

# **Beleidsplan 2018-2019**

## **Stichting Civic**

Voor beter inburgeringsbeleid

Stichting Civic  
Bos- en Lommerweg 303-II  
1055 DX Amsterdam  
[www.stichtingcivic.nl](http://www.stichtingcivic.nl)  
[info@stichtingcivic.nl](mailto:info@stichtingcivic.nl)  
KVK 71489177  
RSIN 858735805

## Inhoudsopgave

1.	INLEIDING.....	3
2.	MISSIE, VISIE, STRATEGIE.....	3
	2.1. Missie en visie.....	3
	2.2. Doelstellingen en strategie.....	4
	2.3. Doelgroep.....	5
3.	HUIDIGE SITUATIE EN TOEKOMSTIGE ACTIVITEITEN .....	5
	3.1. Ondernomen activiteiten.....	5
	3.2. Beoogde activiteiten voor periode van het beleidsplan.....	6
4.	ORGANISATIE .....	7
	4.1. Gegevens Stichting .....	7
	4.2. Bestuur .....	7
5.	FINANCIËN .....	8
	5.1. Financiën middelen.....	8
	5.2. Werving middelen.....	8
	5.3. Beheer en besteding van het vermogen.....	8
6.	CONTACT .....	8

## 1. INLEIDING

Voor u ligt het eerste beleidsplan van Stichting Civic. In dit beleidsplan geeft de stichting inzicht in haar doelstellingen en de manier waarop zij deze beoogt te bereiken. De termijn van dit beleidsplan omvat de jaren 2018 en 2019.

## 2. MISSIE, VISIE, STRATEGIE

### 2.1. Missie en visie

#### *Bestaansgrond*

De afgelopen twintig jaar is het Nederlands inburgeringsbeleid twintig keer aangepast. Toch zijn de resultaten van het huidige inburgeringsbeleid ondermaats: nieuwkomers in de samenleving kampen met taalachterstanden, ze worden geconfronteerd met schulden en boetes, en komen relatief vaak en langdurig in de bijstand terecht.

Dit komt doordat wetenschappelijke inzichten of ervaringen uit de praktijk nooit de basis hebben gevormd voor de wijzigingen van het inburgeringsbeleid. In plaats daarvan was ideologie leidend in debatten over het wijzigen van de inburgering.

Zo kent sinds 2013 een private inburgeringsmarkt. Inburgeren is in dit systeem is de individuele verantwoordelijkheid van de nieuwkomer. Begin 2017 publiceerde de Algemene Rekenkamer een kritisch rapport over dit inburgeringsstelsel. (AR, Eerste resultaten van de Wet inburgering 2013, 2017). In dit rapport benadrukte de Rekenkamer dat de keuze voor een private inburgeringsmarkt ‘niet onderbouwd’ was en nu ‘onvoldoende werkt in de praktijk’. Het inburgeringsbeleid staat volgens de Integratiebarometer 2018 van het Verwey-Jonker Instituut integratie zelfs in de weg. Ook de Nationale Ombudsman is kritisch en constateert dat de overheid regels te veel centraal stelt in plaats van wat de inburgeraar nodig heeft (‘Een valse start: een onderzoek naar behoorlijke inburgering’, 10 oktober 2018). Deze rapporten zijn in lijn met de bevindingen in het proefschrift van Tamar de Waal (De Waal, Conditional Belonging, 2017).

De problemen rondom de huidige inburgering, zowel qua opzet als uitvoering, zijn haast teveel om op te noemen. De zelfredzaamheid van nieuwkomers wordt overschat; malafide taalbureaus opereren op de private inburgeringsmarkt; er is een gebrek aan transparantie met betrekking tot het tentamineren van de examens; en onderdelen van het inburgeringsbeleid staan op gespannen voet met Europees recht.

#### *Oprichting Stichting Civic en missie*

Stichting Civic zet zich in voor beter inburgeringsbeleid dat is gebaseerd op feiten, ervaringen uit de praktijk en zorgvuldig sociaalwetenschappelijk en juridisch onderzoek. Dit inburgeringsbeleid moet ook passen binnen de kaders van onze democratische rechtsstaat.

Stichting Civic is als rechtspersoon op 24 april 2018 opgericht. Voorafgaand aan de oprichting is op 13 december 2017 een *kick-off* bijeenkomst gehouden en heeft de stichting bekendheid gegeven aan haar doelstellingen aan de hand van de opiniebijdrage 'Stop eens met feitenvrij inburgeringsbeleid' (d.d. 6 februari 2018) in het NRC Handelsblad. Naar aanleiding van dit stuk hebben meer dan 250 sympathisanten zich gemeld bij de stichting.

### Visie

Stichting Civic heeft als visie dat het vanzelfsprekend wordt om inburgeringsbeleid (of: startbeleid) te formuleren of aan te passen aan de hand van feiten in plaats van ideologie.

Onze roep om *evidence-based* inburgeringsbeleid lijkt de politiek al snel te hebben bereikt. De verantwoordelijk minister Koolmees (SZW, D66) heeft erkend dat het huidige beleid een chaos is en dat een wetenschappelijke aanpak vereist is. Hij juicht de doelstellingen van Stichting Civic toe (Algemeen Overleg Tweede Kamer, 7 februari, 01:02:00).

Toch staan ook nu in het regeerakkoord plannen met betrekking tot de inburgering die in het huidige politieke klimaat allicht goed klinken, maar waarvan de haalbaarheid of praktisch nut niet is onderbouwd. Een voorbeeld hiervan is dat de taaleis voor alle inburgeraars zal worden verhoogd naar B1 (niveau). Hierover publiceerde voorzitter Tamar de Waal op 26 juni in De Correspondent het stuk verschenen 'Inburgering: een hindernisbaan voor nieuwkomers'.

Naar aanleiding van de plannen van de minister om het leenstelsel vanaf het jaar 2020 af te schaffen en meer maatwerk mogelijk te maken, is er op 3 juli 2018 een vervolgstuk gepubliceerd in de Correspondent. Hierin wijst voorzitter Tamar de Waal op nog niet benoemde knelpunten zoals lange wachtlijsten, het gebrek aan transparantie omtrent inburgeringsexamens, de twijfelachtige effectiviteit van sommige inburgeringseisen en het ontbreken van een overgangsregeling voor de huidige groep nieuwkomers. DUO deelt duizenden boetes uit aan inburgeraars die te langzaam inburgeren, terwijl het ministerie op basis van onderzoek erkent dat het inburgeringsstelsel niet werkt.

Voor Stichting Civic blijft de uitdaging om het publieke debat en de beleidsvorming rondom het thema inburgering te voorzien van feitelijke en academische kennis. Hierbij voelt zij zich gesterkt door de inzet van vrijwilligers die voor de stichting hun ervaringen en expertise delen.

## 2.2. Doelstellingen en strategie

Stichting Civic wil dat wetenschappelijk onderzoek, feiten en ervaringen uit de praktijk centraal komen te staan binnen het inburgeringsbeleid. Meer specifiek houdt dit in dat Stichting Civic 1) de knelpunten en *best practices* van het huidige beleid in kaart gaat brengen 2) de politieke en publieke bewustwording van de knelpunten van het huidige beleid wil vergroten en 3) beleidssuggesties gaat aanreiken ter verbetering van de inburgering.

Deze beleidssuggesties zijn gericht op 'beter' inburgeringsbeleid. Daarmee bedoelen we beleid dat is:

- geïnformeerd door de praktijk en wetenschappelijk onderzoek (bijvoorbeeld didactisch onderzoek naar het leren van een tweede taal als volwassenen, of onderwijs voor laaggeletterden)
- past binnen de kaders van de rechtsstaat, en
- meetbaar effectief is (bijvoorbeeld door taalniveaus en participatie te verhogen, met name bij groepen nieuwkomers voor wie Nederlands leren en participatie een uitdaging is).

Deze doelstellingen zullen worden behaald met de volgende activiteiten:

- a. Maatschappelijke activiteiten: de problematiek van inburgeringsbeleid op de publieke agenda zetten en hiervoor aanhoudend publieke aandacht genereren. Dit houdt in dat

- een website wordt onderhouden met problematiek, ervaringen en beleidsuggesties rondom inburgeringsbeleid; dat er bijeenkomsten worden georganiseerd met betrokkenen (inburgeraars, docenten, ambtenaren, vrijwilligers etc.); dat er artikelen worden geschreven en dat er overleggen plaatsvinden met publieke instanties; dat beleidsmakers en politici worden benaderd met constructieve suggesties ter verbetering van het inburgeringsbeleid.
- b. Onderzoeksactiviteiten: bestaande onderzoek over inburgering in kaart brengen; nieuw onderzoek over het verbeteren van het inburgeringsbeleid stimuleren. Meer specifiek houdt dit in dat bestaand onderzoek wordt gevaloriseerd door middel van inzichtelijke briefings op de website; samenwerkingsverbanden worden aangegaan met hoger onderwijsinstellingen, onderzoeksorganisaties en/of onderzoeksjournalistieke media.
  - c. Juridische activiteiten, met name ondersteuning. In samenwerking met de *Public Interest Litigation Project* zullen bijvoorbeeld advocaten binnen de sociale advocatuur worden bijgestaan bij concrete zaken.

### 2.3. Doelgroep

De voornaamste doelgroep van Stichting Civic zijn politici, ambtenaren en beleidsmakers. Hen willen we stimuleren het inburgeringsbeleid te verbeteren, en daarbij ondersteunen door informatie en constructieve voorstellen aan te bieden.

Om hiertoe in staat te zijn, staan we in contact met alle spelers langs de keten van het inburgeringsproces. Dat zijn onder andere de volgende personen met relevante expertise:

- De minister van SZW
- Tweede Kamerleden met portefeuille Inburgering
- (Ex)-Inburgeraars en partners
- Medewerkers sociaal domein binnen gemeenten / ambtenaren
- Vluchtelingenwerk Nederland
- Private Taalscholen
- Publieke instellingen zoals ROC's
- Personen die in opdracht lesmateriaal en examens maken
- Auteurs en uitgeverijen
- Stichtingen betrokken bij inburgering en vluchtelingen
- Wetenschappers bezig met integratie, didactiek en inburgering
- Betrokken vrijwilligers (bijvoorbeeld taalmaatjes)

Deze spelers worden op verschillende manieren bereikt (en contacten met hen zijn reeds gelegd), bijvoorbeeld middels opinieartikelen, meetings, sociale media, websites en email. Het nog te ontwikkelen digitale platform zal een centrale rol spelen in het bereiken en betrekken van deze personen in de activiteiten van Stichting Civic.

## 3. HUIDIGE SITUATIE EN TOEKOMSTIGE ACTIVITEITEN

### 3.1. Ondernomen activiteiten

In de korte bestaanstijd van de stichting zijn de volgende activiteiten ondernomen

- Een *kick-off* meeting op 13 december 2017 met inburgeraars en familieleden, vrijwilligers en professionals uit het veld. Aan de hand van input van betrokkenen zijn de doelstellingen en gewenste activiteiten van de stichting geformuleerd;

- Publicatie van opiniebijdrage op 5 februari in NRC (6 februari in NRC Handelsblad) met een link naar de website waarin een formulier is opgenomen voor geïnteresseerden die hun kennis en ervaringen willen delen;
- Formele oprichting van de stichting op 24 april 2018;
- Een landelijke bijeenkomst op 19 april 2018 voor het bijeenbrengen van knelpunten uit de praktijk. Deelnemers organiseerden zich in vier kerngroepen: Juridisch, Arbeidsmarkt & Participatie, Onderwijs & Toetsing en Welzijn & Sociale Cohesie;
- Studenten van AUC maken voor de stichting een archief van kennis over inburgering;
- Er is een Coördinator voor de kerngroep Juridisch aangenomen;
- Aan de VU is een inburgeringslab opgericht, waaraan een onderzoeker is verbonden voor zes maanden om onderzoek naar inburgering uit te voeren voor Stichting Civic;
- Optreden in diverse media, waaronder Nieuwsuur (29 juni) en EenVandaag (29 juni);
- Gesprekken gevoerd met Tweede Kamerleden;
- Lezing verzorgd bij Canadese Ambassade in Nederland;
- Gesprek gevoerd met minister van SZW Wouter Koolmees;
- Uitgenodigd bij aanbieding rapport 'Valse Start' van de Nationale Ombudsman van 10 oktober 2018;

### 3.2. Beoogde activiteiten voor periode van het beleidsplan

De activiteiten voor de periode 2018-2019 zijn als volgt:

- Oprichten van een uitgebreide digitale platform / website (deels aangeboden in minstens 5 talen - Nederlands, Engels, Arabisch, Farsi en Tigrinya) met daarop informatie over het huidige inburgeringsbeleid uitgesplitst op de verschillende vereisten; ervaringen van inburgeraars en docenten; sociaalwetenschappelijke en juridische *briefings* relevant voor de inburgering; links naar relevante initiatieven en instanties voor juridische ondersteuning. Wij verwachten 100 unieke bezoeker per week.
- Twee grootschalige landelijke bijeenkomsten met ca. 50-100 betrokkenen. Een eerdere was gericht op het in kaart brengen van knelpunten met het huidig inburgeringsbeleid. De volgende zal gericht zijn op de toekomst van het inburgeringsbeleid. Het gaat hier om een collectieve brainstorm, waarvan een verslag wordt gemaakt door bestuur.
- Het publiceren van vier (opinie) artikelen in kwaliteitsmedia.
- Het vaststellen van een onderzoeksrapport over de toekomst van het inburgeringsbeleid, aan te bieden aan rijksambtenaren en/of de minister van SZW.
- Het vaststellen van een handreiking voor advocaten die te maken hebben met inburgeringszaken.
- Kennis en resultaten verspreiden via de te ontwikkelen website (digitale platform) en andere social media kanalen (Twitter, Facebook, LinkedIn).

## 4. ORGANISATIE

### 4.1. Gegevens Stichting

Naam: Stichting Civic  
Adres: Bos- en Lommerweg 303-II, 1055 DX Amsterdam  
Website: [www.stichtingcivic.nl](http://www.stichtingcivic.nl)  
E-mail: [info@stichtingcivic.nl](mailto:info@stichtingcivic.nl)  
IBAN: NL95 ABNA 0825 8954 56  
KVK: 71489177  
RSIN: 858735805

In oktober 2018 dient het bestuur van de stichting een aanvraag in voor het verkrijgen van de status 'Algemeen nut beogende instelling' (ANBI).

### 4.2. Bestuur

Het bestuur bestaat uit de volgende personen:

- Tamar de Waal, voorzitter, universitair docent Erasmus Law School. Promoveerde afgelopen september op Conditional Belonging, een onderzoek naar inburgeringsbeleid in EU lidstaten aan de Universiteit van Amsterdam. Een samenvatting van haar proefschrift is hier te raadplegen.
- Ali Mohammad, penningmeester, is promovendus Staats- en bestuursrecht aan de Universiteit Leiden.
- Nienke Schlette, secretaris, is actieonderzoeker bij het Instituut voor Publieke Waarden.
- Sennay Ghebreab, bestuurslid, is universitair hoofddocent (adjunct) aan de Universiteit van Amsterdam en hoofd sociale wetenschappen bij de Amsterdam University College.
- Heleen van der Veld, bestuurslid, is eigenaar van Blikveld Amsterdam en docent NT2.

De stichting kent vier kerngroepen:

- Juridisch,
- Arbeidsmarkt & Participatie,
- Onderwijs & Toetsing en
- Welzijn & Sociale Cohesie

De werkgroep Juridisch heeft een vaste coördinator:

- Ellen Nissen, promovenda Migratierecht aan de Radboud Universiteit Nijmegen.

Voor onderzoeksactiviteiten, die de vier thema's van de kerngroepen omvatten, is er in samenwerking met het Inburgeringslab van VU Amsterdam een onderzoeker aangesteld:

- Nikki Scholten, junior onderzoeker Sociology aan de VU Amsterdam.

Bestuursleden en coördinatoren ontvangen geen bezoldiging vanuit Stichting Civic. Gemaakte kosten kunnen zij declareren en vergoed krijgen. De arbeidsovereenkomst met onderzoeker Scholten is gesloten door de universiteit. In de huidige beleidsperiode wordt rekening gehouden met het aanstellen van een werknemer voor communicatiewerkzaamheden.

## **5. FINANCIËN**

### **5.1. Financiën middelen**

De stichting heeft voor de realisatie van haar doelen financiële middelen nodig voor:

- Personele lasten communicatiemedewerker en eventueel stagiair
- Bouw en onderhoud platform/ website
- Zalenhuur
- Reiskosten
- Vertaalwerk
- Software voor onderzoek en archivering
- Eigen bijdrage juridische procedures
- Bankkosten
- Onvoorziene kosten

### **5.2. Werving middelen**

De stichting heeft op 31 juli 2018 startfinanciering van €30.000 gekregen van Stichting Democratie en Media (private gelden) om projecten uit te voeren in de huidige beleidsperiode.

De stichting beoogt op termijn structurele bijdragen te verkrijgen van vermogensfondsen en donaties. De stichting staat open voor het verkrijgen van subsidies, mits er waarborgen zijn om onafhankelijk en integer onderzoek te kunnen blijven doen.

### **5.3. Beheer en besteding van het vermogen**

De penningmeester van de stichting beheert de financiële middelen. De stichting heeft een betaal- en spaarrekening bij ABN Amro. Eventuele spaarrente worden toegevoegd aan de algemene financiële middelen.

Betalingen zijn slechts mogelijk met toestemming van de penningmeester en de voorzitter gezamenlijk.

Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar. Het eerste boekjaar wordt krachtens de statuten afgesloten op 31 december 2019. Binnen zes maanden wordt een jaarrekening, met een balans en een staat van baten en lasten met toelichting, gemaakt. Deze moet vervolgens binnen een maand door het bestuur worden vastgesteld. De jaarrekening en het bijhorende bestuursverslag worden gepubliceerd op de website van de stichting.

## **6. CONTACT**

Stichting Civic komt graag in contact met ervaringsdeskundigen (docenten, inburgeraars), ambtenaren, onderzoekers en anderen die betrokken zijn bij inburgering. Hiervoor kunt u mailen naar Nienke Schlette via [info@stichtingcivic.nl](mailto:info@stichtingcivic.nl).

Wilt u een financiële bijdrage leveren aan Stichting Civic en informatie willen over de ANBI-status en financiële informatie van de stichting? Dan kunt u uw e-mail richten aan Ali Mohammad ([info@stichtingcivic.nl](mailto:info@stichtingcivic.nl)).