



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Ref.: 202JTN30051600005

### A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, president del Grup Parlamentari de Junts pel Sí, Marta Rovira i Vergés, portaveu del Grup Parlamentari de Junts pel Sí, Mireia Boya e Busquet, presidenta del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, Anna Gabriel i Sabaté, portaveu del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, d'acord amb el que estableix l'article 109.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

### **Proposició de llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social**

#### **Exposició de motius**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix, en el capítol I del Títol I, els drets i deures de l'àmbit civil i social, entre els qual s'inclouen els drets relatius als serveis socials. Així mateix, l'Estatut estableix els principis rectors que han d'orientar les polítiques públiques, com són la cohesió i el benestar socials, de forma que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que fomentin la cohesió social i que garanteixin un sistema de protecció social adequat a les necessitats econòmiques i socials de Catalunya. Aquests principis s'emmarquen en la Declaració Universal dels Drets Humans i la Carta Social Europea.

El Sistema de protecció social ha de ser un dels sistemes de l'Estat del benestar, conjuntament amb el Sistema de salut, el Sistema d'educació i les altres actuacions públiques dirigides a l'ocupació i l'habitatge, amb l'objectiu de garantir les necessitats bàsiques de la ciutadania, promovent les capacitats personals i l'autonomia personal en un marc de respecte per la dignitat de les persones, perquè la igualtat i no discriminació siguin efectives. Una societat de progrés necessita un nivell de cohesió social basat en la igualtat d'oportunitats i en la promoció social i individual. Per millorar les condicions de vida, per



## PARLAMENT DE CATALUNYA

eliminar les situacions d'injustícia social i per afavorir la inclusió social, cal donar resposta a les transformacions i realitats de la societat catalana des del consens i la cooperació social i política, abordant les situacions que provoquen el risc de desigualtats personals, col·lectives o territorials, derivades del creixement demogràfic, l'envelliment de la població, la diversitat de les famílies, les noves bosses de pobresa, la discapacitat o la dependència i la conjuntura econòmica o els canvis en el mercat laboral que, entre d'altres, poden portar a l'exclusió social.

Així, el Sistema de protecció social ha de garantir el manteniment de la capacitat econòmica dels ciutadans mitjançant uns ingressos suficients davant de les diverses situacions vitals que poden portar a l'exclusió o la desprotecció social com serien, per exemple, la infància en risc, l'envelliment, la malaltia, els accidents, la discapacitat, els canvis en la família, la violència masclista, la pèrdua de la feina o l'habitatge, alhora que ha de ser un redistribuidor de riquesa, pels que tenen dificultats per garantir-se un projecte vital, alhora que ha de permetre garantir una vida digna als que, per raons diverses, perden la capacitat de ser econòmicament autosuficients, garantint els recursos necessaris perquè la provisió de les prestacions sigui l'adequada a les necessitats de la ciutadania en el territori i que ningú resti exclòs de la societat per manca de recursos econòmics. Sense un Sistema de Protecció Social sòlid i ampli, difícilment la majoria de les persones podrien afrontar individualment aquestes situacions. El sistema de protecció social ha de garantir a les persones en totes les situacions de necessitat al llarg de la seva vida, així com a aquelles persones que estiguin al seu càrrec, els serveis i les prestacions que permetin assolir la qualitat de vida i el nivell d'ingressos suficients, de forma que s'actui individualitzadament tenint en compte cada situació personal, econòmica i social. Els sistemes de protecció social tenen raó de ser en un model productiu i econòmic basat en el treball, que genera, al seu torn una dependència del sistema de rendes a les persones quan aquestes esdevenen inactives o passives. Aquest sistema, no ha de ser exclouent d'altres sistemes de redistribució de la riquesa que en el futur puguin teixir societats més sostenibles.

El sistema públic no sempre ha permès garantir en totes les conjuntures socioeconòmiques un poder adquisitiu adequat de les persones més vulnerables, que moltes vegades han vist minvada la seva capacitat econòmica per les situacions sobrevingudes o l'efecte de l'increment del cost de la vida en major mesura que els seus ingressos.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

La diagnosi de la protecció social a Catalunya, va posar de relleu un mapa de prestacions ampli, tant en nombre de persones beneficiàries, com en administracions implicades, com també en tipologies de prestacions. En concret, es varen identificar 79 prestacions de tipus econòmic a persones i 90 tipus de prestacions de servei agrupades temàticament, i que poden ser considerades dins del concepte, en sentit ampli, de protecció social.

D'aquest escenari se'n desprèn una complexitat administrativa, a la que per altra banda, s'hi ha referit diferents iniciatives parlamentàries ens darrers anys. El 21 de novembre de 2013, en moció aprovada pel Parlament de Catalunya en relació a renda mínima d'inserció, s'instava ja al govern a ordenar el conjunt de polítiques de prestacions de la Generalitat orientades a la integració social i laboral, definir les relacions de complementarietat i subsidiarietat entre les diverses prestacions, i incloure-hi prestacions econòmiques i no econòmiques, així com a simplificar la gestió administrativa de les polítiques de prestacions orientades a la inserció social i laboral i avaluar la idoneïtat de la creació d'un òrgan únic gestor del conjunt de polítiques públiques de les dites prestacions. Posteriorment, en una nova moció de 12 de juny de 2014, s'instava igualment al Govern a crear un òrgan únic gestor del conjunt de prestacions orientades a la integració social i laboral. Finalment, la moció de 7 de maig de 2015 instava en sentit anàleg a crear una estructura de direcció unificada de les prestacions de protecció social i d'activació laboral que són exercides per diversos departaments de la Generalitat.

S'ha de estructurar la intervenció de les diferents administracions públiques i la de la iniciativa de la societat civil organitzada amb la finalitat d'establir actuacions coherents i reservar al sector públic la gestió directa de determinades prestacions a més de la coordinació general del Sistema.

Els models de gestió de la protecció social al nostre entorn socioeconòmic presenten dues alternatives organitzatives: un model basat en la integració departamental de la gestió, i un altre basat en la gestió autònoma de la competència, mitjançant Agències diferenciades dels Departaments, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat patrimonial, suficiència financera i plena autonomia per al compliment de les seves funcions. Aquest darrer és el model pel que vol optar aquesta llei amb la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, un organisme institucional necessari, com a organisme autònom de caràcter administratiu gestor de les prestacions de protecció social dels quals la Generalitat de Catalunya tingui en cada moment la responsabilitat de



## PARLAMENT DE CATALUNYA

gestionar creant un model d'organització propi. Una Agència que actuï com a executora de les diferents prestacions que siguin prescrites pels diferents ens responsables de cadascun dels àmbits de protecció social.

Per mitjà d'aquesta Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, es dóna recorregut a un ens unificat i especialitzat en la gestió de prestacions socials de servei, econòmiques i tecnològiques, sense perjudici que la prescripció a les persones beneficiàries i la definició de les contingències que les hagi de fer possibles, correspongui a l'àmbit de cada Departament de la Generalitat o ens públic competent.

La llei es dicta d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia en ús de les competències exclusives d'autoorganització de la Generalitat de Catalunya.

El Capítol I crea l'Agència Catalana de Protecció Social, regula la seva naturalesa jurídica com a organisme autònom de caràcter administratiu depenent del departament competent en matèria de protecció social i que ret comptes al Parlament de Catalunya, i atribueix les funcions de l'àmbit de competència de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit cal destacar que en el model de gestió que es proposa, el pagament de prestacions econòmiques i la prestació dels serveis queda localitzada a l'Agència Catalana de Protecció Social de la Generalitat de Catalunya, així com la recaptació dels recursos que li puguin correspondre en cada moment. De la mateixa manera, l'exercici de les funcions i competències relatives a les prestacions sanitàries queden, en tot cas, residenciades en el Servei Català de la Salut, atès el caràcter universal d'accés a la salut que fan innecessari mantenir el sistema d'assegurament a través de l'Agència Catalana de Protecció Social.

El Capítol II regula l'estructura orgànica, la composició i el règim de funcionament de l'Agència, destacant la presència d'un Consell General amb participació tant de la Generalitat de Catalunya com dels agents econòmics i socials representatius, i d'un Consell Assessor, amb funcions consultives i de participació, integrat per el conjunt d'operadors que directa o indirectament participen en el que podríem denominar el Tercer Sector. També convé posar de manifest l'opció feta per la independència funcional d'aquest organisme en la mesura en que el nomenament del seu president o presidenta recau en el Parlament de Catalunya.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

El Capítol III es dedica a la regulació del règim jurídic i econòmic de l'Agència Catalana de Protecció Social, destacant tot allò que fa referència a la transparència, retiment de comptes i bona gestió financera.

### PROPOSICIÓ DE LLEI

#### CAPITOL I

##### **Objecte, naturalesa i funcions**

##### **Article 1.- Objecte**

Aquesta Llei té per objecte la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social i la determinació de la seva composició, organització i funcions.

##### **Article 2.- Naturalesa jurídica**

2.1.- L'Agència Catalana de Protecció Social, es configura com un organisme autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i d'organitzar-se per a dur a terme les funcions que li són pròpies, que actua amb plena autonomia pressupostària i funcional.

2.2.- L'Agència Catalana de protecció Social es regeix per aquesta Llei, pel seu Estatut, per les altres disposicions que la despleguen, per la legislació reguladora de les entitats que conformen en sector públic de la Generalitat de Catalunya i per les normes generals de dret públic.

2.3.- L'Agència Catalana de Protecció Social gaudeix de la reserva de nom i dels beneficis, excepcions i franquícies de qualsevulla naturalesa que la legislació atribueixi a les entitats públiques responsables de la protecció social.

2.4.- L'Agència Catalana de Protecció Social s'adscriu al Departament de la Generalitat de Catalunya que sigui competent en matèria de protecció social, que s'encarregarà de la vigilància i tutela del seu funcionament.

##### **Article 3.- Funcions**

3.1.- Les funcions de l'Agència Catalana de Protecció Social són les següents:



## PARLAMENT DE CATALUNYA

- a) El desplegament operatiu del sistema de protecció social català, entès com el conjunt d'elements vinculats a la protecció social que siguin competència de la Generalitat de Catalunya.
- b) La gestió centralitzada de totes les prestacions que integren els instruments de protecció social que, en cada moment, siguin competència de la Generalitat així com els que li siguin atribuïdes per aquesta Llei, sense perjudici de les funcions prescriptores dels diferents ens i Departaments de la Generalitat de Catalunya amb competència material en els diferents vessants de la protecció social
- c) L'organització i la gestió dels recursos que integren el sistema de serveis socials així com aquells que en el futur li siguin atribuïts
- d) La relació amb organismes equivalents i altres administracions públiques per a la col·laboració mútua, i la gestió d'aquelles prestacions en les que calgui tenir en compte canvis de residència, o períodes de carència o d'acreditació transcorreguts en altres contrades.
- e) Fomentar, en col·laboració amb els organismes responsables, centres de recerca, universitats i altres organitzacions especialitzades, la recerca i la formació en matèria de protecció social.
- f) Proporcionar suport tècnic als estudis, projectes i propostes normatives que millorin l'extensió o l'eficiència dels nivells de protecció social.
- g) La representació del Govern de la Generalitat de Catalunya en aquelles institucions internacionals en matèria de protecció social.

3.2.- Correspondrà també a l'Agència Catalana de Protecció Social l'exercici de les funcions de recaptació de tota mena de contribucions, recursos, quotes o altres quantitats que hagin de ser pagades, tant en via ordinària com en via executiva, per conceptes relacionats amb la protecció social en el marc de les competències que tingui atribuïdes en la matèria la Generalitat de Catalunya, sense perjudici de que puguin establir-se convenis de col·laboració, o bé participar amb altres ens, per fer més eficients els processos administratius recaptatoris, en especial aquells relatius a la recaptació en via executiva.

3.3.- Sens perjudici de les funcions relacionades en els apartats anteriors, corresponen a l'Agència Catalana de Protecció Social totes aquelles altres funcions que el Parlament, el Govern o el departament competent en matèria de protecció social li atribueixin per mitjà dels instruments jurídics adients en cada cas.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### **Article 4.- Formes de gestió.**

4.1. L'Agència Catalana de Protecció Social exerceix les seves funcions per mitjà dels òrgans i unitats que la integren.

4.2. Per a l'exercici de les seves activitats l'Agència podrà formalitzar concerts, convenis, encàrrecs de gestió, o qualsevulla altre forma de gestió admesa en dret, amb altres entitats públiques o privades, sempre d'acord amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic i la legislació específica que resulti d'aplicació.

4.3.- L'Agència podrà delegar o assignar l'exercici de la competència d'execució de determinats serveis de protecció social als ens locals de Catalunya, o encarregar la gestió de determinats serveis, activitats materials o tècnics, d'acord amb el preveu la legislació de règim local de Catalunya.

4.4.- L'Agència Catalana de Protecció Social dins del marc de la legislació en matèria d'organització i regim jurídic de les administracions públiques i del seu sector públic, pot complir les funcions que li atribueix la present llei i les altres que li puguin atribuir o encomanar de manera directa o indirectament mitjançant els mecanismes establerts en la normativa aplicable, en particular, participant en entitats públiques l'objecte de les quals sigui la realització d'activitats relacionades amb les funcions de l'Agència.

### **Article 5. Principis generals d'actuació.**

5.1.- L'Agència Catalana de Protecció Social es regeix pels principis de responsabilitat, transparència, predictibilitat, participació i dinamisme.

a) El principi de responsabilitat es concreta en el retiment de comptes, la correcció de les errades, i de la responsabilitat de tots els funcionaris implicats en la governança de la institució, que ha de ser equitativa, eficaç i eficient.

b) El principi de transparència es concreta en la disponibilitat de la informació, que ha de ser precisa, essencial i oportuna, facilitant en tot moment l'accés a totes les persones interessades en estar informades del programa de protecció social la seva gestió. Les persones responsables de la direcció de l'Agència i de la supervisió del seu funcionament vetllaran per garantir la transparència en el procés de presa de decisions, la gestió íntegra i honesta dels recursos assignats, i la claredat i simplicitat de les normes, processos i sistemes.

c) El principi de predictibilitat es concreta en una aplicació coherent de les normes. Els drets i deures dels ciutadans han d'estar ben definits, i les polítiques i normes han d'executar-se amb criteris constants, i amb la màxima transitorietat possible quan calgui efectuar canvis en les obligacions



## PARLAMENT DE CATALUNYA

contributives, la configuració del dret d'accés o una prestació, o en les seves característiques i en general en els drets dels ciutadans

d) El principi de participació es concreta en la efectiva intervenció dels agents socials i econòmics en la vigilància i la orientació de la gestió de l'Agència Catalana de Protecció social, per mitjà de la seva integració en els seus òrgans de govern, en la presa de decisions estratègiques de manera consensuada, d'un ampli accés a la informació sobre els resultats obtinguts en els diferents programes i actuacions en l'exercici de llurs funcions.

e) El principi de dinamisme es concreta en l'adaptació permanent a les necessitats canviants de la societat, a fi d'integrar els canvis necessaris en el programa de protecció social i en la relació amb els beneficiaris.

## CAPITOL II

### Estructura orgànica, composició i règim de funcionament

#### Article 6.-Estructura orgànica

6.1.- Els òrgans que integren l'estructura de l'Agència són:

- a) El president o presidenta
- b) El Consell General
- c) El Consell Assessor
- d) El Consell de Participació
- e) El director o directora

6.2.- El Govern de la Generalitat aprovarà, mitjançant decret, els estatuts de l'Agència Catalana de Protecció social on s'establirà la seva organització interna de l'Agència en tot allò que no prevegi aquesta llei, que haurà de incloure, almenys, les funcions necessàries en relació a les següents matèries:

- a) Prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques, així com el seu règim jurídic.
- b) Prestacions vinculades a les polítiques d'ocupació.
- c) Suport a les unitats familiars.
- d) Càlculs actuuarials i gestió financera.
- e) Mitjans personals i materials.
- f) Inspecció de serveis i relacions institucionals.





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### **Article 7. El president o presidenta de l'Agència Catalana de Protecció Social**

7.1.- El president o presidenta de l'Agència Catalana de Protecció Social és nomenat o nomenada pel Parlament de Catalunya, per un període de cinc anys, entre persones amb ampli prestigi en àmbit de la protecció social i reconeguda honorabilitat, prèvia acreditació de la seva trajectòria professional i capacitat en la comissió parlamentària corresponent. També correspon al Parlament acordar la seva separació del càrrec, així com acceptar-ne la dimissió.

7.2.- Correspon al Govern de la Generalitat proposar la persona candidata a presidir l'Agència Catalana de Protecció Social amb informe del conseller o consellera del Departament corresponent en matèria protecció social. Si un candidat o candidata no obté la confiança del Parlament de Catalunya, el Govern farà una nova proposta en el termini d'un mes.

7.3.- La Presidència de l'Agència Catalana de Protecció Social és l'òrgan unipersonal de representació ordinària de l'Agència, té la consideració d'alt càrrec, ha de complir les seves funcions amb dedicació exclusiva, i està subjecte al règim d'incompatibilitats derivats d'aquesta consideració.

7.4.- Corresponen al president o presidenta de l'Agència les funcions següents:

- a) Exercir la més alta representació institucional de l'Agència, que podrà delegar en el director o directora.
- b) Informar el Govern i la persona titular del departament d'adscripció sobre l'activitat de l'Agència.
- c) Supervisar l'activitat de l'Agència.
- d) Presentar al Parlament de Catalunya l'informe anual de les activitats de l'Agència.
- e) Exercir la direcció superior de l'Agència i comandament superior del seu personal, sens perjudici de les funcions que corresponen al director o directora.
- f) Ésser el cap superior de tot el personal de l'Agència i resoldre els assumptes que afecten aquest personal, llevat que pertoquin al conseller o la consellera; contractar el personal laboral i nomenar els funcionaris interins de l'Agència.
- g) Presidir el Consell General, convocar-ne les sessions, fixar l'ordre del dia, dirigir les reunions i, si s'escau, dirimir els empats amb el vot de qualitat.
- h) Supervisar les actes i els certificats emesos pel Secretari, i vetllar pel compliment dels acords adoptats.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

7.5. El president o presidenta de l'Agència Catalana de Protecció Social té dedicació exclusiva i la condició d'alt càrrec de la Generalitat de Catalunya, assimilat al de Secretari o Secretària General, percebrà la retribució que es fixi en el pressupost, d'acord amb el que disposi l'estatut de règim intern.

### Article 8 - El Consell General

8 1. El Consell General és l'Òrgan que orienta el govern i la direcció de l'Agència Catalana de Protecció Social. El funcionament del Consell General es regeix, en tot allò no previst en la present Llei i el seu estatut de règim intern, pel que disposa la Llei de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

8.2.- Correspon al Consell General establir els criteris generals d'actuació de l'Agència i avaluar periòdicament els resultats obtinguts en els diferents programes de protecció social que se li hagin encomanat. En particular, són funcions del Consell General:

- a) Aprovar la memòria anual d'actuacions.
- b) Aprovar l'informe a presentar al Parlament de Catalunya.
- c) Fixar els objectius de l'Agència i aprovar el pla anual d'actuacions.
- d) Conèixer, debatre i aprovar el projecte de pressupost.
- e) Informar sobre les propostes de disposicions normatives que afectin a les competències, funcions, estructura orgànica i règim de funcionament de l'Agència.
- f) Debatre i aprovar les propostes d'actuació i els informes que s'elevin al Parlament de Catalunya o al Govern de la Generalitat.
- g) Ratificar els convenis que l'Agència subscrigui amb altres entitats públiques o privades, i altres fórmules de col·laboració en què hi participi.
- h) Rebre informació del nomenament i la separació del director o directora, i exercir el control de la funció de direcció.
- i) Deliberar i informar sobre els assumptes que el president o presidenta sotmeti a la seva consideració.
- j) La resta de funcions que li atribueixi la normativa de desplegament d'aquesta Llei i la Llei de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya



## PARLAMENT DE CATALUNYA

8.3.- El Consell General de l'Agència Catalana de Protecció Social l'integren el conseller o consellera del Departament competent en matèria de protecció social, el president o presidenta, el secretari o secretària, i quinze vocals, nomenats pel Govern per un període de quatre anys no prorrogables que, segons els criteris que es determinin en els seus estatuts, en seran designats vuit en representació de la Generalitat de Catalunya, i la resta en representació dels agents econòmics i socials més representatius.

8.4.- El Consell General es reunirà, almenys, quatre cops l'any en sessió ordinària i, en un màxim de sis sessions extraordinàries, per decisió del seu president o presidenta, o quan ho sol·licitin la meitat més un dels seus vocals.

8.5.- Per a la vàlida constitució del Consell General han de ser-hi presents en primera convocatòria més de dues terceres parts dels seus vocals, i en segona convocatòria la majoria absoluta. En tot cas caldrà que hi estigui present el president o presidenta, o qui el substitueixi legalment.

8.6.- Els acords del Consell General s'adopten per majoria de vots dels vocals assistents. En cas d'empat, el vot del president o presidenta serà diriment.

8.7.- Els vocals del Consell General de l'Agència Catalana de Protecció social cessen en llurs funcions i competències per alguna de les causes següents:

- a) Per expiració del termini de llur mandat.
- b) Per decisió de les entitats que en promogueren el nomenament.
- c) Per decisió del conseller o consellera del Departament amb competència en matèria de protecció social, quan es tracti dels vocals en representació de la Generalitat de Catalunya.
- d) Per renúncia a la condició de vocal, presentada per escrit i comunicada al Govern de la Generalitat.
- e) Per condemna penal a causa d'un delicte que afecti a la seva honorabilitat o funcions.
- f) Per mort, incapacitat o inhabilitació per a exercir un càrrec públic declarades judicialment per sentència ferma.
- g) Per incompatibilitat sobrevinguda.
- h) Per negligència notòria i greu en el compliment de les obligacions i els deures del càrrec
- i) I per qualsevol altre causa establerta en una llei.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

8.8.- En cas de cessament per expiració del termini, el president o presidenta i els vocals del Consell General, han de continuar en l'exercici de llurs funcions fins a la presa de possessió del nou president i dels nous vocals.

8.9. La condició de president o presidenta de l'Agència Catalana de Protecció Social i la de vocal del Consell General és incompatible amb la de:

- a) Membre del Parlament de Catalunya
- b) Membre del govern de la Generalitat de Catalunya
- c) Membre electe de corporacions locals
- d) L'exercici de la carrera judicial o fiscal

8.10. A més del que disposa l'apartat anterior, al president o presidenta li és d'aplicació el règim establert per la normativa vigent en matèria d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

8.11.- Els vocals del Consell General no perceben cap retribució per el desenvolupament de les seves funcions.

8.12.- El secretari o secretària del Consell General i el director o directora de l'Agència assistiran a les reunions del Consell General, amb veu i sense vot. Tanmateix el President podrà convidar a assistir amb veu i sense vot a les persones que cregui convenient per raó de la seva expertesa tècnica o pel coneixement específic d'algun dels punts a debatre a la reunió del Consell General.

8.13.- D'acord amb el que disposa la normativa vigent sobre l'ús de la informació i en matèria de protecció de dades personals, les persones que participin en el Consell General han de guardar la reserva pròpia de llur funció i no poden fer ús en cap cas de la seva condició per als assumptes diferents d'aquells que coneguin per raó del càrrec.

### **Article 9.- Els Consells Assessors i de participació**

9.1.- El Consell Assessor és l'òrgan consultor del president o presidenta, i de participació en el debat de les qüestions relacionades amb la protecció social des de l'òptica acadèmica, científica i professional.

9.2.- La composició del Consell Assessor serà d'un màxim de vint-i-cinc vocals, designats per un període de quatre anys, segons els criteris que especifiquin els Estatuts de l'Agència, i d'acord amb la següent distribució:

- a) Un vocal del Consell General de l'Agència Catalana de Protecció Social, que ostentarà la presidència del Consell Assessor.
- b) El director o directora de l'Agència Catalana de Protecció Social.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

- c) Un secretari o secretària, lliurement designat pel president o presidenta de l'Agència entre els funcionaris adscrits al Departament de la Generalitat competent en protecció social.
- d) Un màxim de vint-i-dos vocals, designats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de protecció social que siguin membres destacats de les institucions acadèmiques o de recerca, dels col·legis professionals; de les organitzacions professionals.

9.3 El Consell de Participació és el principal instrument de col·laboració ciutadana en la definició dels objectius propis de l'Agència Catalana de Protecció Social.

9.4 La composició del Consell de Participació serà d'un màxim de vint vocals, designats per un període de quatre anys, segons els criteris que especifiquin els Estatuts de l'Agència, i d'acord amb la següent distribució:

- a) Un vocal del Consell General de l'Agència Catalana de Protecció Social, que ostentarà la presidència del Consell de Participació.
- b) El director o directora de l'Agència Catalana de Protecció Social.
- c) Un secretari o secretària, lliurement designat pel president o presidenta de l'Agència entre els funcionaris adscrits al Departament de la Generalitat competent en protecció social.
- d) Un màxim de vint vocals, designats pel conseller o consellera de Departament competent en matèria de protecció social i que siguin membres d'organitzacions i associacions veïnals, entitats i organitzacions vinculades al món assistencial i de la protecció social.

9.5.- Els Estatuts especificaran la composició, el sistema de designació i revocació dels seus membres, d'organització, les funcions i les normes de funcionament dels Consells Assessor i de Participació.

9.6- Els vocals del Consell Assessor i de Participació no perceben cap retribució per el desenvolupament de les seves funcions.

9.7.- D'acord amb el que disposa la normativa vigent sobre l'ús de la informació i en matèria de protecció de dades personals, les persones que participin en el Consell Assessor o de Participació han de guardar la reserva pròpia de llur funció i no poden fer ús en cap cas de la seva condició per als assumptes diferents dels que coneguin per raó del càrrec.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### **Article 10.- El director o directora de l'Agència**

10.1.- El Govern, a proposta del president o presidenta, nomena i separa el director o directora de l'Agència Catalana de Protecció Social.

10.2.- El president o presidenta proposarà per aquest càrrec a una persona de competència contrastada i prestigi reconeguts en l'àmbit de la protecció social i amb més de deu anys d'experiència professional o d'antiguitat en algun dels cossos de funcionaris adscrits a organismes públics que exerceixen funcions relacionades amb la protecció social.

10.3.- El director o directora té dedicació exclusiva i la condició d'alt càrrec de la Generalitat de Catalunya, assimilat al de director o directora general.

10.4.- Corresponen al director o directora de l'Agència Catalana de Protecció Social les funcions següents:

- a) Exercir la direcció ordinària de l'Agència
- b) Tramitar i executar, si correspon, els acords adoptats pel Consell General
- c) Organitzar i coordinar els serveis i funcions de l'Agència.
- d) Exercir la representació ordinària en l'ordre judicial i en l'extrajudicial.
- e) Dirigir i coordinar l'actuació dels òrgans de l'Agència.
- f) Elaborar l'avantprojecte de pressupost i sotmetre'l al Consell General.
- g) Executar el programa anual d'actuació aprovat pel Consell General.
- h) Exercir el comandament ordinari del personal, així com la potestat disciplinària.
- i) Signar convenir amb altres entitats públiques o privades, sens perjudici que el president o presidenta avoqui la competència.
- j) Actuar com a òrgan de contractació de l'Agència.
- k) Autoritzar despeses amb càrrec a crèdits pressupostaris.
- l) Totes aquelles altres funcions que li delegui el president o presidenta.

### **Article 11.- El Secretari o Secretària del Consell General**

11.1.- Correspon al president o presidenta acordar el nomenament del secretari o secretària del Consell General, que serà designat o designada entre personal funcionari pertanyent a alguns dels cossos del grup A de la Generalitat de Catalunya, o aquells que en puguin formar part en el futur, amb experiència en el funcionament d'òrgans col·legiats.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

11.2. El secretari o secretària del Consell General té les funcions següents:

- a) L'organització dels serveis i el suport tècnic i administratiu del Consell General.
- b) Assistir, amb veu però sense vot, a les sessions del Consell General
- c) La recopilació d'informes i de la documentació necessària per al desenvolupament de l'ordre de l'ordre del dia prevista en les sessions Consell.
- d) Estendre les actes de les sessions, autoritzar-les amb la seva signatura i amb el vistiplau del President o presidenta.
- e) Tramitar i executar, si correspon, els acords adoptats pel Consell General
- f) Custodiar la documentació del Consell General.
- g) Expedir les certificacions dels acords adoptats pel Consell General.
- h) Qualsevol altra que li correspongui d'acord amb la normativa vigent que regula el règim jurídic dels òrgans col·legiats i la normativa de desenvolupament d'aquesta Llei.

11.3.- Al secretari o secretària del Consell General, que tindrà dedicació exclusiva, li serà d'aplicació el règim general d'incompatibilitats del personal al servei de la Generalitat de Catalunya.

### CAPITOL III

#### Règim jurídic i econòmic

##### Article 12.- Mitjans i recursos

12.1.- Tots els recursos econòmics i patrimonials que estiguin per Llei especialment afectats a les funcions de protecció social hauran de ser comptabilitzats separadament i llur afectació haurà de ser escrupolosament preservada, sens perjudici de la seva presentació consolidada en els pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya.

12.2.- L'Agència Catalana de Protecció Social comptarà amb els mitjans, econòmics, humans materials necessaris per a exercir les seves funcions.

12.3.-Els recursos de l'Agència estan constituïts per:

- a) Les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

- b) Els recursos derivats de l'exercici de la funció recaptadora de les contribucions al sistema de protecció social que es puguin definir en el marc de les competències que en cada moment tingui atribuïda la Generalitat de Catalunya.
- c) Els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que tingui adscrits.
- d) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits, en els termes i les condicions que fixa la normativa aplicable.
- e) Les subvencions, les aportacions voluntàries i les donacions que li facin les persones o les entitats públiques o privades.
- f) Qualsevol altre recurs que li correspongui legalment.

### **Article 13.- Pressupost**

13.1.-El pressupost de l'Agència Catalana de Protecció Social es regeix per la normativa reguladora de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat, la normativa reguladora de les seves finances públiques i les lleis de pressupostos successives.

13.2.- Correspon al director o directora proposar un avantprojecte de pressupost al president o presidenta, que ha de contenir el que determini la normativa anual d'elaboració dels pressupostos.

13.3.- La proposta de pressupost s'ha de sotmetre a l'anàlisi i el debat del Consell General abans de la seva aprovació.

### **Article 14.- Patrimoni**

14.1.- El patrimoni de l'Agència Catalana de Protecció Social està constituït pels béns i els drets que li són adscrits i pels béns i els drets propis, de qualsevol naturalesa, que adquireixi per qualsevol títol.

14.2.- Els béns adscrits a l'Agència Catalana de Protecció Social conserven en tot moment la qualificació jurídica originària. La seva eventual adscripció no implica la transmissió del domini públic ni la desafectació. Si l'Agència s'extingeix o es modifica la naturalesa de les seves funcions, sempre que aquesta modificació tingui incidència en els dits béns i drets, han de revertir en les mateixes condicions que tenien en produir-se l'adscripció.

14.3.-L'Agència ha d'establir la comptabilitat i els registres que permetin conèixer la naturalesa, la titularitat i la destinació dels seus béns i els seus





## PARLAMENT DE CATALUNYA

drets, propis o adscrits, sens perjudici de les competències dels altres ens i organismes.

14.4.-El patrimoni de l'Agència afecte a l'exercici de les seves funcions té la consideració de domini públic com a patrimoni afectat a un servei públic i, com a tal, gaudeix de les exempcions tributàries que corresponen als béns d'aquesta naturalesa.

14.5.-S'entén que la utilitat pública de l'expropiació d'immobles és implícita pel que fa a les obres i els serveis de l'Agència Catalana de Protecció

14.6.-En tot allò que aquest article no regula, s'aplica als béns i als drets de l'Agència Catalana de Protecció Social el que estableix el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, o les disposicions legals que el modifiquin o el deroguin.

### **Article 15. Règim comptable i fiscalització**

15.1 L'Agència Catalana de Protecció Social resta sotmesa al règim de comptabilitat pública i de fiscalització que la legislació reguladora de les finances públiques estableix per a les entitats autònomes de caràcter administratiu dependents de la Generalitat

15.2 L'activitat de l'Agència Catalana de Protecció Social està sotmesa a control financer especial per mitjà del procediment d'auditoria, sota la direcció de la Intervenció General, regulat per la legislació de finances públiques de Catalunya. Aquest control especial es significa amb la designació d'un cos especial d'interventors que vetllaran per l'adequada fiscalització permanent de l'Agència.

15.3.-El règim de responsabilitat de les autoritats, dels funcionaris i de la resta de personal que presten serveis a l'Agència Catalana de Protecció Social s'exigeix en els mateixos termes i supòsits que per a l'Administració de la Generalitat i d'acord amb les disposicions generals aplicables en aquesta matèria.

### **Article 16.- Personal**

16.1.- Per a l'exercici de les seves funcions, l'Agència Catalana de Protecció Social està integrada per personal funcionari i personal laboral, tant de cossos de nova creació com per la reassignació de llocs, o bé, per l'adscripció de personal procedent d'altres administracions, les seves actuacions es regiran pel marc de drets i deures establerts a la normativa de la funció pública.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

16.2.- A proposta del president o presidenta, el Consell General aprova la relació de llocs de treball, elaborada d'acord amb les disposicions de la legislació sobre la funció pública de l'Administració de la Generalitat, que serà pública, preservarà les especialitats professionals i s'estructurarà sobre una base eminentment territorial.

16.3.- En l'exercici de llurs funcions, el personal directiu, personal funcionari i personal laboral han d'atenir-se als següents principis d'actuació:

- a) Legalitat, amb plena submissió a la legalitat i al dret.
- b) Servei a la ciutadania.
- c) Objectivitat, imparcialitat i professionalitat.
- d) Igualtat en l'aplicació de la normativa legal.
- e) Secret professional, que hauran de mantenir àdhuc després d'haver deixat el servei.
- f) Integritat, rectitud i lleialtat institucional. Eficiència, responsabilitat i qualitat en el servei
- g) Flexibilitat i adaptació a les necessitats de la ciutadania.
- h) Jerarquia en l'atribució, ordenació i acompliment de les tasques.
- i) Transparència en la informació, tot preservant la confidencialitat i seguretat de les dades.
- j) Igualtat, mèrit i capacitat en l'accés i promoció professionals.

### **Article 17.- Règim jurídic**

17.1.- L'Agència Catalana de Protecció Social actua amb submissió al dret públic i es regeix per aquesta llei, la normativa de desplegament i les disposicions reguladores de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat.

17.2.- Contra els actes i les resolucions dels òrgans de l'Agència Catalana de Protecció Social es poden interposar els recursos administratius corresponents, en els mateixos casos, terminis i formes establerts per la legislació sobre el procediment administratiu, d'acord amb les especialitats determinades per aquest article i les reclamacions previstes a la legislació específica que resulti d'aplicació.

17.3. Contra els actes i les resolucions dictats pel Consell General de l'Agència i contra els dictats pel director o directora que no siguin relatius al reconeixement de drets de les persones, es pot recórrer en alçada davant el



## PARLAMENT DE CATALUNYA

conseller o consellera del departament competent en matèria de protecció social.

17.4.-Els actes i les resolucions dictats pel conseller o consellera del departament competent en matèria de protecció social, incloses les resolucions dels recursos d'alçada esgoten la via administrativa. Contra aquests actes i resolucions es pot recórrer en els supòsits i en els termes que estableix la legislació reguladora de la jurisdicció corresponent.

17.5.- L'Agència Catalana de Protecció Social ha d'ajustar la seva activitat contractual al que disposa la normativa reguladora dels contractes del sector públic i la legislació específica que resulti aplicable. L'òrgan de contractació és el director o directora.

17.6.- L'Agència Catalana de Protecció Social ha de garantir la confidencialitat de les consultes, els informes, els estudis i els dictàmens que elabori, sens perjudici del dret d'accés a la informació i a la documentació de les persones interessades. En cas de difondre el contingut de les consultes, els informes, els estudis i els dictàmens del es fan públics, un cop notificats a les persones, ens o institucions interessades, es farà prèvia l'anonimització de les dades de caràcter personal.

### **Article 18.- Col·laboració institucional**

18.1.- En l'àmbit de les funcions establertes a l'article 3, l'Agència Catalana de Protecció Social col·labora amb l'administració de l'Estat espanyol, amb les administracions dels estats membres de la Unió europea, amb els organismes internacionals amb competències en matèria de protecció social per mitjà dels òrgans de col·laboració establerts a l'efecte i amb la representació als diferents organismes internacionals

18.2.- Tots els organismes i institucions públiques dependents de la Generalitat de Catalunya que, directa o indirectament, desenvolupin actuacions de protecció social col·laboraran amb l'Agència Catalana de Protecció social i li facilitaran qualsevol dada o documentació que sigui necessària per al desenvolupament de les seves funcions, així com l'accés a la informació continguda a les bases de dades que pugin utilitzar per dur a terme les tasques de la seva competència.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Queda expressament exclosa entre les funcions de l'Agència Catalana de Protecció Social la gestió de les prestacions sanitàries, la qual correspon al Servei Català de la Salut; sense perjudici de que el reconeixement del dret a accedir a aquestes prestacions o a obtenir un reemborsament de despeses correspongui a l'Agència Catalana de Protecció Social o d'altres organismes especialitzats.

### DISPOSICIONS TRANSITORIES

#### **Primera.- Incorporació progressiva de funcions**

1. Mitjançant Decret es determinaran quines són les funcions que s'incorporaran progressivament a l'Agència Catalana de Protecció Social i, si escau, la correlativa supressió o modificació de les unitats administratives afectades.
2. Per a la dotació del personal necessari per a la consecució de les tasques que li són pròpies, l'Agència Catalana de Protecció Social tindrà en especial consideració a aquell que acrediti experiència en el sistema de seguretat social.
3. Tots els funcionaris que passin a formar part del personal de l'Agència romandran en situació de servei actiu en el seu cos o escala d'origen, amb tots els drets inherents a aquesta situació.
4. Tot el personal laboral que passi a formar part del personal de l'Agència passarà a integrar-se en la relació de llocs de treball de personal laboral de l'agència amb els mateixos drets i obligacions que tinguessin fins aleshores.

#### **Segona.- Aprovació de l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció Social**

En un període màxim d'1 mes des de l'aprovació d'aquesta Llei, el Govern, per mitjà de Decret, aprovarà l'Estatut de règim intern de l'Agència Catalana de Protecció Social on, entre altres qüestions, es regularà:

- a) Les regles sobre convocatòria, periodicitat de les reunions i criteris de votació del Consell General i del Consell Assessor.
- b) Els criteris de representativitat dels agents econòmics i socials que estaran representats al Consell General i al Consell Assessor.

#### **Tercera.- Pacte Nacional per a la Protecció Social.**

En un termini màxim de 3 mesos el Govern convocarà els agents econòmics i socials per a l'elaboració d'un Pacte Nacional per a la Protecció Social des d'on



## PARLAMENT DE CATALUNYA

s'afrontin els reptes en el curt i mitjà termini en matèria de protecció social a Catalunya, així com les bases del Sistema Català de Protecció Social.

### **DISPOSICIÓ DEROGATORIA**

En el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei resten derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'hi oposin.

### **DISPOSICIONS FINALS**

#### **Primera.- Desenvolupament reglamentari**

S'autoritza al Govern i el conseller o consellera del Departament competent en matèria de protecció social perquè dictin les normes necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

#### **Segona.- Modificacions i habilitació pressupostària**

1. S'autoritza al Govern a dur a terme les modificacions pressupostàries necessàries per a traspasar a l'Agència Catalana de Protecció Social els recursos de la Generalitat de Catalunya necessaris per al seu funcionament.
2. El preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

**Tercera.-** Aquesta Llei entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Palau del Parlament, 31 de maig de 2016

Jordi Turull i Negre  
President del GP JS

Marta Rovira i Vergés  
Portaveu del GP JS

Mireia Boya e Busquet  
Presidenta del GP CUP-CC

Anna Gabriel i Sabaté  
Portaveu del GP CUP-CC