



Zelena akcija, GONG, *Transparency International Hrvatska*, Zelena Istra, Heinrich Böll Stiftung, Udruga Grad

## PRIJEDLOG ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA OCJENU USTAVNOSTI ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRALIŠTIMA ZA GOLF PREDAN USTAVNOM SUDU!

Zagreb, 07.10.2010. - Predstavnici udruga **Zelena akcija**, **GONG**, *Transparency International Hrvatska* iz Zagreba, **Zelena Istra** iz Pule, te **Udruga Grad** iz Dubrovnika održali su kratku tiskovnu konferenciju i akciju ispred zgrade Ustavnog suda RH, Varšavska 3, nakon čega su podnijeli **Prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igralištima za golf (NN 80/10) Ustavnom sudu. Od Ustavnog suda RH traže žurno ukidanje navedenog Zakona!**

Hrvatski sabor je u lipnju 2010. godine usvojio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igralištima za golf, koji je u suprotnosti je s 11 članaka Ustava Republike Hrvatske.

### 1) Procedura donošenja je protuustavna

Kao i prilikom donošenja Zakona o igralištima za golf u prosincu 2008. godine i ovaj put je procedura u suprotnosti s Ustavom RH, koji propisuje da se organski zakoni kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela, te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave donose većinom glasova svih zastupnika. Naime, Zakon o izmjenama i dopunama donesen je sa 76 glasova "za" i 1 glasom "protiv", što nije dovoljno za donošenje organskog zakona.

### 2) Nameće se obaveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da investiraju u golf igrališta

Ovaj Zakon nameće jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezu održavanja razvoja izgradnje igrališta za golf osobito planiranjem infrastrukture čime se zadire u samostalnost odlučivanja i sužava djelokrug tih jedinica. Nametanjem obveze „podržavanja razvoja izgradnje igrališta za golf” ograničava se sloboda raspolaganja vlastitim prihodima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jer su one prema navedenoj odredbi Zakona dužne trošiti vlastite prihode prilikom ispunjavanja te obveze.

**Time se u isti rang prioriteta stavlja obaveza davanja podrške izgradnji igrališta za golf, što je u interesu prvenstveno pojedinačnih investitora, i obavljanje poslova koji se provode kao javne službe (komunalne djelatnosti, briga o djeci, socijalna skrb, školstvo i sl.) čije je obavljanje u interesu i djelomično se financira iz davanja (plaćanjem poreza) stanovnika jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.** Očigledno je kako će investitoru biti omogućeno da kupuje zemlju po cijeni poljoprivrednog zemljišta, koje planiranjem izgradnje golf igrališta automatski postaje građevinsko (prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji), dakle povećava mu se tržišna vrijednost, uz istovremeno prebacivanje troškova financiranja izgradnje sve potrebne infrastrukture za to igralište na državu ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### 3) Nejednak pravni položaj investitora/ poduzetnika na tržištu

Zakon omogućuje prodaju zemljišta u vlasništvu države i jedinica lokalne samouprave bez javnog natječaja, ako taj dio ne prelazi 20% (ranije: „30%“) od ukupne površine na kojoj se planira izgradnja igrališta za golf. **Takve odredbe ne postoje, primjerice, za investitora u stambene zgrade, hotele, bolnice ili nogometno igralište, te je očigledno kako time investitor (poduzetnik) u golf igralište ima znatno povoljniji položaj na tržištu u odnosu na ostale poduzetnike. Investitori u izgradnju igrališta**

**za golf bez ikakvog pravnog temelja ili strateškog dokumenta donesenog od strane nadležnog tijela su stavljeni u povoljniji položaj ne samo u odnosu na ostale građane Republike Hrvatske već i u odnosu na poduzetnike-investitore u druge djelatnosti ili poduzetničke pothvate.**

#### **4) Narušava se socijalna pravda i nepovredivost vlasništva**

**Zakon i dalje omogućava izvlašćivanje privatnih vlasnika**, a pri tom se ukida odredba da je maksimalna površina zemljišta koje se može izvlastiti do 20 % ukupne površine igrališta za golf. Brisanjem navedenog članka investitori u igrališta za golf od privatnih vlasnika mogu izvlastiti neograničene količine zemljišta radi izgradnje igrališta za golf, a pri tom ne postoje nikakvi kriteriji o veličini i kvaliteti zemljišta koje se može izvlastiti, pa se može desiti izvlašćivanje nekretnina koje mogu predstavljati vlasnikov dom, djedovinu i/ili izvor sredstava za život (hrane) i/ili prihoda (poljoprivredno zemljište ili vrt). **Nepovredivost vlasništva je najviša vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske, kako je to propisano u članku 3. Ustava. Zakon o igralištima za golf kao i Zakon o njegovim izmjenama i dopunama u potpunosti je suprotan načelima pravednosti, jednakosti i socijalne pravde te na najgrublji način omogućava oduzimanje prava vlasništva bez konkretnog obrazloženja koji je „viši javni interes“ da se vlasnicima zemljište oduzima i bez njihove privole daje u vlasništvo trećim osobama kako bi one obavljale u privatnom interesu profitnu djelatnost koristeći to zemljište.**

#### **5) Hitnost izvlaštenja i ograničavanje vlasništva**

Zakon omogućuje investitoru koji izvlašćuje, u slučajevima hitnosti, stupanje u posjed prije pravomoćnosti rješenja o izvlaštenju. **Ustav RH definira da se vlasnička prava mogu iznimno ograničiti zakonom radi zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi.** Mogućnošću stupanja korisnika izvlaštenja u posjed prije nego se postupak izvlaštenja pravomoćno završio ruši se legitimnost očekivanja stranaka u postupku, tj. dodatno se krši jamstvo prava vlasništva te ustavno jamstvo pravne sigurnosti i vladavine prava. **Zakon investitore u golf igrališta stavlja u nerazmjerno povoljniji položaj u odnosu na vlasnike poljoprivrednih i šumskih zemljišta koje će se izvlastiti radi gradnje igrališta za golf, te im se daje prednost i u odnosu na druge poduzetnike u druge vrste investicija na istom području čime se povređuje ustavno načelo koje zahtijeva da „država osigurava svim poduzetnicima jednak pravni položaj na tržištu“.**

#### **6) Pravna nesigurnost i retroaktivno djelovanje zakona**

Zakon omogućuje povratno djelovanje Zakona u slučajevima izvlaštavanja, što je u suprotnosti s vladavinom prava i poštivanjem prava čovjeka. **U pravnom poretku, utemeljenom na vladavini prava, zakoni moraju biti opći i jednaki za sve, a zakonske posljedice trebaju biti izvjesne za one na koje će se zakon primijeniti. Jedini razlog za spomenutu odredbu jest ponovo, stavljanje investitora u igrališta za golf u povoljniji položaj od ostalih poduzetnika.**

**Postojanje ovakvog Zakona pojačava pravnu nesigurnost investitora u RH, što je glavni uzrok nedovoljnog broja investicija te omogućuje mešetarenje poljoprivrednim i šumskim zemljištima i njihovu pretjeranu urbanizaciju.** Najaktualniji primjer možemo navesti u slučaju Srđa u Dubrovniku, pri čemu će HEP investirati u trafostanicu za golf igralište u vrijednosti od 140 milijuna hrk, a još je uvijek nepoznato koliko će građani Dubrovnika platiti infrastrukturu za privatni projekt. Istovremeno predstavnici grada Dubrovnika su koristili Zakon kao izgovor da ne mogu spriječiti golfizaciju i apartmanizaciju na, za razvoj grada Dubrovnika strateški vrijednom, prostoru Srđa. Istovremeno, prema dojavama građana, golf investitori su koristili Zakon o igralištima za golf za zastrašivanje vlasnika poljoprivrednog zemljišta u Istri izvlaštenjem ukoliko im ne prodaju zemlju po ponuđenoj cijeni. Stoga apeliramo na Ustavni sud RH da hitno ukine kako Zakon o igralištima za golf, tako i njegove izmjene.

Za više informacija: Jagoda Munić, Zelena akcija (098 1795 690), Sandra Pernar, GONG (091 4825 452), Zorislav Anton Petrović, *Transparency International Hrvatska* (098 719 275)