Svar på skriftligt spörsmål om att förstärka de offentliga finanserna genom att stärka skatteunderlaget

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spörsmål SS 47/2020 rd undertecknat av riksdagsledamot Johan Kvarnström /sd:

> *Vad ämnar regeringen göra för att stärka skatteunderlaget och försvåra skattesmitning och*
>
> *när kan man av regeringen vänta sig beslut för att förbättra de offentliga finanserna genom att stärka skatteunderlaget och försvåra skattesmitning?*

Som svar på detta spörsmål anför jag följande:

Regeringen anser det vara viktigt att upprätthålla och verkställa tillräckliga åtgärder för att stärka skatteunderlaget och motarbeta aggressiv skatteplanering. Tack vare de nationella och internationella åtgärder som har genomförts under de senaste åren finns i Finland redan flera bestämmelser och metoder som förbättrar förutsättningarna att i Finland beskatta inkomster som har genererats här. Exempel på sådana bestämmelser gällande beskattningen av inkomst genererad via internationell affärsverksamhet och mot skattesmitning och aggressiv skatteplanering är bestämmelsen om internprissättning, den allmänna bestämmelsen om kringgående av skatt, bestämmelsen om begränsning av rätten till ränteavdrag, offshorebolagsregler, regleringen om skattemässiga hybridarrangemang, bestämmelser om utflyttningsbeskattning av företag och bestämmelsen om kringgående av skatt vad gäller företagsomstrukturering. Man försöker dessutom påverka aggressiv skatteplanering genom den reglering som gäller skatteförvaltningarnas rätt till information och utbyte av skatteinformation. Reglering som förbättrar beskattningens och skatteplaneringens transparens har under de senaste åren främjats märkbart genom internationellt samarbete. EU:s så kallade direktiv om administrativt samarbete har bland annat utökats med bestämmelser om automatiskt utbyte av förhandsbeslut samt den obligatoriska rapportering om skatteplaneringsarrangemang till Skatteförvaltningen som gäller tjänsteleverantörer inom skattebranschen. OECD:s och G20-gruppens landsspecifika rapporteringssystem för myndigheter och det automatiska utbytet av dessa upplysningar trädde i kraft i Finland i början av 2017. Dessutom har automatiskt utbyte av uppgifter om finansiella konton verkställts med stöd av OECD:s CRS-standard, EU-direktivet och den så kallade FATCA-lagstiftningen. Som bäst deltar Finland i samarbetet för att stärka skatteunderlaget både inom EU och OECD i det så kallade projektet för utmaningarna gällande beskattningssystemet för den digitala ekonomin.

Svar på skriftligt spörsmål SSS 47/2020 rd

Finansministeriet har 7.2.2020 utifrån regeringsprogrammet publicerat en utredning om fysiska personers utflyttningsskatt. I utredningen har man uppskattat att skattemodellens effekt på skatteintäkterna kan vara cirka 0–50 miljoner euro per år. I utredningen har man inte lagt fram att skatteintäkterna kan bli högre redan i enskilda fall.

I jämförelsen gjordes en internationell komparativrättslig studie av 16 stater. Av dessa tillämpas utflyttningsskatt för fysiska personer i nio stater, bland annat Norge, Danmark, Frankrike och Spanien. I fyra stater tillämpas utvidgad skattskyldighet vid utflyttning ur landet: ursprungslandet kan beskatta utflyttaren under en viss tid efter flyttningen från landet. En sådan regel finns till exempel i Sverige. I tre stater finns ingen utflyttningsskatt eller utvidgad skattskyldighet. Så är fallet i till exempel Schweiz. Finland tillhör i dag den ovannämnda gruppen av fyra stater, eftersom en fysisk person som flyttar utomlands permanent är i regel allmänt skattskyldig i Finland under flyttningsåret och de tre följande åren. I motsats till det som hävdas i spörsmålet tillhör Finland alltså inte för tillfället den grupp av tre stater som inte tillämpar utflyttningsskatt eller utvidgad skattskyldighet. Det bör dock noteras vid jämförelserna att de olika ländernas skattesystem skiljer sig från varandra på många sätt.

I utredningen ansågs det möjligt att införa en skattemodell för utflyttningsbeskattning av fysiska personer i Finland i anslutning till inkomstbeskattningen av fysiska personer. I enlighet med utredningen och det som presenteras i det skriftliga spörsmålet skulle skattemodellen vara förknippad med aspekter och mål som talar för införandet av den. Med skattemodellen skulle man till exempel kunna ingripa i utflyttning av skatteskäl och även förebygga detta fenomen.

I utredningen bedömdes dock att införandet av en skattemodell för utflyttningsbeskattning av fysiska personer i Finland även skulle vara förknippat med flera utmaningar och problem. Skattemodellen skulle till exempel förutsätta detaljerade bestämmelser och därmed komplicera Finlands skattesystem. Skattemodellen skulle även kunna försvaga Finlands konkurrenskraft och attraktionskraft som investeringsmål, eftersom den indirekt kan påverka till exempel människors rörlighet. På så sätt skulle skattemodellen till exempel kunna vara till skada för tillgången på utländsk arbetskraft och företagens möjligheter att internationaliseras. Dessutom skulle det i praktiken kunna visa sig väldigt svårt att effektivt genomföra skattemodellen och den tillgång till information som den förutsätter.

I utredningen dras slutledningen att ibruktagandet av skattemodellen skulle vara förknippat med så många utmaningar och problem att det istället för direkta lagstiftningsåtgärder finns anledning att följa med hur behovet av reglering och den internationella situationen kring detta utvecklas i framtiden.

Under regeringsperioden utvärderas och utreds effekten för flera bestämmelser mot skattesmitning. Utifrån dessa utredningar kan man bedöma behoven av ändringar i regleringen. Avsikten är också att under slutet av våren 2020 grunda en särskild arbetsgrupp med uppgift att utvärdera utvecklingen av källskatt på dividender. Dessutom genomförs de övriga åtgärder som nämns i bilaga 5 i regeringsprogrammet och som gäller samfundets ledning, koncerners resultatutjämning,

förtäckt utdelning av dividender, bestämmelsen om internprissättning och begreppet ekonomisk arbetsgivare.

Helsingfors 6.3.2020

Finansminister Katri Kulmuni