Utlåtande MiUU 25/2018 rd– RP 85/2018 rd

Miljöutskottet

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik

Till jord- och skogsbruksutskottet

INLEDNING

Remiss

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om det nationella genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik (RP 85/2018 rd): Ärendet har remitterats till miljöutskottet för utlåtande till jord- och skogsbruksutskottet.

Sakkunniga

Utskottet har hört
- konsultativ tjänsteman Orian Bondestam, jord- och skogsbruksministeriet
- forskare Tapani Pakarinen, Naturresursinstitutet
- fiskeribiolog Malin Lönnroth, Centralförbundet för Fiskerihushållning
- skyddsexpert Olli Sivonen, WWF Finland.

Skriftligt yttrande har lämnats av
- miljöministeriet
- Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF ry
- Finlands naturskyddsförbund rf
- Finlands Fritidsfiskares Centralorganisation rf
- Tornio-Muoniojokiseura ry.

UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

Vid ingången av 2017 införde Finland ett system med aktörsspecifika fiskekvoter i enlighet med EU:s fiskeripolitik. I systemet tilldelas kommersiella fiskare överlåtbara och icke-överlåtbara nyttjanderätter för viss tid. Syftet med regeringens proposition är att precisera förfarandet för fördelning av kvoterna och vissa andra praktiska funktioner.

Utskottet konstaterar att det nya fiskekvotssystemet enligt preliminära uppskattningar huvudsakligen ser ut att bli genomfört i enlighet med målen. Det nya systemet har förlängt fiskesäsongen, gjort att utbudet bättre kan motsvara efterfrågan på marknaden och förbättrat situationen för pro-

fessionella företagare. Det har också minskat behovet av fiskereglering. De föreslagna ändringarna gör praxis ännu smidigare. Därför välkomnar utskottet dem.

Regeringen föreslår också att första försäljning av lax som härstammar från Östersjön och som fiskats kommersiellt i älvområden ska vara tillåten endast för sådana kommersiella fiskare som har anmält till närings-, trafik- och miljöcentralen att de under året i fråga kommer att bedriva kommersiellt laxfiske i ett älvområde. Det föreslås en förpliktelse att märka också lax som härstammar från kommersiellt fiske i älvområden på samma sätt som havsfångad lax.

Utskottet ställer sig bakom förslaget: det förbättrar övervakningen av handeln med lax genom att märkningssystemet för lax utvidgas. Utskottet framhäver att skyldigheten att märka fångsten är väsentlig för att systemet ska fungera. Alla åtgärder för att förbättra spårbarheten av laxfångsten och för att förhindra olaglig och orapporterad fångst och försäljning är viktiga. Sättet att märka fångsten bör ytterligare förbättras för att minimera möjligheterna att missbruka systemet. I detta avseende är det viktigt att laxmärkena inte kan tas loss utan att skada fisken, vilket förhindrar återanvändningen av dem. Också i detta sammanhang betonar utskottet att det största problemet med olagligt fiske fortfarande utgörs av tjuvfisket och felrapporteringen av laxfångsterna i Polen. Problemen har pågått i flera år. Problemet med olagligt laxfiske i Östersjön måste åtgärdas och därför behöver saken tas upp till diskussion på en hög politisk nivå.

Regeringen föreslår också att jord- och skogsbruksministeriet ska få besluta att Finlands fiskekvoter och aktörsspecifika fiskekvoter får överskridas med högst tio procent i syfte att utnyttja de ytterligare mängder som avses i artikel 15.9 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken. Enligt detaljmotiven till lagförslaget kan man överväga att utnyttja möjligheten i situationer där det är känt att Finlands fiskekvot för följande år kommer att höjas avsevärt med stöd av vetenskapliga rekommendationer. Möjligheten att delvis utnyttja kvoten redan året innan enligt det nya 4 § 4 mom. kommer att jämna ut den årliga variationen särskilt i situationer där fiskekvoterna begränsar fisket. I synnerhet i fråga om strömming och vassbuk är det vanligt med stor variation i kvotstorleken.

Utskottet konstaterar att möjligheten att överskrida kvoten baserar sig på förordningen om EU:s gemensamma fiskeripolitik. Möjligheten att överskrida kvoten kan utnyttjas för att jämna ut stora årliga variationer, vilket i och för sig inte är problematiskt eftersom överskridningen dras av från fiskekvoten för det följande året. Strömmingsbeståndet och vassbuksbeståndet ligger på en hållbar nivå och enligt propositionen kan mekanismen mest sannolikt komma att användas för strömming.

Utskottet vill dock med emfas understryka att möjligheten att överskrida kvoten i enlighet med det som sägs i detaljmotiven bara ska utnyttjas i de fall där fiskekvoten för följande år med stöd av vetenskapliga rekommendationer kommer att höjas avsevärt och där överskridningen inte har en skadlig inverkan på beståndet. Alla laxbestånd har inte återhämtat sig på önskat sätt och utöver tjuvfisket och felrapporteringen av fångsten påverkas beståndets hållbarhet av ökad M74-dödlighet och ytterligare dödlighet på grund av olika sjukdomar bland lekfiskar som vandrat upp i älvarna. Utskottet understryker för jord- och skogsbruksutskottet att möjligheten att överskrida kvoten bara ska utnyttjas på ovannämnda grunder, efter noggrant övervägande och enligt försik-

tighetsprincipen. Utskottet föreslår att konsekvenserna av ett eventuellt utnyttjande av möjligheten också särskilt följs upp.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Miljöutskottet föreslår

att jord- och skogsbruksutskottet beaktar det som sägs ovan.

Helsingfors 25.9.2018

I den avgörande behandlingen deltog

ordförande Satu Hassi gröna
vice ordförande Silvia Modig vänst
medlem Olli Immonen saf
medlem Pauli Kiuru saml
medlem Hanna Kosonen cent
medlem Rami Lehto saf
medlem Eeva-Maria Maijala cent
medlem Hanna-Leena Mattila cent
medlem Riitta Myller sd
medlem Katja Taimela sd
medlem Ari Torniainen cent
ersättare Hannu Hoskonen cent.

Sekreterare var

utskottsråd Marja Ekroos.