

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 46)

Kütahya Milletvekili Mustafa Uğur Ener ve 6 Arkadaşının 13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanun ile 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı Maddesinin (F) Bendi ve 241 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 39 uncu Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/47)

18.3.1988

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

13.10.1983 Tarih ve 2919 sayılı Kanun ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı Maddesinin (F) Bendi ve 241 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 39 uncu Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifimiz, gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

Mustafa Uğur Ener
Kütahya

Yüksel Çengel
İstanbul

Hikmet Çetin
Diyarbakır

Haydar Özalp
Niğde

Nafiz Kurt
Samsun

Köksal Toptan
Zonguldak

Şevki Göğüşger
Kırşehir

GENEL GEREKÇE

Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği İdarî Teşkilatı Kanununun tatbikatında görülen eksiklikler ve aksaklıklar ile bu Kanuna ekli kadroların beliren yeni ihtiyaçlara ve hizmetlere cevap verememesi ve madde gerekçelerinde belirtilen sebeplerle bu Kanun Teklifi hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilatı Kanununun adı; geçmiş yıllarda kullanılan biçimine getirilmesi ve yanlış anlamlara meydan verilmemesi için «Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilat Kanunu» olarak önerilmiştir.

Madde 2. — Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilat Personeline TBMM'nin kuruluşundan bu yana, normal çalışma saatleri dışında ve tatil günlerini de kapsayabilen çalışma zorunluluğu dikkate alınarak aylıklarından ayrı olarak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun uygulamaya konulduğu 1971 yılına kadar tazminat biçiminde ödeme yapılmıştır. 1971 yılından itibaren de, Devlet Memurları Kanununa göre fazla çalışma ücreti ödenmeye başlanmış ve ödeme, halen iki ayda bir, bir aylık tutarında ödemeler şeklinde yapılmaktadır. Ancak bu ödemelerin hesabında yan ödemeler dikkate alınmadığından 1 ilâ 15 inci derecelerde çalışan memurların aldıkları fazla çalışma ücretlerinde büyük farklar meydana gelmiştir. Bu farklılıkları adalet ölçüleri içinde giderebilmek ve hizmet süreleri ve yönetim sorumluluğu da dikkate alınarak denge sağlamak amacıyla bu madde düzenlenmiştir.

Madde 3. — Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanunu, 1980 - 1983 yılları arasında içinde bulunulan şartlara göre hazırlanmış, Kanununun eki kadro cetvelleri de yine o zaman mevcut personel ihtiyacına göre düzenlenmiştir.

Ancak, Kanunun uygulanmaya başlandığı 24.11.1983 tarihinden bu yana geçen yaklaşık 5 yıl içinde; milletvekilleri için yapılan lojmanların kullanıma açılması, kreş ve gündüz bakım evinin faaliyete geçmesi, park ve bahçe alanlarının genişlemesi, 400 araçlık kapalı garaj ve alt geçidin açılması, Parlamenter hizmetlerinde her bankoya «Şef Sekreter» telefon sisteminin kurulması ve benzeri iş artışları nedeniyle büyük çapta eleman ihtiyacı doğmuş ve Kanuna ekli kadro cetveli gerek adet bakımından, gerekse görev çeşidi bakımından kısa sürede yetersiz hale gelmiştir.

Ayrıca, Millî Saray, Köşk ve Kasırlarımızın ziyarete açılmaları sebebiyle, bunların her türlü dış tehlikeye ve yangına karşı korunmaları konusu önem kazanmış ve bu sebeple de personel ihtiyacı doğmuştur.

Yukarıda da ifade edildiği gibi, Kanuna ekli kadro cetvelinin sayısal bakımdan yetersiz kalması sebebiyle, çeşitli hizmet gruplarında duyulan eleman ihtiyacının, sözleşmeli personel ve Sosyal Sigortalar Kurumu mevzuatına tabi işçi statüsünde eleman çalıştırılmak suretiyle giderilmesi zarureti doğmuştur.

Bilindiği gibi Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilatı kadrolar itibarıyla 657 sayılı Kanununun 59 uncu maddesinde sayılan istisnai memuriyetler kapsamında bulunmakla beraber; 657 sayılı Kanunun genel hükümlerine tabi ve Genel Bütçeye dahil bir Kamu Kurumudur ve görevlerini kadrolu elemanlarla yerine getirmesi yine aynı Kanunun gereğidir.

Bu nedenle, acil hizmet ihtiyaçlarının giderilmesi amacıyla çeşitli hizmet gruplarında sözleşmeli veya hizmet akdine bağlı olarak işe alınan ve yaklaşık 3 yıldır hizmet veren bu elemanların durumlarına müsait kadrolara atanarak, kadrosuz eleman çalış-

tırılması durumunun ortadan kaldırılması, bir kısım özlük ve sağlık haklarından mahrumiyetlerinin giderilmesi amacıyla eklenen kadrolar, yukarıda açıklandığı şekilde, teşkilâtın eleman sayısını artırmamakta, esasen çalışan ve mevcut elemana kadro temini sağlamaktadır.

MADDE 4. — Cumhuriyetimizin temel kuruluşları olan Cumhurbaşkanlığı, Türkiye Büyük Millet Meclisi ve Başbakanlığın idari teşkilâtlarının üst yöneticileri olan Genel Sekreterleri ve Başbakanlık Müsteşarı, tarihî gelişimleri içerisinde daima Devletimizin en yüksek memuru statüsünde eşit olarak kabul edilmişler ve tüm özlük hakları bu statü çerçevesinde tayin ve tespit edilmiştir.

Nitekim, 657 sayılı Kanundan önce yürürlükte bulunan 3656 sayılı Kanun, ek ve değişikliklerine bağlı kadro cetvellerinde bu husus açıkça görünmektedir. Bu cetveller incelendiğinde, Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri, TBMM Genel Sekreteri ve Başbakanlık Müsteşarına 150 aslî maaşlı kadro verilmiş iken, Müsteşarlara 125 aslî maaşlı kadro verilmiştir.

Bugün ise, Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri ile Başbakanlık Müsteşarının ek göstergeleri 3300 iken, TBMM Genel Sekreterinin ek göstergesi Kanun Hükmünde Kararname ile sınırlandırıldığından, Bakanlık Müsteşarı seviyesinde bırakılmıştır.

Bu madde ile TBMM Genel Sekreterinin gerek hukukî ve gerekse malî statüsünün eski durumuna getirilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 5. — 4 üncü maddede belirtilen gerekçeler ve Kanun Hükmünde Kararnamelerin Yasama Organı İdari Teşkilatı dikkate alınmadan düzenlenmekte olması sebebiyle, bu noksanlığın giderilmesi için 241 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin değişik 39 uncu maddesi değiştirilmektedir.

Madde 6, 7. — Yürürlük ve yürütme maddeleridir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 2/47

Karar No. : 12

1 . 4 . 1988

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kütahya Milletvekili Mustafa Uğur Ener ve altı arkadaşı tarafından hazırlanarak 22.3.1988 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte Komisyonumuza havale edilen «13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanun ile 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı Maddesinin (F) Bendi ve 241 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 39 uncu Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi» 31.3.1988 tarihli 31 inci birleşimde T.B.M.M. Başkanvekili ve teklif sahiplerinin de katılmasıyla incelenip görüşülmüştür.

Teklifin tümü Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiş, 2919 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilât Kanunu, buna bağlı olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36, 241 sayılı Kanun Hük-

münde Kararnamenin 39 uncu maddesi ve kadrolarla ilgili ek madde düzenlemelerinin daha sonra ele alınacak «Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilât Kanunu» çerçevesinde değerlendirilmesi, bu teklif ile yalnız personelin mesaiileri ile ilgili düzenlemelerin yapılması görüşü benimsendiğinden verilen bir önerge ile 1, 3, 4 ve 5 inci maddeler teklif metninden çıkarılmış,

Çerçeve 2 nci madde ile değişik 13.10.1983 tarih ve 2919 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin son fıkrasında yer alan «Bu ödemeler Damga Vergisi hariç, herhangi bir vergiye tabi tutulmaz» ibaresi vergi sistemine ters düşebilecek bir uygulamayı getirebileceği düşüncesiyle madde metninden çıkarılmış, maddede yer alan oranlar bir miktar yüksek bulunarak, vergi kesintisinden sonra net % 75 kalacak ve iki ay yerine oranları % 50'ye bölünerek, her ay ödenecek şekilde ve 1 inci madde olarak yeniden düzenlenmiş,

Yapılan değişiklikler paralelinde teklifin başlığı «13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanununun 10 uncu Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi» şeklinde değiştirilmiş,

Yürürlüğü düzenleyen 6 ncı madde, 3 üncü maddenin teklif metninden çıkarılması nedeniyle «Bu Kanun 1.1.1988 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer» şeklinde ve 2 nci madde olarak kabul edilmiş,

Yürütmeyi düzenleyen 7 nci madde ise 3 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan <i>Kemal Akkaya</i> Samsun	Bu Raporda Sözcü Başkanvekili <i>İlhan Aşkın</i> Bursa
Kâtip Üye <i>Kadir Demir</i> Konya	<i>Nihat Türker</i> Afyon
<i>Hazım Kutay</i> Ankara	<i>İbrahim Demir</i> Antalya
<i>A. Şamil Kazokoğlu</i> Bolu	<i>Togay Gemalmaz</i> Erzurum
<i>Abdullah Aykon Doğan</i> Isparta	<i>Hüsnü Okçuoğlu</i> İstanbul
<i>N. Kemal Zeybek</i> İstanbul	<i>M. Cevdet Selvi</i> Eskişehir
<i>S. Halil Özsoy</i> Kayseri	<i>Şevki Göğüsger</i> Kırşehir
<i>Saffet Sert</i> Konya	<i>Sümer Oral</i> Manisa
<i>Şakir Şeker</i> Sivas	<i>Tevfik Ertüzün</i> Zonguldak

**KÜTAHYA MİLLETVEKİLİ MUSTAFA UĞUR ENER VE 6 ARKADAŞININ
TEKLİFİ**

**13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanun ile 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun
36 ncı Maddesinin (F) Bendi ve 241 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 39 uncu
Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi**

MADDE 1. — 13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanununun adı ile Kanun metninde geçen aynı ibareler «Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilat Kanunu» olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — 13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanunun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 10. — Türkiye Büyük Millet Meclisi İdarî Teşkilatı kadrolarında çalışan memurlar, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda belirtilen 1 inci derece Devlet memuru aylığının son kademe gösterge rakamının, memur aylık katsayısı ile çarpımından elde edilecek miktarın;

- a) 15 ila 13 üncü derecelerden aylık alanlara 1,
- b) 12 ila 10 uncu derecelerden aylık alanlara 1,50,
- c) 9 ila 7 nci derecelerden aylık alanlara 2,
- d) 6 ila 4 üncü derecelerden aylık alanlara 2,50,
- e) 3 ila 1 inci derecelerden aylık alanlara 3

katı tutarında iki ayda bir ve bu konudaki yönetmelik esaslarına göre fazla çalışma ücreti ödenir. Bu ödemeler Damga Vergisi hariç, herhangi bir vergiye tabi tutulmaz. Bu personele bunun dışında özel hizmet tazminatı ödenmez.

MADDE 3. — 13.10.1983 tarih ve 2919 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

EK MADDE 1. — 2919 sayılı Kanuna bağlı merkez kadro cetveline G.İ.H. sınıfı 9 uncu derece 375 adet; Millî Saraylar kadro cetveline G.İ.H. sınıfı 12 nci derece 30 adet, Y.H.S. 12 nci derece 30 adet kadro eklenmiştir.

Bu kadroların, hizmet ihtiyacına göre sınıf, unvan ve derece tespiti Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlık Divanınca yapılır.

MADDE 4. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 29.11.1984 tarih ve 243 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 36 ncı maddesinin «Ortak Hükümler» bölümünün (F) bendinin birinci fıkrasının son cümlesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5. — 23.1.1987 tarih ve 269 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 241 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 39 uncu maddesinin (a) bendinde yazılı unvanlara Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterinden sonra «Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri» unvanı eklenmiştir.

MADDE 6. — Bu Kanunun 3 üncü maddesi yayımı tarihinde, diğer maddeleri 1.1.1988 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7. — Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**13.10.1983 Tarih ve 2919 Sayılı Kanununun 10 uncu Maddesinin Değiştirilmesi
Hakkında Kanun Teklifi**

MADDE 1. — 13.10.1983 tarih ve 2919 sayılı Kanununun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Madde 10. — Türkiye Büyük Millet Meclisi İdari Teşkilatı kadrolarında çalışan memurlar, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda belirtilen 1 inci Derece Devlet Memuru aylığının son kademe gösterge rakamının, memur aylık katsayısı ile çarpımından elde edilecek miktardan;

- a) 15 ila 13 üncü derecelerden aylık alanlara 1,
- b) 12 ila 10 uncu derecelerden aylık alanlara 1,50,
- c) 9 ila 7 nci derecelerden aylık alanlara 2,
- d) 6 ila 4 üncü derecelerden aylık alanlara 2,50,
- e) 3 ila 1 üncü derecelerden aylık alanlara 3

katı tutarının % 75'inin yarısı kadar fazla çalışma ücreti, bu konuda hazırlanacak yönetmelik esaslarına göre, her ay aylıkla birlikte net ve peşin olarak ödenir.

Bu personele, bunun dışında ayrıca özel hizmet tazminatı ödenmez.»

MADDE 2. — Bu Kanun 1.1.1988 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Teklifin 7 nci maddesi 3 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.