U 35/2017 rd

Statsrådets skrivelse till riksdagen om kommissionens beräkningar för 2018 som hänför sig till beredningen av förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 (*budgeten; Europeiska unionen*)

I enlighet med 96 § 2 mom. i grundlagen översänds till riksdagen ett allmänt material om kommissionens beräkningar för 2018 som hänför sig till beredningen av förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018 och som kommissionen antog den 30 maj 2017 samt en promemoria om beräkningarna.

Helsingfors den 21 juni 2017

Finansminister Petteri Orpo

Specialsakkunnig Vesa Kulmala

FINANSMINISTERIET PROMEMORIA EU/2017/0418; EU/2017/1005; EU/2017/1004

21.6.2017

EUROPEISKA KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL EUROPEISKA UNIONENS ALLMÄNNA BUDGET FÖR BUDGETÅRET 2018: ALLMÄN ÖVERSIKT

1 Allmänt

Europeiska kommissionen antog den 30 maj 2017 sina beräkningar för 2018 som hänför sig till beredningen av förslaget till budget för budgetåret 2018 (SEC(2017) 250 final). Enligt kommissionens meddelande offentliggörs budgetförslaget i sin helhet och översatt till alla de officiella språken den 29 juni, varefter det tillställs rådet och Europaparlamentet. Innehållet i beräkningarna förväntas dock inte skilja sig från det egentliga budgetförslaget. Av denna anledning och för tydlighetens skull används i denna promemoria termen *budgetförslag* för beräkningarna.

Till budgetförslaget anknyter även de av kommissionen den 30 maj 2017 antagna förslagen om utnyttjande av EU:s solidaritetsfond för att möjliggöra utbetalning av förskott på 2018 års budget (KOM(2017) 270 slutlig) och om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen för finansiering av åtgärder för att hantera den pågående migrations-, flykting- och säkerhetskrisen (KOM(2017) 271 slutlig).

EU:s budget indelas i åtagandebemyndiganden (åtaganden) och betalningsbemyndiganden (betalningar). Åtagandena kan jämföras med fullmakter, dock så att alla anslag i EU-budgeten först måste bindas innan de kan betalas. Ett åtagande är en juridisk förpliktelse att betala vissa anslag. Åtaganden har inga omedelbara ekonomiska konsekvenser. De ekonomiska konsekvenserna blir aktuella i det skede då åtagandena blir kassaflöde i praktiken, dvs. betalningar. När det gäller jordbruket och förvaltningen ligger åtagandena och betalningarna på samma nivå. I praktiken konkretiseras betalningarna för alla andra områden, särskilt för struktur- och sammanhållningspolitiken senare, ibland t.o.m. flera år efter åtagandena. Därför har betalningarna i budgeten traditionellt varit på en lägre nivå än åtagandena. De nationella EU-avgifterna bestäms utifrån betalningsbemyndigandena, dvs. kassaflödet.

2 Det huvudsakliga innehållet i kommissionens budgetförslag

Budgeten för 2018 är det femte och det fjärde budgetförslaget som har beretts i enlighet med kommissionens nuvarande program och prioriteter under den pågående budgetramperioden. Storbritanniens utträde ur EU, som inleddes officiellt i mars 2017, påverkar ännu inte budgeten för 2018, eftersom Storbritannien antas vara en fullvärdig medlem i unionen under hela året 2018. I budgetförslaget beaktas också de åtgärder som har överenskommits på politisk nivå i anslutning till översynen av budgetramen Översynen inklusive de därtill anknutna lagändringarna har dock ännu inte antagits formellt. Därför förbinder sig kommissionen att anpassa sitt budgetförslag genom en ändringsskrivelse om antagandet av beslutet om översynen skjuts upp betydligt eller återkallas.

Denna promemoria baserar sig på det engelskspråkiga allmänna materialet om kommissionens beräkningar.

2.1 Utgifter

Målet för kommissionens budgetförslag för 2018 är en rätt balans mellan svaren på nya utmaningar och säkringen av att de pågående programmen genomförs. Förslaget innefattar två tydliga mål: det första målet är ett gemensamt europeiskt svar på utmaningar till följd av migration, ett geopolitiskt läge och ett försvagat säkerhetsläge. I budgetförslaget för 2018 har sammanlagt 4,1 miljarder euro reserverats för migration och säkerhet. Detta innebär att sammanlagt 22 miljarder euro i EU-finansiering har anvisats för detta delområde för 2015—2018, det vill säga mer än någonsin tidigare. En i genomsnitt mindre andel av detta belopp har inkluderats i budgeten för 2018, eftersom merparten av finansieringen har börjat användas i förväg.

Det andra målet för budgetförslaget är att bevara insatsen i strategiska investeringar och hållbar tillväxt i syfte att ge starkt stöd för återhämtningen i den europeiska ekonomin och den ekonomiska kohesionen och att skapa arbetstillfällen, särskilt för unga. Därför är avsikten att anvisa ett tilläggsbelopp på sammanlagt 1,2 miljarder euro för bland annat sysselsättningsinitiativet för ungdomar under 2017—2020. Av beloppet ingår 233 miljoner euro i budgeten för 2018. I budgetförslaget har dessutom 2,3 miljarder euro reserverats för programmet Erasmus+, beloppet är 9,5 % större än i budgeten för 2017.

Budgetförslaget för 2018 omfattar fortsatta insatser i bland annat landsbygdsutvecklingen och stödet till lantbrukare samt genomförandet av strategin för en digital inre marknad. EU fortsätter också att vara en betydande givare av internationellt humanitärt bistånd.

När det gäller åtaganden uppgår budgetförslaget i fråga om de program som hör till budgetramen till sammanlagt 159 551,2 miljoner euro (1,02 % av unionens BNI). Nivån för betalningarna i förslaget ligger på 144 805,5 miljoner euro (0,92 % av unionens BNI). När de särskilda instrumenten utanför budgetramen räknas in uppgår budgetförslaget till 160 642,1 miljoner euro i åtaganden (1,02 % av unionens BNI). På motsvarande sätt uppgår betalningarna i förslaget, inkl. instrumenten utanför budgetramen, till 145 425,1 miljoner euro (0,93 % av unionens BNI).

I budgetförslaget är marginalen för oförutsedda utgifter mellan totalnivån och budgetramens övre gräns när det gäller betalningar 10 426,6 miljoner euro (exklusive särskilda instrument) och när det gäller betalningsåtaganden 1 101,5 miljoner euro.

Åtagandena ökar totalt med 1,4 %. År 2018 ökar utgifterna för konkurrenskraft (rubrik 1a) med 2,5 %, för sammanhållning (rubrik 1b) med 2,4 %, för jordbruk och naturresurser (rubrik 2) med 1,7 % och för administration (rubrik 5) med 3,1 % jämfört med 2017. På motsvarande sätt är åtagandena mindre när det gäller utgifterna för säkerhet och medborgarskap (rubrik 3, -18,9 %) och utgifterna för yttre förbindelser (rubrik 4, -5,6 %) jämfört med 2017. Trots att utgifterna under rubrik 3 minskar jämfört med 2017 är de ändå mer än 800 miljoner euro större än ursprungligen planerat för 2018. År 2017 var utgifterna också exceptionellt stora på grund av behovet av att omedelbart hantera immigrationskrisen.

Totalt ökar betalningarna med 8,1 %, vilket framför allt beror på att program under rubrik 1b genomförs i större omfattning än tidigare, som väntat. Betalningarna ökar på så sätt just under rubrik 1b (+25,7 %), men även under rubrik 1a (+3,9 %) och rubrik 5 (+3,1 %). Betalningarna under rubrik 2 ökar också med 2,6 %. På motsvarande sätt minskar betalningarna under rubrik 3 med 21,7 % och betalningarna under rubrik 4 med 5,6 % jämfört med nivån 2017.

Budgetförslaget innehåller även ett förslag om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen under rubrik 3 (817,1 miljoner euro i form av åtaganden och 667,2 miljoner euro i form av betal-

ningar), ett förslag om utnyttjande av en samlad marginal för åtaganden till ett belopp av 891,7 miljoner euro under rubrikerna 1a och 1b samt om utnyttjande av solidaritetsfonden för att möjliggöra utbetalning av förskott på 2018 års budget till ett belopp av 50 miljoner euro. Dessutom innehåller kommissionens förslag en särskild reserv för solidaritetsfonden i budgeten, som ska uppgå till 524 miljoner euro i form av åtaganden och till 200 miljoner euro i form av betalningar.

Nedan finns en tabell, presenterad tillsammans med budgetförslaget, om utvecklingen av åtaganden och betalningar per rubrik budgetåren 2017—2018. Siffrorna för 2017 inkluderar tilläggsbudgeten 1/2017 samt tilläggsbudgetförslagen 2/2017 och 3/2017.

Tabell 1: Budgetförslaget 2018

Budgetförslag 2018
Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden miljoner euro i gängse priser

	Budget 2017 (inkl. tilläggsbudg. 1, tilläggsbudget-RP 2 och 3) (1)		Budgetförslag 2018 (2)		Andel av budgetförslag 2018, %		Skillnad 2018-2017 (2-1)		Skillnad 2018/2017 (2/1)	
	Åtag.bemynd.	Betaln.bemynd.	Åtag.bemynd.	Betaln.bemynd.	Åtag.bemynd.	Betaln.bemynd.	Åtag.bemynd.	Betaln.bemynd.		
1. Smart tillväxt för alla	**75 398,8**	**56 521,8**	**77 249,2**	**66 845,9**	**48,1 %**	**46,0 %**	**1 850,4**	**10 324,1**	**2,5 %**	**18,3 %**
varav genom flexibilitetsmekanismen	0,0		0,0							
varav inom den samlade marginalen för åtaganden	1 939,1		891,7							
Budgetramens tak	73 512,0		76 420,0							
Marginal	52,3		62,5							
varav 1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	21 312,2	19 320,9	21 841,3	20 082,4	13,6 %	13,8 %	529,1	761,5	2,5 %	3,9 %
varav inom den samlade marginalen för åtaganden	1 439,1		638,4							
Budgetramens tak	19 925,0		21 239,0							
Marginal	51,9		56,1							
varav 1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	54 086,6	37 200,8	55 407,9	46 763,5	34,5 %	32,2 %	1 321,3	9 562,6	2,4 %	25,7 %
varav genom flexibilitetsmekanismen	500,0		233,3							
Budgetramens tak	53 587,0		55 181,0							
Marginal	0,4		6,5							
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	**58 596,4**	**54 914,0**	**59 553,5**	**56 359,3**	**37,1 %**	**38,8 %**	**969,1**	**1 445,3**	**1,7 %**	**2,6 %**
Budgetramens tak	60 191,0		60 267,0							
varav gottskrivs för oförutsedda utgifter reserverad marginal	-575,0		0,0							
Marginal	1 031,6		713,5							
Varav Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	42 612,6	42 363,0	43 518,3	43 472,5	27,1 %	29,9 %	905,7	909,5	2,1 %	2,1 %
3. Säkerhet och medborgarskap	**4 284,0**	**3 787,0**	**3 472,3**	**2 963,8**	**2,2 %**	**2,0 %**	**-811,0**	**-823,1**	**-18,9 %**	**-21,7 %**
varav genom flexibilitetsmekanismen	530,0		817,1							
varav av för oförutsedda utgifter reserverad marginal	1 176,0		0,0							
Budgetramens tak	2 578,0		2 656,0							
Marginal	0,0		0,0							
4. Europa i världen	**10 162,1**	**9 433,1**	**9 593,0**	**8 951,0**	**6,0 %**	**6,2 %**	**-569,1**	**-532,0**	**-5,6 %**	**-5,6 %**
varav avför oförutsedda utgifter reserverad marginal	730,1		0,0							
Budgetramens tak	9 432,0		9 825,0							
Marginal	0,0		232,0							
5. Administrativa utgifter	**9 394,5**	**9 394,6**	**9 682,4**	**9 685,0**	**6,0 %**	**6,7 %**	**287,9**	**290,4**	**3,1 %**	**3,1 %**
Budgetramens tak	9 918,0		10 346,0							
varav gottskrivs för oförutsedda utgifter reserverad marginal	-507,3		-570,0							
Marginal	16,2		93,6							
varav institutionernas administrativa kostnader	*7 418,9*	*7 419,0*	*7 591,2*	*7 593,8*	*4,7 %*	*5,2 %*	*172,3*	*174,8*	*2,3 %*	*2,4 %*
Negativ reserv	p.m.	-70,4	p.m.	p.m.	0,0 %	0,0 %		70,4	0,0 %	-100,0 %
Anslag sammanlagt rubrikerna 1-5	**157 823,9**	**134 030,0**	**159 551,2**	**144 805,5**	**99,3 %**	**99,6 %**	**1 727,3**	**10 775,5**	**1,1 %**	**8,0 %**
varav genom flexibilitetsmekanismen	530,0	981,1	817,1	667,2						
varav inom den samlade marginalen för åtaganden	1 939,1		891,7							
varav av för oförutsedda utgifter reserverad marginal	1 906,2	0,0	0,0	0,0						
Budgetramens tak	155 631,0	142 906,0	159 514,0	154 565,0						
varav gottskrivs för oförutsedda utgifter reserverad marginal	-1 082,3	-2 818,2	-570,0	0,0						
Marginal	**1 100,1**	**7 038,9**	**1 101,5**	**10 426,6**						
Utgifter % BNI	1,04 %	0,88 %	1,02 %	0,92 %						
Övriga särskilda mekanismer*	604,3	460,4	1 090,9	619,6	0,7 %	0,4 %	486,6	159,2	80,5 %	34,6 %
Totalt	**158 428,2**	**134 490,4**	**160 642,1**	**145 425,1**	**100,0 %**	**100,0 %**	**2 213,2**	**10 934,7**	**1,4 %**	**8,1 %**
Marginal under betalningstaket (när särskilda mekanismer ingår i taket)		8 415,6		9 139,9						
Utgifter % BNI	1,04 %	0,89 %	1,02 %	0,93 %						

* Solidaritetsfonden, globaliseringsfonden, reserv för katastrofbistånd

Nedan gås innehållet i förslaget igenom rubrik för rubrik, dvs. per utgiftsområde, med tyngdpunkt på de centrala helheterna under rubrikerna.

Rubrik 1 a: Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

Rubrik 1a omfattar framför allt forskning och innovation, utbildning, transeuropeiska nätverk för energi, trafik och datateknik, utveckling av företag och stora infrastrukturprojekt.

Till åtgärderna under rubrik 1a hör vissa av kommissionens viktigaste nya initiativ, bland annat Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) som främjar investeringar samt ett initiativ till en europeisk solidaritetskår för unga som stöder unga européer i deras strävan efter ett bättre EU samt att stärka sammanhållningen i EU och främja solidariteten i samhället. Rubriken omfattar också förberedande åtgärder för forskningsfinansiering för den europeiska försvarssektorn. De inleddes 2017 och fortsätter även 2018 under denna rubrik genom åtaganden på sammanlagt 40 miljoner euro. Under rubrik 1a finns också bland annat Horisont 2020, ett omfattande ramprogrammet för forskning och innovation, som utgör cirka hälften av de totala anslagen för rubriken, och infrastrukturinvesteringar via bland annat Fonden för ett sammanlänkat Europa.

För åtaganden är tillväxten i rubriken 2,5 % och för betalningar 3,9 %. Som totalnivå för rubriken föreslår kommissionen 21 841,3 miljoner euro i åtaganden och 20 082,4 miljoner euro i betalningar. För åtagandena under rubriken återstår en marginal på 56,1 miljoner euro när hänsyn tas till att 658,4 miljoner euro av åtagandena under rubriken, enligt förslaget, ska utnyttjas inom den samlade marginalen för åtaganden (*Global Margin for Commitments*) och enligt tidigare överenskommelse främst för Efsi (640,0 miljoner euro) och till en liten del för finansiering av initiativet till en europeisk solidaritetskår (18,4 miljoner euro).

I budgetförslaget för 2018 är anslagen för Horisont 2020, som är det mest omfattande programmet under rubriken, när det gäller åtaganden 11 102,4 miljoner euro och när det gäller betalningar 10 901,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 7,3 % i åtaganden och med 6,9 % i betalningar. Andra viktiga program, för vilka anslagen ökar jämfört med 2017, är Erasmus+ (en ökning med 9,5 % i åtaganden och med 13,1 % i betalningar) och Fonden för ett sammanlänkat Europa (en ökning med 8,7 % i åtaganden och med 25,7 % i betalningar). På motsvarande sätt är åtagandena mindre jämfört med 2017 i synnerhet när det gäller pilotprojekt och förberedande åtgärder samt övriga insatser och program vilkas sammanlagda andel av de totala anslagen under rubriken dock är endast cirka en procent.

För Efsi pågår genomförandet enligt planerna. Den 14 september 2016 lade kommissionen dessutom fram ett förslag enligt vilket verksamhetsperioden för Efsi skulle förlängas och dess investeringskapacitet skulle höjas från 315 miljarder euro till 500 miljarder euro. Behandlingen av det kompletterande förslaget pågår. Enligt kommissionens budgetförslag för 2018 ska cirka 2 miljarder euro anvisas för Efsis garantifond. Detta är cirka 23,4 % mindre än under 2017, då garantifonden finansierades med cirka 2,6 miljarder euro. Efsis andel av hela rubriken är knappt 10 %.

Enligt kommissionens förslag fördelas åtagandena under rubriken enligt följande:

Rubrik 1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	Budgetförslag 2018		Förändring 2018/2017
	miljoner euro	%-andel	%
Omfattande infrastrukturprogram	1 828,9	8,4 %	0,1 %
Avveckling av kärntekniska anläggningar	141,1	0,6 %	2,0 %
Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)	2 038,3	9,3 %	- 23,4 %
Horisont 2020	11 102,4	50,8 %	7,3 %
Euratoms program för forskning och utbildning	355,7	1,6 %	4,2 %
Företagens konkurrenskraft (Cosme)	339,1	1,6 %	- 2,9 %
Allmän och yrkesinriktad utbildning, ungdom och idrott (Erasmus+)	2 260,5	10,3 %	9,5 %
Programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI)	131,7	0,6 %	-3,2 %
Programmen Tull, Fiscalis och Bedrägeribekämpning	136,4	0,6 %	-0,5 %
Fonden för ett sammanlänkat Europa (CEF)	2 768,2	12,7 %	8,7 %
Energiprojekt för hjälp till ekonomisk återhämtning (EERP)	p.m.	p.m.	0,0 %
Europeiska solidaritetskåren	72,8	0,3 %	-
Övriga insatser och program	178,8	0,8 %	-18,7 %
Åtgärder som finansieras med stöd av kommissionens egen behörighet och särskild behörighet	131,8	0,6 %	-8,4 %
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	40,0	0,2 %	- 29,1 %
Decentraliserade organ	315,6	1,4 %	-8,3 %
Totalt	**21 841,3**	**100,0 %**	**2,5 %**
- varav inom den samlade marginalen för åtaganden	*658,4*		
Budgetramens övre gräns	*21 239,0*		
Marginal	*56,1*		

Rubrik 1 b: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

Genom Europeiska unionens region- och strukturpolitik strävar man efter att minska skillnaderna i utveckling mellan olika regioner och medlemsstater i EU samt att öka sammanhållningen. Målet är att främja konkurrenskraft och hållbar tillväxt samt förnya ekonomiska och

sociala strukturer. Stöd under denna underrubrik får speciellt de minst utvecklade regionerna och länderna.

EU:s sammanhållningspolitik baseras på tre strukturfonder (Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och sammanhållningsfonden). Beviljande av stöd förutsätter satsning på offentlig nationell finansiering och privat finansiering. EU:s sammanhållningspolitik genomförs med hjälp av strukturfondsprogram. Programmen och deras mål är upprättade i samarbete mellan nationella och regionala myndigheter samt Europeiska kommissionen.

Syftet med budgetförslaget för 2018 är att främja sysselsättning och skapa arbetstillfällen för unga samt att främja tillväxt och strategiska investeringar.

För strukturåtgärder föreslås i budgetförslaget 55 407,9 miljoner euro i åtaganden och 46 763,5 miljoner euro i betalningar. Åtagandena ökar med 2,4 % och betalningarna med 25,7 %. Kommissionens förslag utgår från att struktur- och investeringsfondernas program kommer i gång i full skala under 2018. Det motsvarar de åtagandebemyndiganden som medlemsstaterna och Europaparlamentet har kommit överens om. Detta kan förklara varför betalningsbemyndigandena ökar avsevärt.

Kommissionen föreslår att de åtaganden som är avsedda för sammanhållningspolitiken ska användas så gott som till fullt belopp. Marginalen blir då 6,5 miljoner euro. Konvergensmålets andel av alla åtaganden under rubriken är 48,8 % och sammanhållningsfondens andel är 17,0 %.

Utgifterna för strukturfonderna och sammanhållningsfonden täcker 34,7 % av samtliga åtaganden enligt budgeten. Betalningarnas andel av alla betalningar ökar från 27,7 % till 32,3 % i budgetförslaget. Kommissionen föreslår att det i åtaganden reserveras 1 655,1 miljoner euro för stödet för Fonden för ett sammanlänkat Europa (ökning 3,9 %) och 556,9 miljoner euro för bistånd till dem som har det sämst ställt (ökning 1,9 %).

I enlighet med riktlinjerna i översynen av budgetramen är syftet att anvisa ett tilläggsanslag på sammanlagt 1,2 miljarder euro för sysselsättningsinitiativet för ungdomar under 2017—2020. Av tilläggsanslaget ingår 233 miljoner euro i budgeten för 2018 och 500 miljoner euro i tredje tilläggsbudgetförslaget för 2017.

Enligt förslaget fördelas åtagandena enligt följande:

Rubrik 1b. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	**Budgetförslag 2018**		**Förändring 2018/2017**
	miljoner euro	**%-andel**	**%**
Strukturfonderna	50 798,0	91,7 %	3,1 %
– Regional konvergens	27 012,3	48,8 %	3,4 %
– Övergångsregionerna	5 738,6	10,4 %	2,0 %
– Konkurrenskraft; utvecklade områden	8 426,8	15,2 %	2,1 %
– Glesbygder och andra regioner	226,5	0,4 %	2,0 %
– Sammanhållningsfonden	9 393,8	17,0 %	3,7 %
Fonden för ett sammanlänkat Europa (CEF)	1 655,1	3,0 %	3,9 %
Europeiskt territoriellt samarbete	1 934,3	3,5 %	-0,3 %

Tekniskt stöd och innovationsåtgärder	230,3	0,4 %	6,6 %
Sysselsättningsinitiativet för ungdomar	233,3	0,4 %	-53,5 %
Bistånd till dem som har det sämst ställt	556,9	1,0 %	1,9 %
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	p.m.	0,0 %	-100,0 %
Totalt	**55 407,9**	**100,0 %**	**2,4 %**
- varav inom den samlade marginalen för åtaganden	*233,3*		
Budgetramens övre gräns	*55 181,0*		
Marginal	*6,5*		

Rubrik 2. Hållbar tillväxt: naturresurser

I rubrik 2 ingår utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken, för landsbygdsutveckling och för den gemensamma fiskeripolitiken samt vissa utgifter för miljö- och klimatåtgärder.

Den gemensamma jordbrukspolitikens (CAP) mål för budgetramperioden 2014—2020 är främjande av livskraftig matproduktion, hållbar användning av naturresurser och en balanserad regional utveckling av EU:s landsbygdsområden. Finansieringen av EGFJ (pelare 1) sammanhänger med marknadsåtgärder och direktstöd och EJFLU (pelare 2) med landsbygdsutveckling.

EGFJ strävar efter att förbättra jordbrukssektorns konkurrenskraft och öka dess värde i livsmedelskedjan samt stärka marknadens stabilitet liksom att bättre svara på konsumenternas förväntningar. Direktstöden stöder och balanserar jordbrukarnas inkomster. Genom utgifter för marknadsåtgärder är det möjligt att balansera marknaderna vid störningar eller under kriser.

Genom utvecklingspolitik för landsbygden som är finansierad med EJFLU:s medel integreras Europa 2020-strategins politiska mål för att åstadkomma en intelligent och hållbar tillväxt på landsbygdsområden.

Genomförandet av EJFLU har framskridit smidigt under övergångsperioden för den föregående och den pågående finansieringsperioden. Användningen av åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena för fonden väntas stiga till målnivån.

Det har förekommit problem med igångsättningen av Europeiska havs- och fiskerifonden, men genomförandet av förfinansieringen och övergångsfinansieringen väntas tillta under 2018.

Till följd av en översyn av programmet Life ska mer finansiering under 2018—2020 anvisas för naturen och naturens mångfald samt för att mildra de ändringar som beror på klimatförändringar.

Rubrik 2 är fortfarande EU:s viktigaste finansieringsobjekt. Enligt budgetförslaget för 2018 finns 37,3 % av åtagandebemyndigandena och 38,9 % av betalningsbemyndigandena under rubrik 2. Kommissionen föreslår att åtagandena under rubrik 2 ska ligga på en nivå om totalt 59 553,5 miljoner euro (ökning 1,7 %). Betalningarna under rubrik 2 föreslås uppgå till 56 359,8 miljoner euro (ökning 2,6 %).

I fråga om åtagandena föreslås för utgifter för stödfonden för jordbruk 43 518,3 miljoner euro (ökning 2,1 %) och för landsbygdsutveckling 14 381,0 miljoner euro (ökning 0,1 %). Betalningsbemyndiganden har anvisats för stödfonden för jordbruk till ett belopp av 43 472,5 miljoner euro (ökning 2,1 %) och för landsbygdsutveckling till ett belopp av 11 852,2 miljoner euro (ökning 5,7 %). Marginalen för åtaganden minskar med 318,1 miljoner euro jämfört med nivån 2017 (från 1 031,6 miljoner euro till 713,5 miljoner euro). När det gäller havs- och fiskerifonden och miljö- och klimatåtgärder (Life) ökar åtagandebemyndigandena något, men betalningsbemyndigandena har minskats betydligt jämfört med 2017. Betalningsbemyndigandena har minskats med 62,8 miljoner euro för havs- och fiskerifonden (minskning 10,9 %) och med 47,6 miljoner euro för miljö- och klimatåtgärder (Life) (minskning 13,1 %).

Vid dimensioneringen av åtagandena för EGFJ har hänsyn tagits till att de inkomster som är bundna till användningsändamålet förväntas minska med 1 004,0 miljoner euro (från 2 732,0 miljoner euro till 1 728,0 miljoner euro). De särskilt stora anslagen 2017 som var bundna till användningsändamålet berodde för det första på de betydande anslag som överfördes från 2016 och för det andra på de exceptionellt omfattande tillsynskontrollerna och de finansiella korrigeringar som utdömdes för kontrollerna.

För krisreserven inom jordbrukssektorn föreslås anslag på 459,5 miljoner euro (450,5 miljoner euro 2017). Enligt kommissionens bedömning är behovet av en interventionsfond för jordbruksmarknaden inte heller lika stort 2018 som 2017. De stödåtgärder som särskilt riktas till boskap fortsätter inte längre, och ett mindre stöd (71 miljoner euro) kommer att ges för vissa frukter för vilka marknaden fortfarande varit krävande.

På så sätt blir marginalen för rubrik 2 totalt 713,5 miljoner euro.

Enligt förslaget fördelas åtagandena enligt följande:

Rubrik 2. Hållbar tillväxt: naturresurser	**Budgetförslag 2018**		**Förändring 2018/2017**
	miljoner euro	**%-andel**	**%**
EGFJ - marknadsstöd och direktstöd	43 518,3	73,1 %	2,1 %
EJFLU – utveckling av landsbygden	14 381,0	24,1 %	0,1 %
Europeiska havs- och fiskerifonden, partnerskapsavtal om hållbart fiske, regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och andra internationella organisationer	1 074,5	1,8 %	2,3 %
Miljö- och klimatåtgärder (Life)	522,8	0,9 %	5,9 %
Åtgärder som finansieras med stöd av kommissionens egen behörighet och särskild behörighet	p.m.	0,0 %	0,0 %
Övriga insatser	p.m.	0,0 %	0,0 %
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	p.m.	0,0 %	-100,0 %
Decentraliserade organ	56,9	0,1 %	3,9 %
Totalt	**59 553,5**	**100,0 %**	**1,7 %**
Budgetramens övre gräns	*60 267,0*		
Marginal	*713,5*		

Rubrik 3: Säkerhet och medborgarskap

Målet med anslagen under rubriken är att förstärka politiska åtgärder för att främja unionens frihet, rättvisa och säkerhet. Åtgärder för att hantera migrationen och för att motverka terrorism och organiserad brottslighet räknas till program under denna rubrik.

Som totalnivå för rubriken föreslår kommissionen sammanlagt 3 473,1 miljoner euro i åtaganden och 2 963,8 miljoner euro i betalningar. Åtagandena minskar med 18,9 % och betalningarna med 21,7 % jämfört med 2017. Orsaken till att den totala nivån på betalningar och åtaganden minskar är att fler insatser gjordes för rubrik 3 åren 2016 och 2017 på grund av flyktingkrisen och den okontrollerade migrationen än vad man kunde förvänta när den fleråriga budgetramen för 2014—2020 sammanställdes. Åtgärderna för hantering av migrationen kräver dock fortfarande betydande insatser. Kommissionens förslag till totalnivå för rubrik 3 är för åtaganden 817,1 miljoner euro utöver budgetramens övre gräns för rubriken. Därför föreslår kommissionen att flexibilitetsmekanismen ska utnyttjas till ett motsvarande belopp under 2018.

Hanteringen av flyktingkrisen och den okontrollerade migrationen samt åtgärderna för att främja säkerheten utgör de mest centrala utgiftsposterna under rubriken (sammanlagt cirka 2,2 miljarder euro). Kommissionen följer dock upp läget och kan vid behov föreslå tilläggsfinansiering för rubrik 3. Målet är att särskilt stöda medlemsstater när de möter okontrollerad migration, skydda EU:s yttre gränser samt att säkerställa Schengenområdets integritet.

De senaste åren har kommissionen vidtagit flera åtgärder som anknyter till ovan nämnda mål, bland annat förslag till reform av Dublinsystemet, åtgärder för integration och effektivt återvändande, fortsättning av tillhandahållandet av akut stöd i unionen och utvidgning av verksamhetsfältet för Europeiska stödkontoret för asylfrågor. Kommissionen har också lagt fram flera lagförslag som gäller både nuvarande och helt nya informationssystem. Om dessa förslag förverkligas, kommer de att effektivisera kontrollerna vid de yttre gränserna och arbetet mot gränsöverskridande brottslighet och terrorism. Till dessa projekt hör informationssystemet för viseringar (VIS), Schengens informationssystem (SIS), Eurodac och systemet för passagerarinformation, in- och utresesystemet (EES) och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias).

Som året innan reserveras 200 miljoner euro för att tillhandahålla akut stöd i unionen.

Enligt förslaget fördelas åtagandena på olika program enligt följande:

Rubrik 3. Säkerhet och medborgarskap	Budgetförslag 2018		Förändring 2018/2017
	miljoner euro	%-andel	%
Migrations- och asylfonden	719,2	20,7 %	-55,6 %
Fonden för inre säkerhet	720,0	20,7 %	-2,5 %
IT-system	26,3	0,8 %	33,6 %
Rättvisa	47,1	1,4 %	-12,4 %
Rättigheter och medborgarskap	63,4	1,8 %	1,2 %
Räddningstjänst	33,2	1,0 %	7,2 %
Ett Europa för medborgarna	27,6	0,8 %	4,2 %
Livsmedelsförsörjning	286,7	8,3 %	11,9 %

Hälsa	66,4	1,9 %	2,9 %
Konsumentskydd	28,0	0,8 %	3,9 %
Kreativa Europa	226,9	6,5 %	9,1 %
Tillhandahållande av akut stöd i unionen	200,0	5,7 %	0,0 %
Övriga program	p.m.	0,0 %	0,0 %
Åtgärder som finansierats grundat på kommissionens egen behörighet och särskild behörighet	98,8	2,8 %	-2,1 %
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	p.m.	0,0 %	-100,0 %
Decentraliserade organ	929,6	26,8 %	7,7 %
Totalt	**3 473,1**	**100,0 %**	**-18,9 %**
- varav genom flexibilitetsmekanismen	*817,1*		
Budgetramens övre gräns	*2 656,0*		
Marginal	*0,0*		

Rubrik 4: Europa i världen

Genom satsningen på verksamhet utanför EU söker man främja demokrati, fred, solidaritet och stabilitet samt minska fattigdomen genom att investera i unionens grannländer och genom att stöda stater som förbereder EU-medlemskap, och genom att främja EU:s grundläggande värden världsomspännande. Kommissionen föreslår 9 593,0 miljoner euro i åtaganden under rubriken, vilket innebär en minskning med 5,6 % jämfört med 2017. I betalningar föreslås 8 951,0 miljoner euro, vilket i likhet med åtaganden är 5,6 % mindre än 2017. Enligt budgetförslaget återstår en marginal på 232,0 miljoner euro i åtaganden. Marginalen reserveras för eventuella oförutsedda åtgärder, men även för en eventuell fortsättning av faciliteten för flyktingar i Turkiet efter 2017.

Minskningen under rubriken beror främst på att under 2017 allokerade flera program mer medel än vad de projektspecifika övre gränserna var för hantering av den yttre dimensionen av flyktingkrisen. Andelen för de tre största politiska instrumenten (Föranslutningsinstrumentet (IPA II), Europeiska grannskapsinstrumentet (ENI) och Instrumentet för utvecklingssamarbete (DCI)) utgör sammanlagt 73,1 % av alla utgifter under rubriken 2018 (7 016,4 miljoner euro).

Merparten av programmen under rubrik 4 strävar efter att minska på migrationstrycket genom att direkt stöda länder och organisationer som tar emot flyktingar samt genom att ta itu med de grundläggande orsakerna till migration i större ursprungsregioner. Till följd av den akuta migrationskrisen har EU ökat migrationsfokuseringen på instrument för yttre förbindelser och på humanitärt bistånd samt skapat nya fonder och instrument för den yttre dimensionen av flyktingkrisen (förvaltningsfonden för Afrika, Madad-fonden för Syrien, faciliteten för flyktingar i Turkiet, Europeiska fonden för hållbar utveckling), vilket avspeglades på ett tydligt sätt i siffrorna 2017 och avspeglas delvis fortfarande 2018. Dessutom har så kallade migrationspakter ingåtts med fem afrikanska ursprungs- och transitländer i syfte att kombinera kortsiktiga och långsiktiga åtgärder och finansiering för att hantera migration. Pakterna finansieras särskilt ur förvaltningsfonden för Afrika och medlemsländernas frivilliga kontributioner. Dessutom har 560 miljoner euro reserverats ur olika program under rubrik 4 för humanitärt samarbete och utvecklingssamarbete i Syrien, Jordanien och Libanon. Detta åtagande bygger på en konferens om Syrien i Bryssel i april 2017.

Andelen humanitärt bistånd av åtagandena under rubrik 4 är 11,3 % (1 085,4 miljoner euro).

Enligt förslaget fördelas åtagandena enligt följande:

Rubrik 4. Europa i världen	Budgetförslag 2018		Förändring 2018/2017
	miljoner euro	%-andel	%
Instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II)	1 743,8	18,2 %	-17,5 %
Europeiska grannskapsinstrumentet (ENI)	2 316,6	24,2 %	-5,1 %
Instrumentet för utvecklingssamarbete (DCI)	2 956,0	30,8 %	-6,7 %
Europeiska partnerskapsinstrumentet (PI)	143,2	1,5 %	7,1 %
Instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter (EIDHR)	192,8	2,0 %	2,0 %
Stabilitetsinstrumentet (IcSP)	370,0	3,9 %	35,4 %
Humanitärt bistånd (HUMA)	1 085,4	11,3 %	14,8 %
Den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (CFSP)	333,0	3,5 %	1,8 %
Instrumentet för kärnsäkerhet (INSC)	33,0	0,3 %	-47,1 %
Makroekonomiskt bistånd (MFA)	42,1	0,4 %	-8,2 %
Reserv för lånegarantier (GF)	137,8	1,4 %	-42,7 %
Räddningstjänst	16,1	0,2 %	-22,2 %
Frivilligkåren för humanitärt bistånd (EUAV)	20,3	0,2 %	-7,6 %
Europeiska fonden för hållbar utveckling	25,0	0,3 %	0,0 %
Övriga program	84,5	0,9 %	0,5 %
Program som genomförs av kommissionen	73,4	0,7 %	11,0 %
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	p.m.	0,0 %	-100,0 %
Decentraliserade organ	20,1	0,2 %	1,4 %
Totalt	**9 593,0**	**100,0 %**	**-5,6 %**
Budgetramens övre gräns	*9 825,0*		
Marginal	*232,0*		

Rubrik 5: Administration

De administrativa utgifterna under rubrik 5 omfattar utöver organens administrativa utgifter pensionsutgifter och utgifterna för Europaskolor. Utgifterna för decentraliserade organ har i budgeten placerats under respektive rubrik.

För administrativa utgifter föreslås sammanlagt 9 682,4 miljoner euro. Anslagen ökar med 3,1 % jämfört med 2017. Anslagen innefattar pensioner och EU:s skolor, som är gemensamma för olika institutioner. Pensionsutgifterna (alla institutioner) ökar med 108,5 miljoner euro (+6,1 %) jämfört med 2017. Utgifterna för Europaskolorna ökar med 3,8 % jämfört med utgifterna för 2017 och uppgår till 192,8 miljoner euro.

Enligt budgetförslaget blir marginalen 93,6 miljoner euro, när 570 miljoner euro i anslutning till budgeten för 2017 dras av från budgetramens övre gräns på grund av att marginalen för oförutsedda utgifter utnyttjas under rubrik 3.

Enligt förslaget fördelas de administrativa utgifterna enligt följande:

Rubrik 5. Administration	**Budgetförslag 2018**		**Förändring 2018/2017**
	miljoner euro	**%-andel**	**%**
Kommissionen	3 573,2	36,9 %	2,1 %
Andra institutioner	4 018,0	41,5 %	2,5 %
Pensioner (alla institutioner)	1 898,4	19,6 %	6,1 %
Europaskolorna	192,8	2,0 %	3,8 %
Totalt	**9 682,4**	**100,0 %**	**3,1 %**
- varav gottgörs marginalen för oförutsedda utgifter	*- 570,0*		
Budgetramens övre gräns	*10 346,0*		
Marginal	*93,6*		

Särskilda instrument

I kapitel 2 i förordningen om budgetramen[1] har man enats om sådana särskilda instrument som vanligen utnyttjas vid behov för att kunna reagera på exceptionella och oförutsedda omständigheter, interna eller externa. De anslag som behövs omfattas i den fleråriga budgetramen inte av den övre gräns i budgetramen som man enats om, varken betalningar eller åtaganden.[2].

För de särskilda finansieringsinstrument som inte ingår i budgetramen (reserven för katastrofbistånd, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska unionens solidaritetsfond) föreslår kommissionen åtaganden till ett belopp av 1 090,9 miljoner euro och betalningar till ett belopp av 619,6 miljoner euro. Jämfört med 2017 ökar åtagandena med 486,6 miljoner euro (80,5 %) och betalningarna med 159,2 miljoner euro (34,6 %). Ökningen beror framförallt på den reserv som föreslagits under solidaritetsfonden och som utgör 524 miljoner euro i åtaganden och 200 miljoner euro i betalningar, och som inte godkändes för budgeten för 2017.

Åtaganden när det gäller särskilda instrument fördelas enligt följande:

[1] Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884)

[2] När det gäller betalningar för särskilda instrument har rådet och kommissionen olika uppfattning om vad som ska ingå under betalningstaket: kommissionen anser att både åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden i fråga om instrumenten utanför budgetramen inte ingår under betalningstaket. Rådet har inte ännu fastslagit sin slutliga ståndpunkt, men många medlemsstater (bl.a. Finland) anser att betalningstaket ska täcka också alla betalningar i fråga om instrumenten utanför budgetramen.

Särskilda instrument (särskilda betalnings- och åtagandebemyndiganden)	Budgetförslag 2018		Förändring 2018/2017
	miljoner euro	%-andel	%
Reserv för katastrofbistånd	344,6	31,6 %	9,4 %
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	172,3	15,8 %	2,0 %
Europeiska unionens solidaritetsfond	574,0	52,6 %	376,7 %
- *varav förskottsbetalningar*	50,0	8,7 %	-58,5 %
- *varav budgetreserv*	524,0	91,3 %	N/A
Totalt	**1 090,9**	**100,0 %**	**80,5 %**

Budgetförslaget innehåller ibruktagande av de flexibilitetsmekanismer som budgetramen möjliggör. Kommissionen föreslår att en särskild flexibilitetsmekanism ska utnyttjas i sin helhet under rubrik 3, vilket innebär 817,1 miljoner euro i åtaganden. När det gäller betalningar föreslår kommissionen 667,2 miljoner euro för flexibilitetsmekanismen. Syftet med de anslag som kan tas i bruk med hjälp av flexibilitetsmekanismen är framförallt att svara på de behov av anslag som migrationen, flyktingkrisen och ändringen i säkerhetsfaktorer ger upphov till. Utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen till ovan nämnda belopp förutsätter att den politiska enigheten om översynen av budgetramen verkställs även formellt. Om det formella ikraftträdandet av de beslut som fattats i anslutning till översynen skjuts upp, ämnar kommissionen omarbeta sitt förslag så att den föreslår att det tillgängliga beloppet, 541 miljoner euro, ska tas i bruk samt föreslå att en marginal för förutsedda utgifter tas i bruk till ett belopp av 276,1 miljoner euro.

Kommissionen föreslår att 891,7 miljoner euro av den samlade marginalen för åtaganden ska tas i bruk i åtaganden under rubrik 1a och 1b och att beloppet enligt tidigare överenskommelse ska användas för Efsi (640 miljoner euro), sysselsättningsinitiativet för ungdomar (233,3 miljoner euro) och initiativet till en europeisk solidaritetskår (18,4 miljoner euro).

De särskilda flexibilitetsinstrumentens åtaganden fördelas enligt följande:

Instrument som erbjuder särskild flexibilitet i förhållande till taken (”flexibilitetsinstrumenten”)	Budgetförslag 2018		Förändring 2018/2017
	miljoner euro	%-andel	%
Flexibilitetsmekanism	817,1	47,8 %	54,2 %
Samlad marginal för åtaganden	891,7	52,2 %	-38,0 %
Marginal för oförutsedda utgifter	0,0	0,0 %	100 %
Totalt	**1 708,8**	**100,0 %**	**- 45,7 %**

2.2 Inkomster

Den totala summan av inkomsterna i kommissionens budgetförslag är i enlighet med balansprincipen lika stor som den totala summan för betalningsbemyndigandena, dvs. 145 425,1 miljoner euro. Av inkomsterna täcks 143 570,8 miljoner euro med egna medel och 1 854,3 miljoner euro med blandade inkomster.

3 Rättslig grund/beslutsförfarande enligt EU-rätten

Europeiska unionens allmänna budget baserar sig på artikel 314 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Rådet fattar sina beslut med kvalificerad majoritet.

4 Konsekvenser för lagstiftningen i Finland inklusive Åland och budgeten

Budgetförslaget har inga direkta lagstiftningsmässiga konsekvenser och inte heller konsekvenser för Åland.

De ekonomiska konsekvenserna beaktas i det nationella budgetförslaget 2018. I den plan för de offentliga finanserna 2018—2020 som statsrådet gav den 28 april 2017 har 1 984 miljoner euro reserverats för Finlands betalningar till EU 2018. Finlands slutliga kostnader klarnar först senare hösten 2017 när en slutlig överenskommelse om EU:s budget för 2018 har nåtts mellan parlamentet och rådet.

5 Behandling av ärendet i EU och på nationell nivå

Kommissionens budgetförslag lämnades enligt ett tämligen vanligt tidsschema, den 30 maj 2017. Behandlingen av ärendet har inletts i rådets arbetsgrupp, budgetkommittén, och ordförandelandet Estland har som mål att budgetkommittén ska enas om rådets ståndpunkt senast på sitt möte den 7 juli. Ståndpunkten ska antas på Coreper II-nivå senast den 18 juli. Rådets ståndpunkt antas slutgiltigt genom ett skriftligt förfarande efter att granskningsperioden på åtta veckor i de nationella parlamenten har gått ut senast vecka 37 (den tredje veckan i september).

Europaparlamentet inleder behandlingen i september efter att rådet har lämnat sin slutgiltiga ståndpunkt till parlamentet. Parlamentet bekräftar sin ståndpunkt vid plenarsammanträdet i oktober 2017. Huvudföredragande för budgetförslaget 2018 vid parlamentet är rumänske Siegfried Mureşan (EPP).

Det är sannolikt att parlamentets ståndpunkt kommer att avvika från rådets. I så fall sammankallas förlikningskommittén, som enligt Lissabonfördraget har 21 dagar på sig att uppnå enighet om hela budgetförslaget. Kommissionen får genom ändringsskrivelser komplettera sitt eget budgetförslag till dess att förlikningskommittén sammanträder. I allmänhet preciserar kommissionen sitt förslag i oktober, åtminstone när det gäller utgifterna för jordbruket.

Förlikningsförfarandet förväntas börja den 31 oktober 2017 under vilken förlikningskommittén sammanträder huvudsakligen i trilogier. I samband med budgetrådets möte den 17 november 2017 sammanträder den officiella förlikningskommittén där rådet och parlamentet förhandlar med målet att slutligt enas om EU-budgeten för 2018. Förlikningsperioden går ut senast den 20 november. Förlikningskommitténs slutresultat ska ännu bekräftas av de båda institutionerna. Den slutliga budgeten är förmodligen klar i slutet av november eller början av december 2017.

Statsrådets skrivelse har beretts i finansministeriet och godkändes i budget- och förvaltningssektionen (EU 34) den 13 juni 2017 och i EU-ministerutskottet den 16 juni.

6 Statsrådets ståndpunkt

Statsrådet föreslår följande som sina ståndpunkter om kommissionens budgetförslag för 2018:

Enligt statsrådet är det viktigt att EU:s budget för 2018 ska vara disciplinerad och allmänt förenlig med principerna för sund och god ekonomisk förvaltning samt när det gäller åtaganden och betalningar beaktar de fastställda övre gränserna för budgetramen.

Statsrådet understryker att budgeten ska ha kapacitet för oförutsedda utgifter och att finansiering bättre ska fördelas på aktuella behov. Migrationen, flyktingkrisen och unionens säkerhet är stora utmaningar som kräver finansiella insatser på EU-nivå. Enligt statsrådet är det dessutom viktigt att fokus inom budgeten flyttas så att stödet för ekonomisk tillväxt, sysselsättning, investeringar och kompetens ökar. Enligt statsrådet är de centrala prioriteringarna i kommissionens budgetförslag rätt riktade.

Ökningen av obetalda åtaganden bör dämpas under den innevarande budgetperioden och därför är det viktigt att beloppen av både åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden hålls på en måttlig nivå. Vid behov bör olika finansieringsbehov också prioriteras. Statsrådet betonar att användningen av medel bör vara resultatrik och bygga på realistiska behov vid utvärdering av fördelningen av finansiering.

Enligt statsrådet ska man vid finansieringsförslag alltid så långt som möjligt utreda möjligheterna till omfördelning av finansiering och se till att finansieringen inte leder till att den totala nivån på budgetramen stiger.

Enligt statsrådet är det klart att det inom budgetramen ska finnas en möjlighet att på ett flexibelt och effektivt sätt svara mot oförutsedda utmaningar och utgifter. I detta hänseende ska den primära principen vara att det ingår en tillräcklig marginal i rubrikerna som säkerställer budgetens kapacitet att svara mot oförutsedda utgifter inom de överenskomna övre gränserna för budgetramen. Vid behov och efter prövning är det möjligt att också införa andra gällande flexibilitetselement enligt den nuvarande budgetramen för att svara på aktuella utmaningar.

Statsrådet förhåller sig därför preliminärt positivt till kommissionens förslag om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen under rubrik 3 för att täcka utgifter för migrationen, flyktingkrisen och ändringar i säkerhetsfaktorer, eftersom det är klart att dessa medför stora utmaningar för Europeiska unionen och medlemsstaterna och det krävs målmedvetna, effektfulla och effektivt genomförbara åtgärder på EU-nivå inom alla politiksektorer för att svara på utmaningarna. Enligt statsrådet ska betalningarna för instrument som inte ingår i ramen dock inkluderas i budgetramens övre gräns.

Statsrådet anser att det är viktigt att även framöver noggrant följa upp hur EU-institutionernas och -organens administrativa utgifter och personalmängd utvecklas. Nivån på dessa utgifter ska vara måttlig.

Statsrådet strävar efter att påverka unionens utgifter i enlighet med detta och därigenom även nivån på Finlands EU-avgifter, så att Finlands nettobidrag förblir skäligt och rättvist. Dessutom är målet en resultatgivande och kostnadseffektiv användning av anslag enligt principerna för oklanderlig medelsförvaltning.

Kommissionens budgetförslag och förslag om utnyttjande av flexibilitetsmekanismen granskas som en helhet. Finlands slutliga ståndpunkter sammanställs utifrån den slutliga helheten med beaktande av Finlands totala intressen.