

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ S. Sayısı : 412

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/742)

T. C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K. K. Gn. Md. 18/101 - 1692/01725

19 . 2 . 1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 14.2.1986 tarihinde kararlaştırılan «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı» ve gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

I. Kaya Erdem
Başbakan Vekili

GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memurlar ile diğer kamu görevlilerinin yürütmekte oldukları kamu hizmetlerinin müessiriyetini artırmak ve bu personelin idari, mali ve sosyal haklarında ve diğer hususlarda iyileştirmeler yapmak üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkartma yetkisinin verilmesi öngörülmektedir.

Bakanlar Kuruluna verilecek yetkiye dayanılarak çıkartılacak kanun hükmünde kararnamelerle, memurlar ve diğer kamu görevlilerine imkânlar çerçevesinde yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlanması öngörülmekte, bunun yanısıra, bunların sosyal ve mali hakları ile ilgili olarak yapılacak düzenlemelerle hizmetin özelliklerine uygun bir şekilde belirli görevlerde kâfi sayıda vasıflı personel çalıştırabilmesi mümkün hale getirilmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Yetki Kanununa dayanılarak çıkartılacak olan kanun hükmünde kararnamelerin amacı açıklanmakta ve yapılacak düzenlemelerin maksadının, kamu hizmetlerinin müessiriyetini artırmak; memurların ve kamu görevlilerinin idari, mali ve sosyal haklarında ve diğer hususlarda iyileştirmeler yapmak olduğu belirtilmektedir.

Madde 2. — Yetki Kanununun kapsamını belirleyen bu maddede, kanun hükmünde kararnamelerin, hangi kanunlara değişiklik getirebileceği gösterilmektedir.

Madde 3. — Kanun hükmünde kararnamelerin hazırlanmasına esas olacak ilkeler tespit edilmektedir.

Madde 4. — Bu maddede, Bakanlar Kuruluna verilen kanun hükmünde kararname çıkartma yetkisinin, Kanunun yayımından itibaren iki yıl süre ile geçerli olduğu belirtilmekte ve yetki süresi içinde Bakanlar Kurulunun birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartabileceği hususu hükme bağlanmaktadır.

Madde 5,6. — Kanunun yürürlük ve yürütme hükmüdür.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/742

Karar No. : 20

7 . 3 . 1986

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar kurulunca 19.2.1986 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başbakanlıkça Komisyonumuza havale edilen «Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı», Komisyonumuzun 5 ve 6 Mart 1986 tarihlerinde yaptığı 39 ve 40 ıncı birleşimlerde ilgili Hükümet temsilcisinin de iştirakiyle incelenip görüşüldü.

Bilindiği gibi 1960'lı yılların sonundan itibaren enflasyon karşısında bütün dengeler bozulmuş ve bunun neticesinde devlet memurları ile kamu görevlilerinin mali durumları da bozulmuştu. Hükümetin söz konusu tasarısı ile devlet memurları ile kamu görevlilerinin mevcut durumlarını iyileştirme yönünde bir çalışmayı amaçladığı anlaşılmaktadır.

Tasarının görüşülmesi sırasında, uzun zamandan beri süregelen enflasyon neticesinde memur ve diğer kamu görevlilerinin ücretlerinin 1960'lı yılların seviyesinin çok altına düştüğü, son birkaç yılda bütçe imkânları ile verilen ücretlerin ise, ekonomik zorluklar sebebiyle, enflasyonun çok az üzerinde hesaplanarak ancak korunduğu, şimdi ise ekonominin düzelme yolunda olması sebebiyle sıranın geniş kitleleri ilgilendiren memur ve diğer kamu görevlilerinin mali, sosyal ve idari durumlarının iyileştirilmesine geldiği ifade edilmiş ancak emeklilerin de tasarısı kapsamına alınmasının yerinde olacağı ve bu işlemin mali portesinin ne kadar olacağı, kaynağın nereden karşılanacağı gibi sorular sorulmuştur. İlgililer, ekonominin iyileştiğini, söz konusu düzenlemenin mevcut bütçe kaynakları içerisinde yapılabileceği inancında olduklarını ve bunun emeklilere de yansımacağını ifade etmişler, daha sonra tasarısı benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesinde «sosyal haklarında ve» ibaresinden sonra gelen «diğer hususlarda» ibaresi yanlış uygulamaya mahal vermemek amacıyla madde metninden çıkartılmış, 2 nci maddenin «m» bendi ise, ben de açıklık getirmek amacıyla yeniden düzenlenmiş, Tasarının 3 ve 4 üncü maddeleri ile yürürlük ve yürütme ye ilişkin 5 ve 6 ncı maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan <i>Cengiz Tuncer</i> Kayseri	Başkanvekili <i>Fahrettin Kurt</i> Trabzon	Sözcü <i>Alaattin Fırat</i> Muş
Kâtip Üye <i>Kadir Demir</i> Konya	<i>A. Akgün Albayrak</i> Adana	<i>Mehmet Deliceoğlu</i> Adıyaman
<i>Hâzım Kutay</i> Ankara	<i>Nabi Sabuncu</i> Aydın	<i>M. Fenni İslimyeli</i> Bahıkesir (Muhalefet şerhîm eklidir)
<i>Hakkı Artukarslan</i> Bingöl	<i>A. Şamil Kazakoğlu</i> Bolu	<i>İlhan Aşkın</i> Bursa
<i>M. Memduh Gökçen</i> Bursa	<i>Ünal Akkaya</i> Çorum	<i>İsmail Şengün</i> Denizli (Muhalefet şerhîm eklidir)
<i>Şeyhmus Bahçeci</i> Diyarbakır (Muhalefet şerhîm eklidir)	<i>Ahmet Sarp</i> Diyarbakır (Muhalefet şerhîm eklidir)	<i>Metin Yaman</i> Erzincan
<i>İlhan Aras</i> Erzurum	<i>Togay Gemalmaz</i> Erzurum	<i>M. Oltan Sungurlu</i> Gümüşhane
<i>Abdurrahman Demirtaş</i> Hatay	<i>İbrahim Fevzi Yaman</i> Isparta	<i>Halil Orhan Ergüder</i> İstanbul
<i>Özdemir Pehlivanoğlu</i> İzmir	<i>M. Turan Bayezit</i> Kahramanmaraş Muhalifim (Muhalefet şerhîm eklidir)	<i>İbrahim Özbıyık</i> Kayseri
<i>Erol Ağaçlı</i> Kırklareli (Muhalefet şerhîm eklidir)	<i>Mehmet Budak</i> Kırşehir	<i>İsmet Ergül</i> Kırşehir
<i>Saffet Sert</i> Konya	<i>Ayhan Fırat</i> Malatya (Muhalefet şerhîm eklidir)	<i>Fehmi Memişoğlu</i> Rize (Muhalefet şerhîm eklidir)
<i>Rıza Tekin</i> Siirt	<i>İsa Vardal</i> Zonguldak (Muhalefet şerhîm eklidir)	

MUHALEFET ŞERHİ

Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan kamu personelinin idarî, malî ve sosyal haklarının iyileştirilmesi zorunludur. Mevcut statüde aksaklıklar vardır.

Memur ve işçinin aldıkları maaş ve ücretler fevkalade yetersizdir. Ancak, Hükümet bu yetki tasarısı ile memurlara, emeklilere, dul ve yetimlere ne ölçüde ferahlık sağlayacağını sarahaten ortaya koyamamıştır. Esasen bu düzenlemenin K. H. K.'lerde yapılması Anayasamızın 128, 138 ve 140 ncı maddelerine aykırıdır.

Ahmet Sarp
Diyarbakır Milletvekili

Fenni İslimyeli
Bahıkesir Milletvekili

Fehmi Memişoğlu
Rize Milletvekili

İsmail Şengün
Denizli Milletvekili

KARŞI OY YAZISI

Komisyonumuzca kabul edilen bu yetki kanununda amaçlanan memur ve diğer kamu personelinin malî ve sosyal haklarının iyileştirilmesi amacına katılmakla birlikte, kullanılacak olan yetkide Anayasanın 128, 138, 140 ncı maddelerine ilişkin aykırılık bulunduğundan, tasarının Anayasanın ilgili maddelerine aykırı bölümüne karşıyım.

İsa Vardal
Zonguldak Milletvekili

MUHALEFET ŞERHİM

1. Yetki Kanununun amacında ve dayandığı ilkelere belirsizlik vardır.
2. Hâkim ve savcıların, aylık ve ödeneklerinin kanunla düzenlenmesi gereğine ilişkin Anayasal kurala aykırılık vardır.
3. Aynı konuda Hükümete daha önce verilen yetkiye dayanılarak çıkarılan ve Meclisce henüz yasalaştırılmamış bulunan Kanun Hükmünde Kararnemelerde değişiklik yapılması öngörülmektedir. Bu husus yasanın iradesini sınırlandırıcı niteliktedir.
4. Memurlara sağlanacak malî olanaklar konusunda somut öneriler içermemektedir. Bu hususlar hükümetin keyfine bırakılmaktadır.

Şeyhmus Bahçeci
Diyarbakır Milletvekili

MUHALEFET ŞERHİ

1. «İdarî haklar»ın K.H.K. ile düzenlenmesine,
 2. «Diğer hususlar» deyiminin 2 ve 3 üncü maddelerden çıkarılmamış olmasına,
 3. Malî ve sosyal haklar konusunda Hükümetin kendisine verilecek yetkiyi kamu görevlileri lehine gerektiği ölçüde kullanmayacağı inancında olduğumdan,
 4. İşçi emeklilerinin malî durumları nazarı itibara alınmadığından,
 5. Her sınıftaki yargıçların malî, sosyal haklarının K. H. K. ile düzenlenmesinin Anayasanın 138 inci maddesine aykırı olması nedeniyle,
- Muhalifiz.

M. Turan Bayazıt
Kahramanmaraş Milletvekili

Erol Ağaçlı
Kırklareli Milletvekili

Ayhan Fırat
Malatya Milletvekili

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Memurların ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında müessiriyeti artırmak ve kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini temin etmek maksadıyla idarî, malî, sosyal haklarında ve diğer hususlarda iyileştirmeler yapmak üzere aşağıda belirtilen çerçevede dahilinde Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Yetki Kanununa göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler;

Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin idarî, malî ve sosyal hakları ile diğer hususlarda günün ekonomik şartlarına uygun olarak;

- a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda,
- b) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda,
- c) 2424 sayılı Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Tazminat Kanununda;
- d) 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda,
- e) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununda,
- f) 2247 sayılı Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanunun 38 inci maddesinde,
- g) 2461 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanununun 22 nci maddesinde,
- h) 1600 sayılı Askerî Yargıtay Kanununun 42 nci maddesinde,
- ı) 1602 sayılı Askerî Yüksek İdare Mahkemesi Kanununun 80 inci maddesinde,
- j) 357 sayılı Askerî Hâkimler Kanununun 18 inci maddesinde,
- k) 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede,
- l) 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede,
- m) Diğer kanunlarda,

Yapılacak yeni düzenleme ve değişiklikleri kapsar.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU METNİ

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Memurların ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında müessiriyeti artırmak ve kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini temin etmek maksadıyla idarî, malî, sosyal haklarında iyileştirmeler yapmak üzere aşağıda belirtilen çerçevede dahilinde Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Yetki Kanununa göre çıkarılacak Kanun Hükmünde Kararnameler;

Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin idarî, malî ve sosyal hakları ile diğer hususlarda günün ekonomik şartlarına uygun olarak;

- a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda,
- b) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda,
- c) 2424 sayılı Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Tazminat Kanununda,
- d) 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda,
- e) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununda,
- f) 2247 sayılı Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanunun 38 inci maddesinde,
- g) 2461 sayılı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanununun 22 nci maddesinde,
- h) 1600 sayılı Askerî Yargıtay Kanununun 42 nci maddesinde,
- ı) 1602 sayılı Askerî Yüksek İdare Mahkemesi Kanununun 80 inci maddesinde,
- j) 357 sayılı Askerî Hâkimler Kanununun 18 inci maddesinde,
- k) 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede,
- l) 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede,
- m) Diğer Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerin Devlet memurları ile diğer kamu görevlilerinin idarî, malî ve sosyal hakları ile ilgili hükümlerinde,

Yapılacak yeni düzenleme ve değişiklikleri kapsar.

(Hükümetin Teklifi)

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken; kamu hizmetlerinin yürütülmesinde müessiriyeti artırmak, ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu göz önünde bulundurarak yeterli ve adil bir ücret seviyesini sağlamak, memur ve diğer kamu görevlilerinin idari, mali, sosyal hakları ve diğer hususlarda hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmayı göz önünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Bu Kanunla Bakanlar Kuruluna verilen yetki, Kanunun yayımından itibaren iki yıl süre ile geçerlidir. Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartabilir.

Yürürlük

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonu Metni)

İlkeler

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yetki süresi

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yürürlük

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

Başbakan

T. Özal

Devlet Bak. Başbakan Yrd.

İ. K. Erdem

Devlet Bakanı

M. V. Dinçerler

Devlet Bakanı

A. Karaevli

İçişleri Bakanı

Y. Akbulut

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı

M. Emiroğlu

Ulaştırma Bakanı

V. Atasoy

Sanayi ve Ticaret Bakanı

H. C. Aral

Devlet Bakanı

K. Oksay

Devlet Bakanı

A. Tenekeci

Adalet Bakanı

M. N. Eldem

Dışişleri Bakanı

V. Halefoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

İ. S. Giray

Tarım Orman ve Köyleri Bakanı

H. H. Doğan

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı

S. N. Türel

14.2.1986

Devlet Bakanı

A. M. Yılmaz

Devlet Bakanı

M. T. Titiz

Millî Savunma Bakanı

Z. Yavuztürk

Maliye ve Gümrük Bakanı

A. K. Alptemoçin

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı

M. Aydın

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

M. Kalemlî

Kültür ve Turizm Bakanı

M. M. Taşçıoğlu