

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 267)

Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/579)

T. C.

Başbakanlık

10.3.1997

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-1155/975

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulunca 16.1.1997 tarihinde kararlaştırılan "Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Prof. Dr. Necmettin Erbakan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi, 10.4.1967 tarihli ve 852 sayılı Kanunla Başbakanlığa bağlı 20 000 000 (Yirmi milyon) TL. sermayeli bir işletme olarak kurulmuştur.

Basımevi İşletmesi, 23.5.1928 tarihli ve 1322 sayılı Kanun hükümleri uyarınca Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğüne yayımlanan Resmi Gazete, Resmi Gazete Fihristi, Düstur, Yürürlükteki Kanunlar, Kanun Hükümünde Kararnameler, Yürürlükteki Tüzükler, Bakanlar Kurulu Kararıyla Yürürlüğe Konulan Yönetmelikler, Yürürlükteki Bazı Kanunların Mülga Hükümleri Külliyyatları ve diğer yayınların basım ve dağıtım işlerinin yanısıra 852 sayılı Kanunun 2 nci maddesi hükmü uyarınca kendisine verilen yetki doğrultusunda "genel ve katma bütçeli dairelerle özel idare ve belediyelerden, kamu iktisadî teşebbüsleri ile özel ve tüzel kişilerden basım işleri ile ilgili siparişler" almakta ve bunları gerçekleştirmektedir.

İşletmenin kuruluşu hakkındaki 852 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen 4 milyar lira sermaye, aynı madde gereğince Bakanlar Kurulu'nun 3.5.1990 tarihli ve 90/427 sayılı Kararı ile 8 milyar liraya; 20.12.1991 tarihli ve 91/2540 sayılı Kararı ile 16 milyar liraya yükseltilmiş ve Kanunla Bakanlar Kuruluna tanınan artırma limiti dolmuş bulunmaktadır.

1322 sayılı Kanunda belirtilen faaliyetlerin devam ettirilebilmesi için, sürekli değişen ve gelişen teknolojiyi takip etmek zorunluluğu vardır. Mevcut makine parkının daha verimli çalışabilmesi için ilave yatırımlar gerekmektedir. Yapılan yatırımlarla verimlilik artmakta ve işçilik giderleri azalmaktadır. 1997 yılı bütçesinde, işletme için 40 milyar liralık yatırım öngörülmüş olup, bu husus Devlet Planlama Teşkilatınca da yatırım programına alınmıştır.

1996 Aralık ayı itibariyle mevcut demirbaş ve bağlı değerler mevcudu 14 870 970 956 TL.'dir. 1997 yatırım programına alınan 40 milyar lira ile birlikte sermaye teşkil eden demirbaş ve bağlı değerler 54 870 970 956 TL.'na ulaşmış olacaktır.

İşletme; üretim kapasitesini ve hızını düşürmemek için yeterli miktarda ambar stoku bulundurmamak; bir başka ifade ile, elindeki nakdin bir kısmını devamlı mala çevirmek zorundadır. 1996 Aralık ayı sonu itibariyle 162 401 401 258 TL. tutarında mal girişi yapılmış olup, 131 439 906 525 TL. tutarında malzeme çıkışı gerçekleşmiştir. Aradaki 30 961 494 733 TL. farka tekabül eden malzemenin büyük bir kısmı Resmi Gazete ve diğer yayınların basımında kullanılan ambar stokunu teşkil etmektedir. İş yoğunluğu da dikkate alınarak bu miktardan daha fazla ambar stokunun muhafazası gerekmektedir.

Bütün bunların dışında, tümüyle Döner Sermaye Bütçesinden ödenen personel giderlerini karşılamak amacıyla banka hesabında yeterli miktarda nakit bulundurma zorunluluğu da vardır. Bu miktar 1991 yılı sonu itibariyle 20 771 795 607 TL. iken, 1996 Aralık ayı sonu itibariyle 368 502 534 008 TL.'na ulaşmıştır. İşletmenin yıl içinde bu meblağı düzenli ödeyebilmesi için zorunlu olarak aylık 30 milyar TL.'nin bankada bulundurması gerekmektedir.

Yukarıda açıklanmaya çalışıldığı üzere, İşletmenin sermayesini oluşturan demirbaş ve bağlı değerler, ambar mevcudu ve banka hesabında bulundurulması zorunlu miktarın toplamı yaklaşık 80 milyar TL.'dir. 1997 yılı için öngörülen 40 milyar liralık sabit yatırım da yapıldığında, söz konusu miktarın toplamı 120 milyar TL.'na ulaşmaktadır. 1997 yılı bütçesi de 1 trilyon 350 milyar TL. olarak öngörülmüştür. Bu miktar 5 yıl öncesinin sermayesi olan 16 milyar TL.'nin çok üzerindedir.

Mevcut İşletme sermayesi ile malzeme temininde, personel giderlerinin karşılanmasında, vergi ve diğer kanunlarla yıl içindeki ayın belirli günlerinde ödenmesi gerekli zorunlu giderlerin (aylık 30 milyar) nakit olarak ödenmesinin imkânsızlığı bir gerçektir.

Basım sektöründe gerekli olan hızlı teknolojik gelişmeye adapte olmak, piyasa şartlarında rekabet edebilmek ve zorunlu görülen yatırımları gerçekleştirebilmek için 852 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde değişiklik yapılarak İşletme sermayesinin 16 milyar TL.'dan 100 milyar TL.'na çıkarılması ve bu miktarın Bakanlar Kurulunca on katına kadar artırılabilmesi öngörülmekte ve bu suretle, bugüne kadar kârlarını dâima makine yatırımına çevirmiş olan İşletmenin nakit sıkıntısına girmeden gelecek yıllardaki yatırımlarını gerçekleştirmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. - Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesinin sermayesi, kendi kaynaklarından ve 1996 yılına ait kârın kurumlar vergisi ödendikten sonra kalan kısmından karşılanmak üzere 100 milyar liraya yükseltilmekte ve bu miktarın Bakanlar Kurulunca on katına kadar artırılabilmesi öngörülmektedir.

Madde 2. - Basımevi İşletmesi Döner Sermayesinin 100 milyar liraya ve Bakanlar Kurulunca müteakiben yapılacak artırımlarda belirlenen miktara balığ olmasından sonra, elde edilecek kârların Hazineye yatırılması öngörülmektedir.

Madde 3. - Yürürlük maddesidir.

Madde 4. - Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 11579

Karar No. : 90

20.3.1997

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 10.3.1997 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 13.3.1997 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 20.3.1997 tarihinde yaptığı 46 ncı Birleşiminde, Hükümeti temsilen Devlet Bakanı A. Cemil Tunç Başkanlığında, Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi, 1322 sayılı Kanunların ve Nizamnamelerin Sureti Neşir ve İlanı ve Mer'iyet Tarihi Hakkında Kanunda sayılan basım ve dağıtım işlerini yapmak üzere, Başbakanlığa bağlı olarak 20 milyon lira sermayeli bir İşletme olarak kurulmuş, İşletmenin sermayesi 23.2.1989 tarih ve 3523 sayılı Kanunla 4 milyar liraya yükseltilmiş ve bu miktarı dört katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkili kılınmıştır. Bakanlar Kuruluna verilen bu yetki ile İşletmenin sermayesi 16 milyar liraya yükseltilmiş ve Kanunla Bakanlar Kuruluna tanınan artırma limiti dolmuş bulunmaktadır.

Tasarı ile;

– Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesinin sermayesinin, kendi kaynaklarından ve 1996 yılına ait kârın kurumlar vergisi öndendikten sonra kalan kısmından karşılanmak kaydıyla 100 milyar liraya yükseltilmesi ve bu miktarın Bakanlar Kurulunca on katına kadar artırılabilmesi,

– İşletme sermayesinin 100 milyar liraya veya Bakanlar Kurulunca artırılacak miktara baliğ olmasından sonra elde edilecek kârların Hazineye yatırılması,

Öngörülmektedir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde; Tasarının ihtiyaçtan kaynaklandığının anlaşıldığı, basım sektöründe gerekli olan hızlı teknolojik gelişmeye adapte olmak, piyasa şartlarında rekabet edebilmek ve zorunlu görülen yatırımları gerçekleştirebilmek için Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesinin sermayesinin 100 milyar liraya yükseltilmesinin isabetli bir düzenleme olduğu, ifade edilmiştir.

Bu görüşmeleri ve Hükümet temsilcisince verilen tamamlayıcı açıklamaları takiben, Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

– Çerçeve 1 ve 2 nci maddeleri aynen,

– Yürürlüğe ilişkin 3 üncü maddesi; muhasebeleştirme ve bütçeleme tekniklerine uygunluk sağlanmasını teminen, yürürlük tarihinin 1.1.1997 olarak düzenlenmesi suretiyle,

– Yürütmeye ilişkin 4 üncü maddesi ise aynen,

Kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>İ. Ertan Yülek</i>	<i>Mustafa Çiloğlu</i>
Adana	Burdur
Sözcü	Üye
<i>Sait Açıba</i>	<i>Metin Şahin</i>
Afyon	Antalya
Üye	Üye
<i>Alaattin Sever Aydın</i>	<i>Necmi Hoşver</i>
Batman	Bolu
Üye	Üye
<i>Aslan Polat</i>	<i>Ergun Özdemir</i>
Erzurum	Giresun
Üye	Üye
<i>Azmi Ateş</i>	<i>Algan Hacaloğlu</i>
İstanbul	İstanbul
Üye	Üye
<i>Ali Topuz</i>	<i>Esat Büttin</i>
İstanbul	Kahramanmaraş

Üye
Mustafa Kamalak
Kahramanmaraş
Üye
Zeki Karabayır
Kars
Üye
Nurettin Kaldırımçı
Kayseri
Üye
Mehmet Ali Yavuz
Konya
Üye
Nezir Aydın
Sakarya
Üye
Biltekin Özdemir
Samsun
Üye
Metin Gürdere
Tokat

Üye
Zeki Ünal
Karaman
Üye
Fethi Acar
Kastamonu
Üye
Mustafa Ünalı
Konya
Üye
Miraç Akdoğan
Malatya
Üye
Ertuğrul Eryılmaz
Sakarya
Üye
Musa Uzunkaya
Samsun
Üye
Yıldırım Aktürk
Uşak

Üye
Hasan Çağlayan
Çorum
(İmzada Bulunamadı)

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Başbakanlık Bakımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 10.4.1967 tarihli ve 852 sayılı Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun 1 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 1. — 23.5.1928 tarihli ve 1322 sayılı Kanunların ve Nizamnamelerin Sureti Neşir ve İlanı ve Mer’iyet Tarihi Hakkında Kanunda sayılan basım ve dağıtım işlerini yapmak üzere Başbakanlığa bağlı olarak kurulmuş bulunan Başbakanlık Basımevi Döner Sermaye İşletmesinin sermayesi, kendi kaynaklarından ve 1996 yılına ait kârın kurumlar vergisi ödedikten sonra kalan kısmından karşılanmak kaydıyla 100 (Yüz) milyar liraya yükseltilmiştir. Bu miktar Bakanlar Kurulunca on katına kadar artırılabilir.”

MADDE 2. — 852 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu sermaye 100 milyar liraya veya Bakanlar Kurulunca artırılacak miktara baliğ olduktan sonra, kârlar Hazineye yatırılır.”

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

Başbakanlık Bakımevi Döner Sermaye İşletmesi Kuruluşu Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 3. — Bu Kanun yayımı tarihinden yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Prof. Dr. Necmettin Erbakan

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

Prof. Dr. T. Çiller

Devlet Bakanı

N. Ercan

Devlet Bakanı V.

N. K. Zeybek

Devlet Bakanı

N. Kurt

Devlet Bakanı

N. K. Zeybek

Devlet Bakanı

M. S. Ensarioğlu

Devlet Bakanı

B. Aksoy

Devlet Bakanı

H. U. Söylemez

Devlet Bakanı

A. Yılmaz

Devlet Bakanı

B. Şeker

Adalet Bakanı

Ş. Kazan

İçişleri Bakanı

M. Akşener

Millî Eğitim Bakanı

Prof. Dr. M. Sağlam

Sağlık Bakanı

Y. Aktuna

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. Demirci

Sanayi ve Ticaret Bakanı

Y. Erez

Kültür Bakanı

İ. Kahraman

Orman Bakanı

M. H. Dağlı

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. — Bu Kanun 1.1.1997 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Devlet Bakanı V.

A. C. Tunç

Devlet Bakanı

Doç. Dr. A. Gül

Devlet Bakanı

Prof. Dr. S. Tekir

Devlet Bakanı

M. Altınsoy

Devlet Bakanı

L. Esengün

Devlet Bakanı

A. C. Tunç

Devlet Bakanı V.

L. Esengün

Devlet Bakanı

T. R. Güneri

Devlet Bakanı

Prof. Dr. S. Günbey

Devlet Bakanı

Dr. A. Demircan

Millî Savunma Bakanı

T. Tayan

Maliye Bakanı

Doç. Dr. A. Şener

Bay. ve İskân Bakanı

C. Ayhan

Ulaştırma Bakanı

Ö. Barutçu

Çal. ve Sos. Güv. Bakanı

N. Çelik

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı

M. R. Kutan

Turizm Bakanı V.

B. Şeker

Çevre Bakanı

M. Z. Tokar