vai 365 päivää. Valtiovarainministeriö uudistaa myös verojaostolle 12.2.2026 antamassaan vastineessa esittämänsä käsityksen, jonka mukaan perustuslakivaliokunnan lausunnosta PeVL 60/2025 vp ei voida tehdä sellaista johtopäätöstä, että perustuslakivaliokunta edellyttäisi, että verotusmenettelystä annetun lain (jäljempänä *verotusmenettelylaki*) 26 c §:n 8 momentin tai omaaloitteisten verojen verotusmenettelystä annetun lain (jäljempänä *oma-aloitteisten verojen verotusmenettelylaki*) 56 §:n 9 momentin mukaisen ilmoituksen voimassaoloajan kohtuullisuutta tulisi arvioida samalla tavalla kuin yleissääntelyä koskevan esityksen tukipalvelulain 8 e §:n 2 momentin 2 kohdan mukaisen määräajan kohtuullisuutta. Valtiovarainministeriö viittaa tältä osin mainitussa vastineessa esitettyyn.

Lisäksi hallintovaliokunta esitti muutoksia perustuslakivaliokunnan huomioiden johdosta tukipalvelulain 8 b §:ään, jossa säädetään ilmoituksen lähettämisestä viestinvälityspalveluun saapuneesta tiedoksi annettavasta asiakirjasta. Perustuslakivaliokunta esitti vastaavan huomion myös verotusta koskevasta erityissääntelystä. Valtiovarainministeriö toteaa, että hallintovaliokunnan ehdottamat muutokset vastaavat pääpiirteiltään niitä muutoksia, joita valtiovarainministeriö ehdotti verojaostolle antamassaan vastineessa verotusmenettelylain 26 c §:n 6 momenttiin ja omaaloitteisten verojen verotusmenettelylain 56 §:n 7 momenttiin.

Ehdotetun erityissääntelyn ja yleissääntelyn suhteesta

Perustuslakivaliokunta katsoi nyt puheena olevasta hallituksen esityksestä (HE 157/2025 vp) antamassaan lausunnossa (PeVL 60/2025 vp), että yleislain ja erityislain välinen suhde on oikeudellisesti niin kiinteä, ettei valtiovarainvaliokunta voi hyväksyä nyt arvioitavana olevaa hallituksen esitystä koskevaa mietintöä ennen kuin hallintovaliokunta on antanut mietinnön hallituksen esityksestä HE 124/2025 vp. Perustuslakivaliokunta totesi, että valtiovarainvaliokunnan tulee vielä varmistua hallintovaliokunnan mietinnön hyväksymisen jälkeen, että näiden säännelyjen välinen suhde on oikeudellisesti riittävän selkeä.

Valtiovarainministeriön verojaostolle 12.2.2026 antamassa vastineessa on käsitelty yleissääntelyn ja erityissääntelyn välistä suhdetta. Tältä osin valtiovarainministeriö viittaa vastineessa esitettyyn. Valtiovarainministeriö toteaa kuitenkin, että ehdotetun erityissääntelyn mukaan Verohallinnon päätösten ja asiakirjojen sähköiseen tiedoksiantoon sovelletaan verotusmenettelylain 26 c §:n 4 momenttia, jos verovelvollisella on Suomi.fi-viestinvälityspalvelu käytössä. Saman pykälän 5 momentti puolestaan tulee sovellettavaksi, jos verovelvollisella ei ole viestinvälityspalvelua käytössä. Käytännössä verotusta koskeva erityissääntely laajentaisi yleissääntelyyn verrattuna sähköistä tiedoksiantoa luonnollisiin henkilöihin, jotka ovat päättäneet sulkea Suomi.fi-tilinsä ja jättäytyneet siten kaikkea viranomaispostia koskevan sähköisen tiedoksiannon ulkopuolelle, mutta jotka kuitenkin käyttävät Verohallinnon sähköistä asiointipalvelua.

Valtiovarainministeriö on myös ehdottanut mainitussa vastineessaan muutoksia verotusmenettelylain 26 c §:n 4 ja 5 momenttiin sekä oma-aloitteisten verojen verotusmenettelylain 56 §:n 5 ja 6 momenttiin, joilla täsmennetään pykälissä olevia viittauksia Suomi.fi-viestinvälityspalvelun käytössä olemiseen. Muutosehdotus perustuu perustuslakivaliokunnan asiasta esittämään huomioon.

Valtiovarainministeriö katsoo yllä esitetyn perusteella, että verotusta koskevan erityissääntelyn ja yleissääntelyn suhdetta voidaan pitää oikeudellisesti riittävän selkeänä.

Lakimuutosten voimaantulosta

Hallintovaliokunnan mietinnössä (HaVM 1/2026 vp) ei ole lausuttu yleissääntelyä koskevien lakimuutosten voimaantuloajankohdasta. Valtiovarainministeriön toiveena on, että käsiteltävänä olevassa esityksessä ehdotetut lakimuutokset ehtisivät tulla voimaan samanaikaisesti yleissääntelyä koskevien lakiehdotusten kanssa. Yleissääntelyn ja erityissääntelyn voimaantulo eri ajankohtina olisi viestinnällisesti hyvin ongelmallista.

Esimerkkejä käytännön tilanteista

Valtiovarainministeriö toteaa, että yleissääntelyn ja erityissääntelyn voimaantulon jälkeen tilanteet, joissa eri viranomaisten palveluihin kirjautumisella on merkitystä asiakirjojen tiedoksiantomenettelyyn, voivat olla moninaisia. Alla on kuvattu kaksi esimerkkitilannetta, kun verovelvollinen kirjautuu OmaVeroon sen jälkeen, kun lakimuutoksia sovelletaan.

Henkilö, jolla on sähköinen viranomaisposti käytössä, kirjautuu OmaVeroon.	Henkilö saa kaiken viranomaispostin mukaan lukien veropostin sähköisenä. OmaVero-kirjautumisen yhteydessä henkilöltä pyydetään sähköinen yhteystieto (sähköposti/puhelinnumero), jolloin hän voi saada herätteitä Verohallinnon päätöksistä ja muista asiakirjoista suoraan tähän yhteystietoon Suomi.fi-viestinvälitystilille lähetettävän ilmoituksen lisäksi. Henkilöä informoidaan tässä yhteydessä sähköisen veropostin käyttöönotosta ja sen vaikutuksista sekä mahdollisuudesta ilmoittaa, ettei enää käytä OmaVeroa sekä siitä, että veroposti pysyy OmaVeron käytön lopettamista koskevasta ilmoituksesta huolimatta sähköisenä, jos henkilö ei sulje Suomi.fi-viestinvälitystiliään. Henkilöä informoidaan myös siitä, että mitä vaikutuksia Suomi.fi-viestinvälitystilin sulkemisella olisi veropostin sähköisyyteen.
Henkilö on sulkenut Suomi.fi-viestinvälitystilinsä ja	Henkilöltä pyydetään sähköinen yhteystieto (sähköposti/puhelinnumero) herätteitä varten. Verohallinto antaa henkilölle tiedon siitä, että ilmoitusta ei lähetetä, jos hän

kirjautuu sen jälkeen OmaVeroon.	ei ilmoita sähköistä yhteystietoa. Henkilöä informoidaan tässä yhteydessä sähköisen veropostin käyttöönotosta ja sen vaikutuksista sekä mahdollisuudesta ilmoittaa, ettei enää käytä OmaVeroa. Henkilö saa veropostin sähköisenä. Henkilö saa muun viranomaispostin paperisena, kunnes Suomi.fi-viestinvälitystili avataan uudelleen.

Neuvotteleva virkamies Pertti Nieminen